



PROGRAM  
REGIONALNY  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Załącznik do uchwały Nr 325 / 7744 / 14  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 25 lutego 2014 r.

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym  
Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013

# **Okresowy plan ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 na rok 2014**

Rzeszów, luty 2014

## 1. Wprowadzenie

Proces ewaluacji w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 (RPO WP) oparto na podstawowych zasadach systemu ewaluacji, z których jedną jest zasada planowania. W celu zachowania tej zasady Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 (IZ RPO WP) corocznie przygotowuje plany operacyjne, których celem jest wskazanie zamierzonych do przeprowadzenia w roku następnym badań ewaluacyjnych, jak również działań związanych z budową potencjału ewaluacyjnego.

*Okresowy plan ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na rok 2014 (OPE)* przygotowano zgodnie z art. 48 ust. 1 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z 11 lipca 2006r. ustanawiającego ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające Rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L210/11 z 21. 10. 2006r. z późn. zm.), Wytocznymi Ministra Rozwoju Regionalnego

w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007-2013 z 30 maja 2007r. (MRR/H/6(1)/05/2007) oraz dokumentami przygotowanymi przez IZ RPO WP, regulującymi procedury realizacji systemu ewaluacji na poziomie Programu.

Większość działań zapisanych w *Okresowym planie ewaluacji RPO WP na rok 2014* będzie finansowana w ramach osi priorytetowej VIII Pomoc techniczna.

## 2. Lista planowanych ewaluacji w roku 2014

Nazwa instytucji inicjującej ewaluację	Nazwa badania	Sposób realizacji (ewaluacja wewnętrzna / zewnętrzna)	Termin realizacji	Planowany koszt ewaluacji (w przypadku ewaluacji zewnętrznych) (w tys. PLN)*	Opis zakresu badania
IZ RPO WP	Ocena działań informacyjno-promocyjnych w ramach RPO WP.	Ewaluacja zewnętrzna	I - II kw. 2014r.	95 tys.	<p>Realizacja badania wynika z wymogu KE zawartego w art. 4 ust. 2 Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006, dotyczącego <i>oceny rezultatów działań informacyjnych i promocyjnych pod kątem efektywności ścieżek dotarcia i skuteczności w budowaniu świadomości społecznej o programach operacyjnych oraz roli odgrywanej przez Wspólnotę.</i></p> <p>Głównym celem ewaluacji będzie ocena działań informacyjno-promocyjnych podejmowanych w ramach RPO WP na lata 2007-2013 pod kątem skuteczności, efektywności, użyteczności i trwałości budowania świadomości o Funduszach Europejskich i RPO WP oraz roli odgrywanej przez UE w rozwoju kraju i regionu.</p> <p>Niniejsza ewaluacja obejmować będzie m.in.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) ocenę stopnia znajomości problematyki Funduszy Europejskich u różnych grup docelowych (mieszkańców województwa podkarpackiego, beneficjentów i potencjalnych beneficjentów, mediów i środowisk opiniotwórczych),</li> <li>b) ocenę działań informacyjno-promocyjnych poprzez zbadanie materiałów, przyjętych dokumentów określających wytyczne dla tych działań oraz wskaźników efektywności podejmowanych działań informacyjno-promocyjnych,</li> <li>c) ocenę polityki komunikacji pomiędzy instytucjami zaangażowanymi we wdrażanie RPO WP a podmiotami zainteresowanymi pomocą.</li> </ul> <p>W ramach ewaluacji porównane zostaną również efekty działań w zakresie informacji i promocji RPO WP z wynikami badania przeprowadzonego w 2011 roku. Rekomendacje wykorzystane zostaną do sprawozdania końcowego z realizacji RPO WP na lata 2007-2013, jak również do planowania i realizacji skutecznych działań w nowej perspektywie finansowej.</p>

