**UCHWAŁA Nr 458/ 9472 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 31 stycznia 2023 r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Iwierzyce   
2022-2030***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

## § 1

Wydaje się opinię do *Projektu* *Strategii Rozwoju Gminy Iwierzyce 2022-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

## § 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 458/9472/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 31 stycznia 2023 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii** **dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 2 stycznia 2023 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wpłynęło pismo z dnia 29 grudnia 2022 r., znak: BID.06.03.2022.AD Pana Ryszarda Filipka – Wójta Gminy Iwierzyce zawierające prośbę o wydanie opinii o której mowa w art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla Projektu Strategii Rozwoju Gminy Iwierzyce 2022-2030 (SRG).

Przeprowadzona analiza wykazała, że zakres przedstawionego *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Iwierzyce 2022-2030,* mieści się w horyzoncie czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (*SRWP 2030*). Wyznaczone w nim cele strategiczne, a także cele szczegółowe wraz z wymienionymi w ich ramach działaniami wpisują się w zapisy *SRWP 2030*. W szczególności można przypisać je w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 2.1, 2.4 oraz 3.1 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.1 oraz 1.5 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.4 oraz 2.5 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.3 oraz 2.2 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.4, 2.1 oraz 2.2 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.5 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.3, 1.4 oraz 1.5 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 2.3, 3.2, 3.3 oraz 3.4 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.2, 3.2, 3.3 oraz 3.4 *SRG*.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 2.3 oraz 2.5 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.2, 2.4, 3.1 oraz 3.4 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 3.4 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 2.3 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 1.2 oraz 3.4 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 2.5 *SRG*.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W Priorytet wpisują się cele szczegółowe: 3.1 oraz 3.3 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W Priorytet wpisuje się cel szczegółowy 3.4 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

Uwzględniając powyższe przyporządkowanie Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje skorygowanie zgodnie z treścią niniejszej uchwały tabeli wskazującej na wpisywanie się celów *SRG* w *SRWP 2030,* zawartej na str. 147 i n.

Przedłożona do zaopiniowania *SRG* została zweryfikowana zgodnie z zakresem art. 10f ust. 2 u.s.g., a także przeanalizowana z punktu widzenia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Weryfikacja dokumentu wykazała, że *SRG* zawiera ww. elementy, jednakże w stosunku do niektórych z nich Zarząd Województwa Podkarpackiego wskazuje Projektodawcy rekomendacje, których uwzględnienie wzmocni spójność opiniowanego dokumentu.

W odniesieniu do zawartej w *SRG* diagnozy, w celu wzmocnienia uzasadnienia dla dokonanych przesądzeń kierunkowych, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje rozważenie przez Projektodawcę możliwości uzupełnienia jej zapisów w części analitycznej o zagadnienia dotyczące m.in. prowadzonej w gminie polityki inwestycyjnej, oceny poziomu rozwoju infrastruktury cyfrowej, energetycznej i OZE, oświaty, oceny poziomu kształcenia w gminie, stopnia wyposażenia jednostek ratowniczych oraz zamierzeń gminy w obszarze włączenia społecznego. Dodatkowo zwraca uwagę Projektodawcy na niespójność danych liczbowych prezentowanych w *SRG* np. w odniesieniu do liczby mieszkańców gminy, liczby korzystających z sieci kanalizacyjnej, odbiorców gazu itp. Ponownego zweryfikowania i uspójnienia wymagają również zapisy dotyczące salda migracji, liczby wymeldowań i zameldowań, a także oceny sektora NGO oraz gospodarki odpadami z uwagi na pojawiające się w *SRG* sprzeczności w sposobie ich oceny. Wszystkie wprowadzone w tym zakresie zmiany pozytywnie wpłyną na logikę dokumentu, a ponadto stanowić będą dodatkową argumentację dla przyjętych w nim rozstrzygnięć kierunkowych.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, *SRG* powinna zawierać cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, a także kierunki działań podejmowanych w celu osiągnięcia celów strategicznych. Przyjęty w *SRG* układ logiczny obejmuje wskazanie celów strategicznych i uszczegóławiających je celów szczegółowych wraz z zaplanowanymi w ich ramach działaniami (str. 109-127). W zakresie przedmiotowych elementów zauważyć należy jednak, iż Projektodawca zamiennie stosuje zamiast pojęcia cel szczegółowy określenia cel operacyjny. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uspójnienie *SRG* w tym zakresie.

W *SRG* określono oczekiwane rezultaty planowanych działań, a także wskaźniki ich osiągnięcia. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego, z uwagi na aktualną działalność gminy, zastrzeżenia budzi jednak przyjęcie przez Projektodawcę dla większości wskaźników jako wartości bazowej zero, a dla wskaźnika dotyczącego liczby miejsc wychowania przedszkolnego dwóch różnych danych. Odzwierciedlenie przedmiotowych kwestii ma bezpośrednie oddziaływanie na proces monitoringu oraz oceny postępów w realizacji *SRG.*

W zakresie przedstawionego w *SRG* modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy uznać, że prezentuje on kierunki rozwoju przestrzennego. Niemniej jednak w zakresie prezentacji kierunków rozwoju przestrzennego rekomenduje się weryfikację przedstawionych na mapie 15. *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Iwierzyce – Wieloletni Plan Inwestycyjny* lokalizacji zadań inwestycyjnych. Na mapie dla każdego ośrodka osadniczego planowane są te same zadania, co rodzi wątpliwości co do ich zasadności, jak i samej możliwości realizacji. W szczególności dotyczy to takich inwestycji jak „modernizacja, przebudowa oczyszczalni ścieków i przepompowni ścieków”. Zarząd Województwa Podkarpackiego zwraca także uwagę, że mapa 13. *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Iwierzyce – Sieć osadnicza* wymaga korekty tytułu, gdyż oprócz sieci osadniczej przedstawia również inne funkcje terenów.

Przeprowadzona analiza wykazała właściwe przypisanie gminy, zarówno w wersji tekstowej, jak i graficznej, do regionalnego obszaru strategicznej interwencji (OSI) tj. Priorytetu 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*, a w jego ramach kierunków działań: 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, 7*.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*, 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej* wraz z zakładanymi w ich ramach wybranymi przez Projektodawcę działaniami spośród określonych w *SRWP 2030* dla przedmiotowego Priorytetu.

W *SRG* uwzględniono również obszary funkcjonalne wskazane w *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030* w które wpisuje się gmina Iwierzyce.

*SRG* w myśl art. 10e ust. 3 pkt 9 u.s.g. zawiera ramy finansowe, które określa poprzez wskazanie ogólnych kwot planowanych do zaangażowania w ramach realizacji poszczególnych celów strategicznych, a także zawiera katalog potencjalnych źródeł finansowania oraz przedstawia ich krótką charakterystykę. Ich opis w niektórych obszarach, w świetle dostępnych dokumentów programowych, jest jednak częściowo nieaktualny. Z uwagi na powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje je skorygować, aby były zgodne z zakresem oficjalnie przyjętych programów perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i rekomendacje, a także zakres ustawowy przedmiotowej opinii na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia pozytywnie zaopiniować *Projekt Strategii Rozwoju Gminy Iwierzyce 2022-2030* w zakresieuwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*