**UCHWAŁA Nr 485 / 10062 / 23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE**
z dnia 4 maja 2023 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.03.00-18-0003/18 pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 108
na odcinku Jasło – Nowy Zagórz (dokumentacja projektowa + przedprojektowa)” realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia
5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.), oraz art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.
o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych
w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodęna wydłużenie do dnia 31 grudnia 2023 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0003/18, pn. „Rewitalizacja linii kolejowej
nr 108 na odcinku Jasło – Nowy Zagórz (dokumentacja projektowa
+ przedprojektowa)” realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 485/10062/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 4 maja 2023 r.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 lutego 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego zatwierdził Listę ocenionych projektów oraz dokonał wyboru m.in. projektu PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. pn. „Rewitalizacja linii kolejowej nr 108 na odcinku Jasło- Nowy Zagórz (dokumentacja projektowa + przedprojektowa)”nr RPPK.05.03.00-18-0003/18 do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu opracowania dokumentacji przedprojektowej i projektowej dla kolejowej infrastruktury technicznej o znaczeniu regionalnym RPO WP na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie podpisana została 28 marca 2019 r., a budżet projektu wynosi:

* wartość ogółem wynosi: 13 585 156,15 zł,
* wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 10 617 342,40 zł,
* dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 024 741,04 zł.

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono kwotę dofinansowania EFRR w wysokości 2 789 039,04 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 grudnia 2015 r. do 30 listopada 2020 r.

Zgodnie z ogłoszeniem o naborze projektów realizacja projektu powinna zostać zakończona (złożenie wniosku o płatność końcową) do końca grudnia 2022 r.

Pismem z dnia 3 grudnia 2020 r. beneficjent zwrócił się o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 sierpnia 2021 r. Wydłużenie terminu związane było z rozszerzeniem zakresu projektu o m. in.:

* opracowanie dokumentacji nowego przystanku kolejowego Jasło – Sobniów,
* opracowanie dokumentacji przebudowy stacji Jasło,

Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 239/4713/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. wyraził zgodę na wydłużenie ww. terminu realizacji projektu.

Pismem z dnia 18 maja 2021 r. beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 marca 2023 r. Prośbę swą argumentował koniecznością wydłużenia terminu realizacji zamówienia na opracowanie dokumentacji projektowej w związku z pojawieniem się dodatkowych usług związanych z geodezyjnym podziałem działek przyległych do linii kolejowej nr 108. W toku realizacji projektu zaszła bowiem potrzeba objęcia zakresem inwestycji większej ilości terenów niż pierwotnie zakładano, co wynikało m.in. z rozszerzenia zakresu rzeczowego i wpływało na uzyskanie decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej (ULLK).

Powyższe stanowiło również przesłankę dla Beneficjenta do wnioskowania o zwiększenie kosztów kwalifikowalnych i dofinansowania w projekcie odnoszących się do niezbędnych prac do opracowania decyzji ULLK oraz kosztów nabycia nieruchomości na podstawie ww. decyzji. Kwestia ta była rozpatrywana przez Zarząd Województwa Podkarpackiego na posiedzeniu m.in. w dniu 9 listopada 2021r. Podjęto wówczas decyzję o przeznaczeniu łącznej kwoty 3 mln zł na wydatki kwalifikowane netto, w tym na opracowanie wniosku o uzyskanie decyzji ULLK – w wysokości 1,9 mln zł i 1,1 mln zł na wypłatę odszkodowań na nabycie nieruchomości. Z uwagi na brak dostępnych środków w limicie środków wspólnotowych nie zmieniono jak dotąd budżetu projektu.

Pismem z dnia 24 listopada 2022r. beneficjent po raz kolejny zawnioskował o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2023 r. Wskazał wówczas na zawarty aneks nr 3 do umowy z wykonawcą, w którym termin zakończenia realizacji zamówienia określono na 9 sierpnia 2023r. W terminie tym przywiduje się uzyskanie ostatecznych decyzji ULLK tj. do 22.06.2023r. oraz uzyskanie wszystkich ostatecznych pozwoleń na budowę przypadające na 9.08.2023r.

Generalnie, wydłużenie terminu spowodowane jest:

1. dodatkowym zakresem prac (rozszerzenie zakresu dokumentacji projektowej), w tym w zakresie:
2. przeprojektowania położenia peronu w Widaczu i Sanoku Dąbrówce na wniosek jednostek samorządu terytorialnego,
3. dostosowania rozwiązań projektowych do opracowywanej równolegle dokumentacji linii 106 Jedlicze – Szebnie,
4. przeprojektowania przepustów i dostosowania ich do obowiązujących przepisów,
5. usunięcia kolizji dot. kabli telekomunikacyjnych,
6. dostosowania niwelety linii kolejowej do przebudowywanego mostu na rzece San w Nowym Zagórzu.
7. przedłużającym się procesem wypłat odszkodowań za nieruchomości.

Przedstawione zmiany zakresu rzeczowego zostały pozytywnie zaopiniowane przez Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego.

Przeprowadzona analiza zmiany umowy z wykonawcą pod kątem zapisów Ustawy Prawa Zamówień Publicznych potwierdza, że zmiana umowy wypełnienia przesłanki art. 144 PZP.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony
w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian
w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów
w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów
w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów
o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, ze w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31.12.2023 r.