

UCHWAŁA Nr 354 / 7038 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 stycznia 2022 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17 pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec”, realizowanego przez Gminę Kolbuszowa, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 poz. 1668 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. uchwałą nr 452/9442/18 z dnia 10 lipca 2018 r., uchwałą nr 485/10258/18 z dnia 23 października 2018 r., uchwałą nr 3/44/18 z dnia 27 listopada 2018 r., uchwałą nr 62 / 1518 / 19 z dnia 16 lipca 2019 r., uchwałą nr 63 / 1575 / 19 z dnia 23 lipca 2019 r., uchwałą nr 69 / 1810 / 19 z dnia 27 sierpnia 2019 r., uchwałą nr 75/1958/19 z dnia 17 września 2019 r., uchwałą nr 199 / 4051 / 20 z dnia 15 września 2020 r., uchwałą nr 246 / 4850 / 21 z dnia 20 stycznia 2021 r. oraz uchwałą nr 347/ 6892 / 21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę / nie wyraża się zgody na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17, pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 17 września 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z listy rezerwowej, projekt pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec” nr RPPK.03.01.00-18-0054/17. Umowa o dofinansowanie ww. projektu podpisana została 13 grudnia 2019 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 874 512,00 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 901 400,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 997 176,00 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 2 877 336,00zł.

Dotychczas rozliczono dofinansowanie na kwotę 1 389 095,42 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 30 kwietnia 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 września 2019 r. Zgodnie z tym dokumentem realizacja omawianego projektu wybranego do dofinansowania z listy rezerwowej powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2021 r.

Uchwałą z dnia 26 stycznia 2021 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie ze względu na wydłużony okres wyboru wykonawców instalacji OZE oraz na trudności w montażu instalacji u mieszkańców spowodowane epidemią, wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2022 r.

Pismem z dnia 19 listopada 2021 r. Gmina Kolbuszowa poinformowała, że wykonawca zadania dot. dostawy i montażu instalacji fotowoltaicznych oświadczył, iż wykona tylko podstawowy zakres umowy i nie przystąpi do zakresu dodatkowego, tj. montażu instalacji u mieszkańców zakwalifikowanych do projektu z listy rezerwowej. W związku z tym Beneficjent poinformował o konieczności ogłoszenia nowego postępowania przetargowego na wykonawcę pozostałych do wykonania w ramach projektu 185 sztuk instalacji fotowoltaicznych.

W związku z powyższym Beneficjent pismem z dnia 10 grudnia 2021 r. zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2022 r. informując jednocześnie, iż pomimo, że aktualny termin zakończenia realizacji projektu to 30 czerwca 2022 r. to z uwagi na konieczność ogłoszenia nowego postępowania przetargowego, a także z uwagi na utrudnienia związane z pandemią

COVID-19 w postaci braku urządzeń na rynku krajowym, wydłużony okres realizacji zamówień oraz warunki atmosferyczne panujące w okresie zimowym istnieje obawa, że termin ten może zostać niedotrzymany.

W odpowiedzi pismem z dnia 14 grudnia 2022 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO WP poprosił Beneficjenta o wyjaśnienie czy umowa z dotychczasowym wykonawcą instalacji fotowoltaicznych na zakres podstawowy, a także umowy z wykonawcami pozostałych instalacji OZE zostaną wykonane w terminie. Ponadto poproszono o wyjaśnienie z jakiego powodu zawnioskowano o wydłużenie terminu realizacji projektu do końca sierpnia, skoro w ogłoszonym postępowaniu przetargowym dot. wykonania dodatkowych instalacji fotowoltaicznych maksymalny termin realizacji zadania został określony na czerwiec 2022 r.

W odpowiedzi pismami z dnia 17 grudnia 2021 r., 28 grudnia 2021 r. oraz 10 stycznia 2022 r. Beneficjent poinformował, iż pomimo sygnalizowanych przez wykonawców problemów z dostępnością zamówionych urządzeń, wydłużonych terminach dostaw, a także niekorzystnych warunków atmosferycznych, aktualnie nie planuje podpisania aneksów z wykonawcami. Jednocześnie wyjaśnił, iż wydłużenie terminu realizacji projektu do końca sierpnia pozwoli na udział w postępowaniu przetargowym większej liczby oferentów oraz wpłynie korzystnie na wartość składanych ofert. Beneficjent poinformował również, iż dotychczasowe ogłoszenie o zamówieniu na wykonawcę dodatkowych instalacji fotowoltaicznych zostało unieważnione, a w dniu 10 stycznia 2022 r. zostało ogłoszone nowe postępowanie, w którym uwzględniono wydłużony okres realizacji zadania.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.:

„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Kolbuszowa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17 do dnia 31 sierpnia 2022 r.