# **UCHWAŁA Nr 493/ 10285 /23 ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO w RZESZOWIE** z dnia 6 czerwca 2023 r. **w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0175/17 pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Harklowa I” realizowanego przez Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Bożego Ciała w Jarosławiu – Kolegiacie Spółka z o. o. w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094 z późn. zm.),

- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2020 r. poz. 818 z późn. zm.).

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego**

**na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

*Wyraża się zgodę* na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2023 r., terminu zakończenia realizacji projektu pn. *„*Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Harklowa I*”* realizowanego przez Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Bożego Ciała w Jarosławiu – Kolegiacie Spółka z o. o. w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 493/10285/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 6 czerwca 2023 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą   
nr 422/8807/18 wybrał do dofinansowania projekt nr RPPK.03.01.00-18-0175/17 pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej w miejscowości Harklowa I”.

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 017 768,21 zł,

2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 827 403,83 zł,

3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 703 293,25 zł,

4) wkład własny wynosi: 314 474,96 zł.

W ramach projektu planowana jest budowa farmy fotowoltaicznej o mocy 199,5 kW wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Harklowa. Umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 21 lutego 2020 r. z terminem zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r. Umowa z pierwszym wykonawcą została zawarta 7 kwietnia 2021 r. z terminem wykonania określonym na 176 dni licząc od daty zawarcia tej umowy, tj. do 30 września 2021 r.

W ww. umowie przyjęto jednorazową płatność na rzecz wykonawcy po wykonaniu pełnego przedmiotu zamówienia obejmującego wykonanie prac budowlano-montażowych wraz z podłączeniem, uruchomieniem instalacji i rozpoczęciem odprowadzania produkowanej energii do sieci.

Od początku realizacji projektu do 11 sierpnia 2021 r. Spółka PES Parafii RzymskokatolickiejBożego Ciała w Jarosławiu - Kolegiacie reprezentowana była przez pełnomocników tj. przedstawicieli spółki Sieć Parków Energii Słonecznej Sp. z o.o. ul. Myśliwska 18, 36-030 Błażowa (SPES) – mniejszościowego udziałowca spółki PES. Z dniem 11 sierpnia 2021 r. ustanowiony został Prokurent Spółki, który w korespondencji z 21 października 2021 r. poinformował o odwołaniu wszelkich pełnomocnictw udzielonych dla przedstawicieli SPES.

W ramach projektu dotychczas nie zatwierdzono dofinansowania ze środków EFRR. Projekt nie był dotychczas objęty kontrolą.

W marcu 2020 r. beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu do 21 października 2021 r. argumentując powyższe utrudnieniami związanymi z pandemią COVID-19. Na ww. wydłużenie terminu udzielono zgody, a zmiana została wprowadzona aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie zawartym 5 października 2020 r.

W zaakceptowanym wówczas terminie inwestycja nie została zrealizowana, a w trakcie realizacji innych projektów Parków Energii Słonecznej zostały stwierdzone problemy   
i niejasności skutkujące:

- czasowym wstrzymaniem w grudniu 2020 r. zaliczek dla wszystkich projektów PES,

- wezwaniem pełnomocników obsługujących projekty Spółek PES o sporządzenie planu działań naprawczych,

- rozpoczęciem kontroli doraźnych w części projektów Spółek PES.

Mając na uwadze, iż plan działań naprawczych nie został opracowany w sposób właściwy, a wstępne ustalenia przeprowadzonych kontroli wskazały na poważne, powtarzające się nieprawidłowości, Zarząd Województwa w czerwcu 2021 r. podjął kierunkową decyzję o całkowitym odstąpieniu od udzielenia zaliczek dla projektów Spółek PES i wprowadzeniu zasady jednorazowej wypłaty dofinansowania w formie refundacji wniosku o płatność końcową pod warunkiem pozytywnego wyniku kontroli na miejscu.

Pismem z dnia 30 grudnia 2021 r. beneficjent po raz drugi zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 30 czerwca 2023 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż potrzeba wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu jest spowodowana niewykonaniem przez wykonawcę pełnego zakresu robót w wyznaczonym terminie. W związku z tym beneficjent podjął decyzję o odstąpieniu od umowy z wykonawcą z przyczyn leżących po stronie wykonawcy i obciążeniu go karami umownymi.

Zaproponowane wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2023 r., zostało zaakceptowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, na posiedzeniu w dniu 15 marca 2022 r.

W wyniku przeprowadzenia ponownego postępowania o udzielenie zamówienia beneficjent wyłonił nowego wykonawcę, z którym w dniu 28 listopada 2022 r. zawarł umowę z terminem wykonania określonym na 180 dni licząc od daty podpisania tej umowy, tj. do 27 maja 2023 r.

Niestety, po raz kolejny główne zamówienie w projekcie nie zostało zrealizowane, a pismem z dnia 9 maja 2023 r. (uzupełnionym pismem z dnia 23 maja 2023 r.) beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie okresu realizacji projektu do 31 grudnia 2023 r., tj. o kolejne 6 miesięcy. Według podanych informacji, pomimo podjętych przez beneficjenta działań w celu doprowadzenia do realizacji przedmiotu zamówienia, wyłoniony wykonawca robót nie wywiązał się z podjętych zobowiązań. Do dnia 22 maja 2023 r. nie wykonał na placu budowy żadnych prac budowlanych. W związku z powyższym, beneficjent poinformował o planowanym rozwiązaniu umowy z wykonawcą i ponownym wszczęciu kolejnego postępowania o udzielenie zamówienia zmierzającego do wyłonienia nowego wykonawcy. Za niezrealizowanie zamówienia, beneficjent zamierza obciążyć wykonawcę karami umownymi.

Według beneficjenta wydłużony termin realizacji projektu pozwoli na zakończenie prac i rozliczenie projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony   
w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy   
§ 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów   
w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów   
ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano,   
że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później   
ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów   
z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Biorąc pod uwagę stanowisko beneficjenta wyrażone w pismach z dnia 9 i 23 maja 2023 r., Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2023 r.