IZ WP	RPO	10 lat województwa podkarpackiego w UE – ocena wykorzystania funduszy europejskich w rozwoju regionu.	Ewaluacja zewnętrzna	I - II kw. 2014r.	95 tys.	<p>W związku z 10 rocznicą wstąpienia Polski do Unii Europejskiej w 2014 roku zaplanowano badanie, w ramach którego dokonana zostanie ocena dotychczasowych działań związanych z wykorzystaniem funduszy europejskich w zakresie rozwoju województwa podkarpackiego. Ewaluacja będzie miała na celu ukazanie zmian, jakie zaszły wewnątrz regionu, uwzględniając ocenę efektywności projektów realizowanych od początku finansowania unijnego (projekty przedakcesyjne) poprzez projekty w ramach perspektywy finansowej 2004-2006 i 2007-2013. Szczególny nacisk położony zostanie na ocenę użyteczności, trafności, efektywności i trwałości projektów realizowanych w ramach RPO WP na lata 2007-2013 w kontekście rozwoju społeczno-gospodarczego województwa podkarpackiego.</p> <p>Celem ewaluacji będzie nie tylko podsumowanie dotychczasowych efektów w ramach unijnego wsparcia, ale także ukazanie nowych wyzwań, jakie pozostają do osiągnięcia w następnej perspektywie finansowej na lata 2014-2020.</p>
IZ WP	RPO	Ocena ex-ante instrumentów inżynierii finansowej dla RPO WP 2014-2020 (w tym identyfikacja luki w finansowaniu).	Ewaluacja zewnętrzna	I - II kw. 2014r.	175 tys.	<p>Art. 37 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013, wskazuje na konieczność przeprowadzenia oceny ex-ante instrumentów finansowych, planowanych do zastosowania w nowym programie operacyjnym.</p> <p>Główne obszary badawcze dotyczyć będą m.in.:</p> <p>a) oceny osiągnięcia celów szczegółowych określonych w ramach priorytetu poprzez zastosowanie instrumentów finansowych,</p> <p>b) wskazanie obszarów występowania zawodności rynku oraz oszacowanie poziomu i zakresu zaangażowania interwencji publicznej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-identyfikacja luki w finansowaniu,</li> <li>-analiza dobrych praktyk, ocena wartości dodanej zastosowania instrumentu i spójności z innymi formami interwencji publicznej (w tym analiza efektów badań prowadzonych na szczeblu centralnym i regionalnym- metaewaluacja),</li> <li>-proporcjonalność planowanej pomocy (w tym oddziaływanie na rynek i ewentualne zakłócenia),</li> </ul>

					<p>-oszacowanie dodatkowych środków publicznych i prywatnych, które będą zaangażowane w efekcie zastosowania instrumentu finansowego (efekt dźwigni/lewarowania),</p> <p>c) wskazanie i uzasadnienie form interwencji z wykorzystaniem instrumentów finansowych - typy instrumentów finansowych (m.in. schemat organizacyjny: z wykorzystaniem operatora lub bezpośrednim wyborem pośredników finansowych, rodzaje oferowanych produktów, kategorie odbiorców tej formy pomocy),</p> <p>d) strategia inwestycyjna programu, w tym zbadanie możliwości rozwiązań wdrożeniowych/ realizacyjnych produktów finansowych, które mają być oferowane odbiorcom końcowym, w tym łączenie instrumentów finansowych z dotacjami, lub łączenie różnych instrumentów finansowych w ramach określonych kategorii przedsięwzięć wraz z określeniem szacunkowego udziału instrumentów finansowych w realizacji celów danego priorytetu,</p> <p>e) analiza stopnia zainteresowania bezpośrednich odbiorców instrumentami finansowymi,</p> <p>f) wskazanie w jakich osiach priorytetowych i w jakim zakresie w wyniku ewaluacji ex-ante zastosowanie instrumentów finansowych zostało definitywnie potwierdzone, a w jakich osiach i w jakim zakresie dopiero rozważa się zastosowanie instrumentów finansowych do realizacji określonych celów ze wskazaniem planowanych do podjęcia działań w tym zakresie (np. dodatkowe oceny ex-ante).</p>
IZ RPO WP	Ocena wpływu wsparcia RPO WP w kontekście dostępności komunikacyjnej.	Ewaluacja zewnętrzna	III - IV kw. 2014r.	80 tys.	<p>W celu kompleksowego ukazania efektów społeczno-gospodarczych inwestycji w infrastrukturę komunikacyjną planuje się realizację badania w ramach Działania 2.1 <i>Infrastruktura komunikacyjna</i> RPO WP pod kątem poprawy powiązań komunikacyjnych i systemu komunikacji publicznej w województwie podkarpackim. Oceniona zostanie jakość oraz poziom bezpieczeństwa transportowego i systemu transportowego. Ponadto analizie poddana zostanie także komplementarność projektów w ramach Działania 2.1</p>

					<p>z regionalnym układem komunikacyjnym oraz z istniejącymi i nowymi szlakami transportowymi zarówno krajowymi jak i europejskimi. Ewaluacja obejmować będzie również działania w tym obszarze podejmowane w ramach innych programów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, realizowanych w województwie podkarpackim.</p> <p>Punktem wyjścia będzie analiza badania przeprowadzonego w 2010 roku pn. <i>Komplementarność projektów realizowanych w ramach działania 2.1 Infrastruktura komunikacyjna RPO WO na lata 2007-2013 z regionalnym układem komunikacyjnym.</i></p> <p>Rekomendacje z badania mają wskazać, jakie potrzeby zostały zaspokojone oraz określić dalsze zapotrzebowanie w tym obszarze, uwzględniając plany dot. infrastruktury komunikacyjnej w perspektywie 2014-2020.</p> <p>Wyniki badania wykorzystane zostaną w sprawozdawczości.</p>
--	--	--	--	--	---

\* Ostateczna wartość badania ewaluacyjnego uzależniona jest od jego wyceny i może się różnić o +/- 20% w stosunku do planowanego kosztu wykonania ewaluacji.

