

UCHWAŁA Nr 34 / 658 / 15
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 marca 2015 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 26 ust.1 pkt 5; pkt 8; pkt 12 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 z późn. zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się stanowisko dotyczące procedur związanych z nieosiąganiem przez Beneficjentów działania 1.1 *Wsparcie kapitałowe przedsiębiorczości* schemat B *Bezpośrednie dotacje inwestycyjne* wskaźnika produktu *Wartość zakupionych środków trwałych/wartość niematerialnych i prawnych służących wdrożeniu projektu*.
2. Stanowisko, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Stanowisko

dotyczące procedur związanych z nieosiąganiem przez Beneficjentów działania 1.1 *Wsparcie kapitałowe przedsiębiorczości* schemat B *Bezpośrednie dotacje inwestycyjne* wskaźnika produktu *Wartość zakupionych środków trwałych/wartość niematerialnych i prawnych służących wdrożeniu projektu.*

W ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 w konkursach przeprowadzonych w latach 2008, 2009 i 2013 w działaniu 1.1 *Wsparcie kapitałowe przedsiębiorczości* schemat B *Bezpośrednie dotacje inwestycyjne* beneficjenci zgodnie z regulaminami konkursów przedstawiali planowane efekty, jakie powstaną w wyniku wydatkowania środków publicznych. W okresie realizacji projektu mieli obowiązek monitorowania tych efektów w ramach m. in. wskaźnika produktu RP.8.2.15/P.7.4.3 *Wartość zakupionych środków trwałych/wartość niematerialnych i prawnych służących wdrożeniu projektu.* Wskaźnik ten określa ostateczną wartość zakupionych w ramach projektu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych i jest określony w oparciu o rzeczywiste wydatki poniesione przez beneficjenta w związku z realizacją projektu.

W ramach rozliczenia zrealizowanych projektów niejednokrotnie została stwierdzona rozbieżność pomiędzy planowaną do osiągnięcia wartością ww. wskaźnika a wartością rzeczywiście osiągniętą. Dotyczy to w dużym stopniu sytuacji, kiedy cena nabycia konkretnych środków trwałych/wartości niematerialnych i prawnych była wyższa bądź niższa w stosunku do wartości szacowanej na etapie planowania inwestycji. Niewykonanie lub nadwykonanie ww. wskaźnika było ściśle związane z ceną nabycia środka trwałego i wynikało z przyczyn niezależnych od beneficjenta, a na etapie planowania projektu wręcz było niemożliwe przewidzenie wszystkich opcji, wpływających na wartość tego wskaźnika i dokładne oszacowanie jego wartości, tj:

- beneficjent kupował środki trwałe/wartości niematerialne i prawne po cenie rynkowej, która jest wyższa bądź niższa niż pierwotnie zakładana we wniosku o dofinansowanie, z uwzględnieniem zapisów § 11 ust. 5 umowy o dofinansowanie,
- cena środków trwałych/wartości niematerialnych i prawnych uległa zmianie w związku z wahaniami kursów walut obcych,
- cena środków trwałych/wartości niematerialnych i prawnych ulegała zmianie w związku ze zmianą rynku ich nabycia w stosunku do pierwotnie planowanych założeń (rynek krajowy-wewnątrzwspólnotowy-import) – różnica dotyczyła np. podatku VAT, który w przypadku nabycia krajowego zwiększał wartość wskaźnika, a w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego nie był fizycznie odprowadzony przez nabywcę, w więc nie podnosił ceny zakupu, a tym samym nie był uwzględniany w wartości wskaźnika. W przypadku importu, w cenie nabycia dodatkowo uwzględniane były koszty cła, akcyzy lub innych obciążeń.
- wartość wskaźnika ulegała zmianie w związku z przyjętym sposobem ewidencji

środków trwałych/wartości niematerialnych i prawnych (ujęciem/nieujęciem dodatnich/ujemnych różnic konkursowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa).

