**UCHWAŁA Nr 481/ 9976 /23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE**z dnia 18 kwietnia 2023 r.
 **w sprawie** **wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0034/16 pn. „Podkarpacki system e-Administracji Publicznej – 2 (PSeAP 2)”, realizowanego przez Województwo Podkarpackie, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020**

Działając na podstawie:

* art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.),
* art. 9 ust 1 pkt 2), ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 marca 2023 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0034/16 pn. „Podkarpacki system e-Administracji Publicznej – 2 (PSeAP-2)”, realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 481/9976/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 18 kwietnia 2023 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego, uchwałą
nr 206/4154/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania
w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Podkarpacki System e-Administracji Publicznej – 2
(PSeAP-2)”.

W dniu 11 października 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą
nr 222/4496/16 zatwierdził ww. projekt do realizacji. Zgodnie z decyzją o dofinansowaniu montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu: 5 563 799,22 zł,

2) wydatki kwalifikowane: 5 095 624,92 zł,

3) dofinansowanie z EFRR: 4 331 281,16 zł,

4) wkład własny w wydatkach ogółem: 1 232 518,06 zł.

 W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR
w wysokości 2 250 736,16 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 2 listopada 2016 r. do 30 marca 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-001/15 w ramach działania 2.1 *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja projektów wybranych do dofinansowania powinna zostać zakończona do końca marca 2018 r. Realizacja projektu nie została jednak zakończona w ustalonym terminie a beneficjent już sześciokrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji projektu:

1) uchwałą nr 396/8298/18 z dnia 6 lutego 2018 r.: wydłużenie do 31 grudnia 2019 r. z uwagi na problemy związane z przygotowaniem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego dotyczącego „*zakupu i wdrożenia systemu informatycznego w UMWP*”
i związane z tym powtórne przeprowadzenie analizy dokumentacji projektowej pod kątem jej przebudowy i rozszerzenia, wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym.

2) uchwałą nr 62/1520/19 z dnia 16 lipca 2019 r.: wydłużenie do 30 czerwca 2020 r.
z uwagi na konieczność zagwarantowania odpowiedniego czasu na przeprowadzenie ostatniego postępowania dotyczącego wdrożenia systemu nadzoru nad jednostkami oświatowymi zarządzanymi przez UMWP.

3) uchwałą nr 150/3315/20 z dnia 5 maja 2020 r.: wydłużenie do 31 grudnia 2020 r.
z uwagi na konieczność aneksowania terminu realizacji głównego zadania w projekcie dotyczącego zakupu i wdrożenia systemu informatycznego w UMWP.

4) uchwałą nr 199/4050/20 z dnia 15 września 2020 r.: wydłużenie do 30 czerwca 2021 r.
z uwagi na problemy z wyłonieniem Wykonawcy zadania pn. „Wdrożenie systemu nadzoru nad jednostkami oświatowymi zarządzanymi przez Województwo Podkarpackie”.

5) uchwałą nr 265/5236/21 z dnia 30 marca 2021 r.: wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r.
z uwagi na dalsze problemy z wyłonieniem Wykonawcy zadania pn. „Wdrożenie systemu nadzoru nad jednostkami oświatowymi zarządzanymi przez Województwo Podkarpackie”
i przystąpienie do procedury wyłonienia wykonawcy w ramach zamówienia z wolnej ręki.

6) uchwałą nr 380/7586/22 z dnia 19 kwietnia 2022 r: wydłużenie do dnia 30 września 2022 r. z uwagi na pandemię COPVID-19 i wywołane nią okoliczności kryzysowe związane z licznymi izolacjami domowymi i kwarantannami wśród pracowników wykonawcy i beneficjenta, które spowodowały zmianę sposobu realizacji dostaw i usług poprzez wydłużenie czasu wykonania umowy i zakresu jej świadczenia.

 Po raz siódmy pismem z dnia 31 marca 2023 r., znak SI-II.433.15.2023.DL beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu
do 31 marca 2023 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż zaproponowana zmiana spowodowana jest zgłoszeniem przez zamawiającego zapotrzebowania na dodatkowe asysty stanowiskowe. Dodatkowe świadczenie przez wykonawcę asyst stanowiskowych wiązało się ze zwiększeniem wynagrodzenia wykonawcy i wydłużeniem terminu realizacji zamówienia, co uznano za zgodne z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Ostatecznie wszystkie procedury odbiorowe zostały zakończone, a 31 marca 2023 r. beneficjent złożył wniosek o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony
w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy
§ 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach
o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

 Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów
ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały
za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, ze w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano,
że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.02.01.00-18-0034/16 do dnia 31 marca 2023 r.