Instytucja Zarządzająca RPO WP, w przypadku dostępności środków finansowych w ramach osi priorytetowej VIII *Pomoc Techniczna* przeprowadzi dodatkowe badanie ewaluacyjne.

Nazwa instytucji inicjującej ewaluację	Nazwa badania	Sposób realizacji (ewaluacja wewnętrzna / zewnętrzna)	Termin realizacji	Planowany koszt ewaluacji (w przypadku ewaluacji zewnętrznych) (w tys. PLN)	Opis zakresu badania
IZ RPO WP	Ocena wpływu RPO WP na realizację Strategii Lizbońskiej i Europa 2020.	Ewaluacja zewnętrzna	III - IV kw. 2014r.	> 50 tys.	<p>Według zaleceń Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju przekazanych na spotkaniach dot. procesu ewaluacji, rekomenduje się przeprowadzenie badania dotyczącego kwestii realizacji strategii UE. W związku z tym analizie poddane zostanie wsparcie realizowane w ramach RPO WP 2007-2013 pod kątem wypełniania celów i priorytetów <i>Strategii Lizbońskiej</i> oraz strategii <i>Europa 2020</i>. Ewaluacja obejmować będzie m.in.</p> <p>a) analizę stopnia wypełniania zapisów programowych pod kątem przyczyniania się do realizacji celów i priorytetów strategii,</p> <p>b) identyfikację projektów w największym stopniu</p>

					<p>przyczyniających się do osiągnięcia celów strategii,</p> <p>c) ocenę postępu w osiągnięciu celów <i>Strategii Lizbońskiej</i> i <i>Europa 2020</i> od początku wdrażania programu oraz ich wpływ na sytuację społeczno-gospodarczą.</p> <p>Ostatecznym efektem badania będą rekomendacje służące lepszemu osiągnięciu celów i priorytetów <i>Europa 2020</i> w przyszłej perspektywie finansowej. Ponadto kwestie wypełniania celów i priorytetów <i>Strategii Lizbońskiej</i> oraz <i>Europa 2020</i> są szczególnym przedmiotem zainteresowania KE, w związku z tym wyniki badania wykorzystane zostaną w sprawozdawczości oraz do prezentacji na spotkania z KE.</p>
IZ RPO WP	Ocena ex-ante systemu zarządzania, monitoringu i kontroli RPO WP 2014-2020.	Ewaluacja zewnętrzna	III - IV kw. 2014	> 50 tys.	<p>W wyniku nowych zadań, jakie zostały nałożone na IZ w porównaniu z perspektywą 2007-2013, bardziej złożoną strukturą organizacyjną w systemie realizacji oraz zaangażowaniem większej ilości podmiotów i instytucji (program dwufunduszowy), planuje się realizację dodatkowego badania dot. oceny ex-ante systemu zarządzania, monitoringu i kontroli RPO WP 2014-2020. Badanie obejmować będzie analizę:</p> <p>a) struktury instytucjonalnej i rozwiązań organizacyjnych,</p> <p>b) procedury regulujące procesy związane z zarządzaniem i wdrażaniem Programu ( w tym procesy wyboru operacji, projekty strategiczne, przepływy finansowe, monitoring, ewaluacja, kontrola, akredytacja/desygacja),</p> <p>c) ewaluacja redukcji obciążeń administracyjnych dla beneficjentów Programu. Badanie pozwoli na wczesną identyfikację obszarów, mogących zakłócić sprawną realizację RPO WP na lata 2014-2020.</p>

Ponadto IZ RPO WP może podjąć decyzję o przeprowadzeniu ewaluacji operacyjnej bądź strategicznej, innej niż wskazane powyżej, w przypadku, gdy uzna to za użyteczne z punktu widzenia zarządzania i wdrażania Programu.

### 3. Informacje na temat działań związanych z rozwojem potencjału ewaluacyjnego w roku 2014

W ramach rozwoju potencjału ewaluacyjnego w 2014 roku Jednostka Ewaluacyjna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 (JE RPO WP) będzie podejmować działania w ramach następujących obszarów:

1. Koordynacja procesu ewaluacji.
2. Rozpowszechnianie wiedzy i informacji nt. ewaluacji.
3. Współpraca z podmiotami zewnętrznymi.

Osiągnięcia skutecznego i efektywnego procesu ewaluacji RPO WP wymaga zapewnienia struktury instytucjonalnej, posiadającej właściwe przygotowanie merytoryczne, jak również zagwarantowania jawności i przejrzystości procesu ewaluacji poprzez skuteczne upowszechnianie jego efektów opinii publicznej oraz nawiązania współpracy z podmiotami zajmującymi się zagadnieniem ewaluacji. Zharmonizowanie powyższych działań przyczyni się do przeprowadzenia wysokiej jakości istotnych badań ewaluacyjnych, jak również umiejętnego wykorzystania ich wyników celem najlepszego dopasowania realizowanych przedsięwzięć do realnych potrzeb oraz efektywnego wydatkowania środków Programu.

#### 1. Koordynacja procesu ewaluacji

##### a) Dokumenty ewaluacyjne

W 2014 r. IZ RPO WP będzie przygotowywać *Plan ewaluacji RPO WP 2014-2020*, którego celem będzie wskazanie sposobu organizacji procesu ewaluacji RPO WP oraz głównych kierunków ewaluacji podejmowanych przez IZ RPO WP w nowej perspektywie finansowej.

W 2014 roku sporządzona zostanie również *Informacja roczna w zakresie ewaluacji RPO WP 2007-2013 za rok 2013*.

##### b) Szkolenia/warsztaty/konferencje

Osoby bezpośrednio zaangażowane w ewaluację w celu pogłębiania wiedzy oraz precyzyjnej realizacji procesu ewaluacji Programu uczestniczyć będą w różnych formach podnoszenia kwalifikacji.

#### 2. Rozpowszechnianie wiedzy i informacji nt. ewaluacji

##### a) VI podkarpacka konferencja ewaluacyjna

W 2014 roku zostanie zorganizowana podkarpacka konferencja ewaluacyjna, której celem będzie pogłębienie znajomości tematyki ewaluacji, wzmocnienie potencjału ewaluacyjnego oraz prezentacja wyników badań ewaluacyjnych. Na konferencję zostaną zaproszeni przedstawiciele administracji samorządowej, środowiska akademickiego w regionie, instytucji zaangażowanych w realizację procesu ewaluacji RPO WP, beneficjentów Programu oraz inne osoby, instytucje i podmioty zainteresowane problematyką ewaluacji.



b) Strona internetowa

Strona internetowa IZ RPO WP [www.rpo.podkarpackie.pl](http://www.rpo.podkarpackie.pl) stanowi najistotniejsze narzędzie informacyjno-promocyjne w zakresie podejmowanych działań ewaluacyjnych Programu.

W tym celu w utworzonej zakładce *Ewaluacja* na bieżąco zamieszczane będą informacje dot. postępów w realizacji procesu ewaluacji Programu, w tym m.in. dokumenty służące realizacji ewaluacji RPO WP, wyniki badań ewaluacyjnych oraz informacje nt. wdrożonych rekomendacji.

c) Rozpowszechnianie wyników badań ewaluacyjnych

Popularyzacja wyników badań ewaluacyjnych nastąpi poprzez publikację raportów, prezentacje na posiedzeniach Komitetu Monitorującego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 (KM RPO WP) oraz przekazanie do Krajowej Jednostki Ewaluacji (KJE). Wyniki ewaluacji operacyjnych zostaną przekazane także Komisji Europejskiej. Wszystkie raporty badań ewaluacyjnych upublicznione zostaną za pośrednictwem strony internetowej IZ RPO WP [www.rpo.podkarpackie.pl](http://www.rpo.podkarpackie.pl), w ramach której funkcjonuje zakładka *Ewaluacja*.

3. Współpraca z podmiotami zewnętrznymi

W 2014 roku JE RPO WP będzie współpracować z jednostkami ewaluacyjnymi RPO, a także z jednostką ewaluacyjną Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej oraz Instytucji Pośredniczącej Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w ramach prac Grupy sterującej procesem ewaluacji RPO WP. Współdziałanie z KJE oraz Instytucją Koordynującą RPO odbywać się będzie w ramach spotkań grup sterujących ewaluacją oraz poprzez wymianę informacji i doświadczeń pomiędzy tymi instytucjami.

Jednostka Ewaluacyjna RPO WP będzie kontynuować, nawiązaną przy organizacji V Podkarpackiej Konferencji Ewaluacyjnej – 2012, współpracę z Uniwersytetem Rzeszowskim.

W celu podniesienia jakości i użyteczności wyników badań w 2014 roku JE planuje rozpocząć współpracę z ekspertami w zakresie doradztwa merytorycznego świadczonego podczas przygotowania i przeprowadzenia ewaluacji.

Ponadto IZ RPO WP będzie współpracować z partnerami społeczno-gospodarczymi w ramach KM RPO WP, na posiedzeniach którego przedstawione zostaną wyniki badań ewaluacyjnych.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

  
Dr hab. inż. Jan Burek