- wartość wskaźnika ulegała zwiększeniu w związku z koniecznością ujmowania w ewidencji środków trwałych/wartości niematerialnych i prawnych po cenie ich nabycia tj. wraz z dodatkowymi (niekwalifikowalnymi) kosztami poniesionymi w celu oddania do użytkowania, a nieprzewidzianymi na etapie planowania projektu, np. odsetki od kredytu, koszty dodatkowych szkoleń, koszty dodatkowych materiałów niezbędnych do zainstalowania urządzenia itp.

Pomimo obiektywnych przyczyn nieosiągnięcia ww. wskaźnika niezależnych od beneficjenta zgodnie z § 15 ust. 15 umowy o dofinansowanie „*Zmiany zakładanych wskaźników produktów realizacji Projektu przekraczające 25% ich wartości, lub przesunięcia pomiędzy zadaniami/kategoriami wydatków przekraczające 25% całkowitej wartości Projektu wymagają ponownej weryfikacji odpowiednio zmienionego wniosku o dofinansowanie w Instytucji Zarządzającej Programem, począwszy od oceny merytorycznej, w szczególności pod kątem sprawdzenia zachowania celów zmodyfikowanego Projektu. W przypadku pozytywnego wyniku weryfikacji, zmiany te wymagają dokonania aneksu do Umowy*”.

Należy nadmienić, iż w przypadku nieosiągnięcia mniejszego niż 25% ma zastosowanie § 15 ust. 14 umowy o dofinansowanie zgodnie z którym „*Zmiany zakładanych wskaźników produktów realizacji Projektu, w szczególności powodujące zmniejszenie wartości docelowych, są co do zasady są niedopuszczalne. Zmiany nieprzekraczające 25% ich wartości, wynikające z przyczyn innych niż określone w ust. 9 i 10, lub przesunięcia pomiędzy zadaniami / kategoriami wydatków nieprzekraczające 25% całkowitej wartości Projektu, wynikające z przyczyn innych niż określone w ust. 9 i 10, mogą być dokonane po uzyskaniu pisemnej zgody Instytucji Zarządzającej Programem. Zmiany te wymagają dokonania aneksu do Umowy*”.

W ramach rozliczenia dotychczasowych projektów w ramach działania 1.1 schemat B w przypadku, gdy w wyniku weryfikacji przedłożonej do rozliczenia dokumentacji zostało potwierdzone, iż zmiana wartości docelowej wskaźnika produktu *Wartość zakupionych środków trwałych/wartość niematerialnych i prawnych służących wdrożeniu projektu* przekracza 25% projekty te zostały poddane ponownej ocenie merytorycznej oraz następującej po niej ocenie strategicznej. Oceniane projekty były opiniowane pozytywnie, w kilku przypadkach ilość przyznanych przez ekspertów punktów nieznacznie odbiegała od ich początkowej wartości, lecz nie miała wpływu na skreślenie z listy projektów wybranych do dofinansowania. Powyższa zmiana nie wynikała z wartości wskaźnika, gdyż nie jest on kryterium oceny. Do końca bieżącego roku ok. 400 projektów oczekuje na rozliczenie końcowe, w tym obecnie trzy zweryfikowane projekty oczekują na rozstrzygnięcie ww. kwestii, gdzie w wyniku realizacji zakresu rzeczowego wynikającego z wniosku o dofinansowanie, przekroczyło poziom 25% zmiany zakładanej początkowo wartości ww. wskaźnika produktu.

Zasadnym jest zmniejszenie do niezbędnego minimum procedury rozliczenia projektów, gdzie ponowna ocena merytoryczna powodowałaby dodatkowe koszty oraz wydłużenie czasu rozliczenia projektu. Dotychczasowe doświadczenia w rozliczeniu projektów wskazują, iż w ramach tych projektów, gdzie tylko ww. wskaźnik produktu był osiągnięty poniżej 75% cele projektu zostały osiągnięte.

Mając na uwadze sprawną realizację Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 postanawia się wyrazić zgodę na wyłączenie wskaźnika produktu RP.8.2.15/P.7.4.3 *Wartość zakupionych środków trwałych/wartość niematerialnych i prawnych służących wdrożeniu projektu* z zakresu działań określonych w § 15 ust. 15 umowy o dofinansowanie.


MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl