

UCHWAŁA NR LI/1049/14
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2014 r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska wobec przewidywanego przez Ministerstwo
Finansów poziomu finansowania z budżetu państwa samorządów województw
w 2015 roku.**

Na podstawie art. 18 pkt 6 i 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa /Dz. U. z 2013 r. Nr 596 z późn. zm./ w związku z art. 9 ust. 5 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego z dnia 15 października 1985 r. /Dz. U. z 1994 r., Nr 124 poz 607 z późn. zm./ oraz § 19 ust. 2 Statutu Sejmiku Województwa Podkarpackiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr X/103/99 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 29 września 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Podkarpackiego /Dz. Urz. Woj. Podk. z 1999 r. Nr 28, poz. 1247 z późn. zm./

Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwala, co następuje:

§ 1

1. Sejmik Województwa Podkarpackiego apeluje o utrzymanie w toku prac nad ustawą budżetową na 2015 rok oraz zmianami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego poziomu subwencji z budżetu państwa dla Województwa Podkarpackiego w kwocie nie mniejszej niż w roku 2014.
2. Szczegółowe motywy stanowiska Sejmiku Województwa Podkarpackiego zawiera załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała podlega przekazaniu Prezydentowi RP, Marszałkowi Sejmu RP, Marszałkowi Senatu RP, Prezesowi Rady Ministrów RP, Ministrowi Finansów, Przewodniczącemu Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, Przewodniczącemu Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Parlamentarzystom z Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Stanowisko
Sejmiku Województwa Podkarpackiego
z dnia 5 sierpnia 2014 r.**

**wobec przewidywanego przez Ministerstwo Finansów poziomu finansowania
z budżetu państwa samorządów województw w 2015 roku.**

Sejmik Województwa Podkarpackiego wyraża stanowczy protest wobec proponowanego przez Ministerstwo Finansów poziomu finansowania zadań Samorządu Województwa Podkarpackiego na 2015 r. oraz opracowanego projektu ustawy zmieniającej ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Samorządy województw realizują zadania własne i zlecone z zakresu administracji rządowej o ogromnym znaczeniu dla społeczności lokalnych. Koszty realizowanych zadań są nieadekwatne do środków jakimi województwa dysponują. Kwoty przekazywane w formie dotacji celowej na zadania rządowe zlecone do realizacji samorządom są niewystarczające. W Województwie Podkarpackim w 2014 roku dofinansowanie zadań rządowych dochodami własnymi wyniesie ok 4 mln zł.

Województwa samorządowe nie mają bezpośredniego wpływu na wysokość dochodów własnych, gdyż główne ich źródła stanowią: otrzymywana z budżetu państwa subwencja ogólna oraz udziały w podatkach dochodowych od osób prawnych (CIT) i osób fizycznych (PIT) płaconych na rzecz budżetu państwa, za których pobór odpowiadają służby podległe administracji rządowej.

Ponadto w ostatnich latach w celu finansowania zadań wieloletnich, jak również zapewnienia wkładu własnego niezbędnego do wykorzystania środków Unii Europejskiej samorządy województw zaciągnęły kredyty i pożyczki długoterminowe oraz dokonały emisji obligacji komunalnych, których spłata oraz wykup przypada na najbliższe lata.

Dlatego też Ministerstwo Finansów opracowując projekt ustawy zmieniającej ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, winno brać pod uwagę konieczność zapewnienia przez Rząd RP jednostkom dochodów umożliwiających prawidłowe funkcjonowanie, realizację nałożonych zadań oraz wywiązywanie się z już zaciągniętych zobowiązań.

Niezapewnienie j.s.t. dochodów adekwatnych do nałożonych zadań było podstawą stwierdzenia przez Trybunał Konstytucyjny niezgodności z Konstytucją dotychczas obowiązującej ustawy o dochodach j.s.t. Konieczne jest zatem usunięcie stanu niekonstytucyjności obowiązujących rozwiązań prawnych. Utrzymywanie się takiej sytuacji spowoduje bezpowrotną utratę wykorzystania możliwości jakie daje nowa perspektywa UE na lata 2014-2020. Transfery wyrównawcze powinny iść z budżetu państwa, a nie być przerzucane na samorządy, które dzielą się środkami między sobą.

Z przekazanych przez Ministerstwo Finansów danych dotyczących wysokości przewidywanych na 2015r. kwot subwencji z budżetu państwa dla województw wynika, że nastąpi ich drastyczny spadek. Łączna kwota części regionalnej i wyrównawczej dla wszystkich województw, w stosunku do roku 2014 zmniejszy się o ponad 500 mln zł.

W Województwie Podkarpackim skutki propozycji rządowych będą bardzo dotkliwe. Spowodują spadek dochodów bieżących z w/w źródeł w porównaniu do roku 2014 o 47,5 mln zł. Jest to olbrzymi ubytek środków przekraczający np. wartość wydatków planowanych na przyszłoroczne organizowanie przewozów regionalnych na terenie Województwa Podkarpackiego lub koszty utrzymania wojewódzkich instytucji kultury. Tak duże zmniejszenie dochodów bieżących bardzo niekorzystnie wpłynie na poziom nadwyżki operacyjnej i będzie miało negatywny wpływ na indywidualny wskaźnik zadłużenia. W konsekwencji drastycznie zmniejszy się zdolność kredytowa Województwa Podkarpackiego, a tym samym możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych. Spowoduje to również ograniczenia, a może nawet zaniechania finansowania niektórych zadań zarówno bieżących jak i inwestycyjnych. Taki spadek dochodów jest nie do zaakceptowania.

Przy uwzględnieniu planowanych do wprowadzenia w życie od przyszłego roku niekorzystnych dla województw regulacji prawnych polegających np. na:

- zastąpieniu części subwencji z budżetu państwa dotacją celową na inwestycje drogowe w dodatku niemożliwą do wprowadzenia do budżetu i wieloletniej prognozy finansowej już na etapie tworzenia uchwały budżetowej z uwagi na ujęcie środków w rezerwach celowych budżetu państwa,
 - możliwości blokowania przez rząd wypłaty części subwencji regionalnej,
- należy się liczyć z koniecznością podejmowania przez Zarząd Województwa decyzji o zaniechaniu realizacji części zadań nałożonych na samorząd województwa. Będzie to miało ogromne skutki społeczne, lecz w takiej sytuacji wydaje się być nieuniknione.

Jak wskazano w uzasadnieniu do opracowanego przez Ministerstwo Finansów projektu ustawy zmieniającej ustawę o dochodach j.s.t. jej celem jest doprowadzenie do zgodności ustawy z Konstytucją. Tymczasem zaproponowana zmiana również jest niezgodna z art. 167 ust. 1 i 2 w związku z art. 166 ust. 1 i art. 2 Konstytucji, gdyż nie zapewnia ona Samorządowi Województwa Podkarpackiego udziału w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających mu zadań.

Dlatego też z uwagi na wciąż trwające prace nad Ustawą Budżetową na 2015r. oraz nad zmianami ustawy o dochodach j.s.t. Sejmik Województwa Podkarpackiego apeluje o zabezpieczenie w toku opracowywania tych aktów prawnych środków niezbędnych do poprawnego funkcjonowania Samorządu Województwa Podkarpackiego tj. w zakresie subwencji z budżetu państwa w kwocie nie mniejszej niż w roku 2014.