**UCHWAŁA Nr 456/ 9412 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

## § 1

Wydaje się opinię do *projektu* *Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

## § 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 456/9412/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii** **dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 29 grudnia 2022 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wpłynęło pismo z dnia 29 grudnia 2022 r., znak: IR.061.6.2022.IS Pana Witolda Kocaja – Burmistrza Gminy Iwonicz-Zdrój zawierające prośbę o wydanie opinii o której mowa w art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031 (SRG lub Projekt).

Przeprowadzona analiza wykazała, że zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031, błędnie wskazany na str. 42 jako 2023-2031,* wykracza poza horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (*SRWP 2030*). Wyznaczone w nim cele strategiczne, a także cele operacyjne wraz z wymienionymi w ich ramach kierunkami działań wpisują się w zapisy *SRWP 2030*. W szczególności można przypisać je w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.2. Inteligentne specjalizacje województwa

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 6.1 oraz 6.2 *SRG*.

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.2, 3.1, 3.2, 6.1, 6.2 oraz 6.3 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.8 oraz 1.10 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 6.2 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.13, 1.14, 2.1, 4.1 oraz 6.2 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.1 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.14 oraz 1.15 *SRG.*

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.2, 1.3, 1.7, 1.9, 1.15, 2.1, 6.1 oraz 6.2 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.10 oraz 1.11 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.4, 1.5, 1.10, 2.1, 2.4 oraz 5.2 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.5, 1.12, 1.16, 2.4 oraz 3.3 *SRG*.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.4 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.2, 1.5, 1.12, 2.4, 3.2, 6.1 oraz 6.2 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 2.2, 2.3 oraz 5.3 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.4, 2.2, 3.1, 5.1 oraz 5.2 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 3.4, 5.1, 5.2, 5.3 oraz 6.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.16 *SRG*.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.3, 2.1, 3.1, 3.2, 3.4 oraz 3.5 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.6, 2.3 oraz 2.4 *SRG*.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.11 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

Przedłożona do zaopiniowania *SRG* została zweryfikowana zgodnie z zakresem art. 10f ust. 2 u.s.g., a także przeanalizowana z punktu widzenia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Weryfikacja dokumentu wykazała, że *SRG* zawiera ww. elementy, jednakże w stosunku do niektórych z nich Zarząd Województwa Podkarpackiego wskazuje Projektodawcy rekomendacje, których uwzględnienie wzmocni spójność opiniowanego dokumentu.

W odniesieniu do zawartej w *SRG* części diagnostycznej, w celu lepszego uzasadnienia dla dokonanych w *SRG* przesądzeń kierunkowych oraz wzmocnienia wewnętrznej spójności dokumentu, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje Projektodawcy ponowną jej analizę w celu usunięcia wszelkich obecnych w niej rozbieżności np. dotyczących oceny jakości powietrza, oceny ofert pracy, bazy i oferty instytucji oświaty, oceny stanu dróg, dostępności do opieki przedszkolnej oraz sieci kanalizacyjnej itp. Ponadto z uwagi na wskazane w *SRG* problemy w gminie, sugeruje także uzupełnienie *Projektu* o dodatkową analizę zamarkowanych w ich ramach obszarów. Dodatkowo, rekomenduje się wprowadzenie do części diagnostycznej wniosków dotyczących działalności NGO na terenie gminy, zarządzania kryzysowego, jakości nauczania w placówkach oświatowych, diagnozowanych problemów społecznych, a także gospodarki odpadami.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, *SRG* powinna zawierać cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, a także kierunki działań podejmowanych w celu osiągnięcia celów strategicznych. Odnosząc się do przedmiotowych elementów należy stwierdzić, że opiniowana *SRG* wskazuje cele strategiczne, a w ich ramach cele operacyjne oraz kierunki działań w podziale na 3. sfery tj.: społeczną, potencjałów i zasobów gminy, a także gospodarczą i promocji gminy. Zauważyć należy jednak, iż ww. sfery są niespójne z zaprezentowanym w pierwszej części dokumentu podziałem, na który powołują się zapisy części kierunkowej *SRG* (str. 28). Uwzględniając przyjęty w *SRG* układu logiczny dokumentu należy ponadto zauważyć, iż dla celu operacyjnego 2.5. *Rozwinięta i atrakcyjna infrastruktura sportowo-rekreacyjna i turystyczna* nieokreślone zostały kierunki działań, a użyta numeracja celów operacyjnych w dokumencie nie jest tożsama (np. str. 29 a str. 43). Zdiagnozowane w tym zakresie niespójności oraz braki zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego należy skorygować i uzupełnić.

