BF-I.300.6.2015

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr III/ 5 /2015

z dnia 29 kwietnia 2015 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

DEPARTAMENT Budżetu i Finansów
WPŁYNĘŁO 30. 04. 2015
Podpis 637 P

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Zarząd Województwa Podkarpackiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa **za 2014 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Zarząd Województwa Podkarpackiego** sprawozdania z wykonania budżetu województwa **za 2014 rok**,

- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art.19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, ze zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Zarządu Województwa Podkarpackiego, z uwagami określonymi w pkt: **C - 1.2** oraz **C - 2.4** uzasadnienia niniejszej uchwały.

U z a s a d n i e n i e

A. Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał w dniu 31 marca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:
1) sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2014 rok, przedłożone również Sejmikowi Województwa;
2) informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego.

Poza tym Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał do Izby sprawozdania budżetowe z wykonania budżetu województwa za 2014 r.:
1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych województwa za 2014 rok;

2) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych województwu za 2014 rok;
3) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu za 2014 rok;
4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych województwa za 2014 rok,
5) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych województwu za 2014 rok,
6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie województwa za 2014 rok;
7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych województwa za 2014 rok;
8) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności województwa za 2014 r.,
9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań województwa wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2014 rok;
10) sprawozdanie roczne Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2014 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczegółowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczegółowości nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego **obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o**

systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**.

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej** budżetu.

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności**:

1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej**;
2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4 , § 12 ust. 1 oraz § 13 załącznika nr 39 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczegółowości sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym

przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu spłat pożyczek udzielonych - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urządzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urządzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczegółowości sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, ze zm.) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Sejmik Województwa Podkarpackiego określił w uchwale budżetowej na 2014r.:

1) wielkość planowanych dochodów budżetu województwa w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
2) wielkość planowanych wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
   - **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

b) dotacje na zadania bieżące;
c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;

f) obsługę długu województwa;

- **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
3) wielkość planowanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła;
4) wielkość planowanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- określono **dochody i wydatki budżetu** województwa:

1) związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
2) związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
3) związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

- zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych **w formie dotacji udzielanych z budżetu** województwa, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- określono plan dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- określono **plan dochodów** podlegających przekazaniu do budżetu państwa oraz stanowiących dochód budżetu województwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

B. Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa **za 2014 rok**, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, sporządzone zostało **w formie tabelarycznej i opisowej**.

I. Część tabelaryczna sprawozdania **zawiera**:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** województwa w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:
a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
b) dotacje na zadania bieżące;
c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej

przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
f) obsługę długu województwa;
2) **kwot wydatków majątkowych** na:
a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;

- wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu województwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
- wielkość planowanych i wykonanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła przychodów;
- wielkość planowanych i wykonanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje rozchodów;
- wielkość planowanych i wykonanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
- wielkość planowanych i wykonanych kwot wydatków budżetu województwa związanych z udzieleniem dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych;
- wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. **Część opisowa** sprawozdania **zawiera**:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu województwa, w podziale **na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy i rozdziały klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu województwa, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:
a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- utrzymanie jednostki budżetowej lub wydatki związane z realizacją jej zadań statutowych;
b) dotacje na zadania bieżące, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz ze wskazaniem rodzaju dotacji, beneficjentów dotacji udzielonych z budżetu województwa oraz kwot dotacji dla poszczególnych beneficjentów;
c) świadczenia na rzecz osób fizycznych, ze wskazaniem poszczególnych rodzajów świadczeń;
d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa;

e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
f) obsługę długu województwa;
2) **kwot wydatków majątkowych** na:
a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa, ze wskazaniem wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne oraz stopnia realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych oraz źródeł ich finansowania;
b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.
(ta część sprawozdania zawiera także wskazanie przyczyn niewykonania określonych wydatków);

- informację o udzielonych w 2014 r. ulgach w spłacie należności województwa;
- wykaz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

Ponadto sprawozdanie z wykonania budżetu województwa **za 2014 rok**, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, w części opisowej zawiera dane odnoszące się do:
1) **opisu zmian w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
2) **stopnia zaawansowania** realizacji programów wieloletnich ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego.

C. Ze sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2014 rok przedłożonego Sejmikowi Województwa oraz ze sprawozdań budżetowych z wykonania budżetu województwa za 2014 r. przedłożonych Izbie wynika że:

1. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2014 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** województwa w wysokości **1.373.223.565,00 zł**, w tym z tytułu:
a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **118.765.332** zł;
b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **523.381.078,00 zł**;
c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **178.503.713,00zł**.

1.1. Dochody budżetowe *wykonano* w kwocie **1.304.001.685,44 zł**, co stanowi **94,95%** rocznego planu, w tym z tytułu:
a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **114.821.413 zł**, co stanowi **97%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **462.226.134,74 zł**, co stanowi **88,31%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **165.081.527,96 zł**, co stanowi **92,48%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

1.2. Stwierdza się w dziale 600 „Transport i łączność" , § 0750, **zrealizowane dochody bieżące** przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w kwocie **14.431 zł z tytułu czynów mieszkaniowych**.