*W SRG* w sposób bardzo ogólny, poprzez określenie dla każdego z celów strategicznych wskaźników ich osiągnięcia, zaprezentowano oczekiwane rezultaty planowanych działań. Podane wartości bazowe oraz docelowe wskaźników nie zostały określone w czasie i nie wskazano dla nich jednostek miar. Dodatkowo, dla większości z nich jako wartość bazową wskazano zero, co z punktu widzenia aktualnej działalności gminy może budzić wątpliwości. Brak doprecyzowania przedmiotowych kwestii zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego istotnie może utrudniać przyszły proces monitoringu postępów w realizacji *SRG*.

W zakresie przedstawionego w *SRG* modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy uznać, że prezentuje on kierunki rozwoju przestrzennego. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego mapy modelu warto jednak uzupełnić o informacje przedstawione na mapach uwarunkowań w zakresie sieci ekologicznej (formy ochrony przyrody) oraz uwarunkowań infrastrukturalnych (linie wysokiego napięcia, gazociągi). Korekty w zakresie opisu wymaga również droga krajowa, która błędnie przedstawiona została na rysunku 5. *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej* jako droga wojewódzka. W zakresie przedstawienia kierunków rozwoju przestrzennego (rysunek 7) rekomenduje się ponadto przedstawienie ich na podkładzie mapowym wynikającym z rysunku 5.

Przeprowadzona analiza wykazała niepełne przypisanie gminy do regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI), a także brak graficznej prezentacji tych obszarów. Właściwa identyfikacja powinna objąć wskazanie zgodnie z zapisami *SRWP 2030* dla obszaru miejskiego w gminie priorytetu 7.1. *Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego*, a w jego ramach kierunku działania 7.1.4. *Rozwój miast powiatowych i miast mniejszych* wraz z zakładanymi działaniami oraz mapą 17. *Miejskie Obszary Funkcjonalne,* a dla obszaru wiejskiego gminy Priorytetu 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*, a w jego ramach kierunków działań: 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, 7*.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*, 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej* wraz z zakładanymi w ich ramach działaniami oraz mapą 21. *Obszary wiejskie województwa podkarpackiego.* W *SRG* nie zaprezentowano graficznie także OSI krajowej w którą wpisuje się gmina. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego zakres ten należy uzupełnić w *SRG*.

Z uwagi na objęcie gminy w zapisach *SRWP 2030* zakresem potencjalnego duopolu Jasło-Krosno, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje także uzupełnienie zapisów *SRG* również o ten aspekt tj. wpływ sąsiedztwa duopol na stopień rozwoju gminy Iwonicz-Zdrój.

*Projekt SRG* nie odwołuje się do zapisów *Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030*. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie dokumentu o wskazanie obszarów funkcjonalnych o znaczeniu ponadregionalnym i regionalnym, w które wpisuje się gmina Iwonicz-Zdrój, zarówno w wersji tekstowej, jak i graficznej, a także wskazanie właściwych dla tych obszarów kierunków, zasad i warunków zagospodarowania przestrzennego.

W *SRG* wskazano orientacyjne źródła finansowania założonych działań, a ramy finansowe określono poprzez odniesienie do kondycji finansowej samorządu, czyli z pominięciem źródeł finansowania zewnętrznego. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego skoro *SRG* przewiduje również zaangażowanie innych, pozabudżetowych środków warto, aby szacunki Projektodawcy w tym zakresie również odzwierciedlone zostały w ramach finansowych. Do decyzji Projektodawcy pozostawia się zatem kwestię ewentualnego rozszerzenia tego zakresu.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i rekomendacje, a także zakres ustawowy przedmiotowej opinii na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować *Projekt Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031* w zakresieuwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

Z uwagi na treść niniejszej uchwały, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian o których mowa powyżej, a następnie ponowne przedłożenie *Projektu* Strategii Rozwoju Gminy Iwonicz-Zdrój na lata 2022-2031 do opiniowania przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.