W świetle art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) samorząd województwa wykonuje **zadania o charakterze wojewódzkim** określone ustawami.

Zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej **nie należy do zadań samorządu województwa**, lecz zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 150) **należy do zadań własnych gminy**.

W konsekwencji uzyskiwanie przez wojewódzką jednostkę budżetową dochodów z tytułu wynajmu lokali mieszkaniowych oraz odsprzedaży usług komunalnych związanych z tym wynajmem nie znajduje uzasadnienia w/w przepisach prawnych.

Podobna uwaga była zawarta w opinii o sprawozdaniu z wykonaniu budżetu Województwa Podkarpackiego **za 2011 r., za 2012 r. oraz za 2013 r.**

Z części opisowej sprawozdania wynika, że dochody te dotyczą lokali znajdujących się w zamiejscowych budynkach administracyjno – biurowych PZWD w Rzeszowie będących we współwłasności z innymi jednostkami, których wydzielenie jest utrudnione technicznie. Lokale zostały przejęte w wyniku reformy administracyjnej państwa w 1998 r. jako zamieszkiwane przez pracowników rejonów dróg. Cześć lokali została sprzedana lokatorom. Obecnie w zasobach PZWD w Rzeszowie znajdują się jeszcze mieszkania w dwóch miejscowościach. Prowadzone są działania w celu zbycia budynku mieszkalnego w Zawadzie, natomiast w stosunku do budynku mieszkalno – administracyjnego w Ustianowej prowadzone są prace mające na celu rozdzielenie części mieszkalnej tego budynku od jego części administracyjnej.

2. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2014 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** województwa w wysokości **1.424.317.441,00 zł**, w tym na:
1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **118.765.332 zł**;
2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **535.621.486,00 zł**;
3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **226.822.792,00 zł**.

2.1. Wydatki budżetowe *zrealizowano* w kwocie **1.258.740.343,68 zł**, co stanowi **88,37%** rocznego planu, w tym na:
1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **114.821.413 zł**, co stanowi **97%** planu wydatków na te zadania;

2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **453.920.293,98 zł**, co stanowi **84,74%** planu wydatków na te programy i projekty;
3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **202.014.535,74 zł**, co stanowi **89,06%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) **wydatki bieżące**	– 93,16%
a) wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	- 94,35%
b) dotacje	- 98,12%
c) wydatki na obsługę długu Województwa Podkarpackiego	- 99,13%
d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji	- 0,00%
e) pozostałe wydatki bieżące	- 88,77%
2) **wydatki majątkowe**	– 84,78%
a) wydatki inwestycyjne	- 86,18%

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków województwa.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu odsetek za zwłokę (par. 4580):
1) w dziale 600 „Transport i łączność", rozdziale 60003 „Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe" w kwocie **21.038 zł**;
2) w dziale 600 „Transport i łączność", rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie" w kwocie **18.299 zł**;
3) w dziale 852 „Pomoc społeczna", rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej" w kwocie **511 zł**;
4) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy" w kwocie **315 zł**;
5) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska" w kwocie **2.650 zł**.

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane**:
1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
   a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
   b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań**.

Z części opisowej sprawozdania wynika, że:
1) wydatki bieżące w kwocie **21.038 zł**, poniesione w dziale 600 „Transport i łączność", rozdziale 60003 „Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe", stanowią odsetki związane z zapłatą zasądzonego odszkodowania na rzecz Miejskiego Zakładu Komunikacji sp. z o.o. w Jarosławiu w związku z odmową przez Województwo Podkarpackie zawarcia w 2008 r. umowy określającej zasady

przekazywania dopłat (w związku z tą sprawą poniesiono w 2014 r. w tym dziale i rozdziale wydatki bieżące w łącznej kwocie **214.571 zł**);
2) wydatki bieżące ogółem w kwocie **18.299 zł**, poniesione w dziale 600 „Transport i łączność", rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie", stanowią odsetki związane z zapłatą zasądzonej kwoty:
a) odszkodowania dla osoby fizycznej w sprawie odstąpienia przez PZDW od umowy na wykonanie dokumentacji projektowej 835 (odsetki za zwłokę w kwocie 11.917 zł);
b) odszkodowania dla osoby fizycznej poszkodowanej wskutek zalewania jego posesji wodami opadowymi spływającymi z drogi wojewódzkiej Nr 986 (odsetki za zwłokę w kwocie 762 zł);
c) odszkodowania dla firmy pełniącej funkcję inżyniera kontraktu na inwestycjach dotyczących przebudowy dróg wojewódzkich Nr 992, 993, 985 i Nr 881 (odsetki za zwłokę w kwocie 5.620 zł);
3) wydatki bieżące w kwocie **511 zł**, poniesione w dziale852 „Pomoc społeczna", rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej", stanowią odsetki związane z zapłatą wynagrodzenia za modernizację węzła cieplnego w budynku stanowiącym siedzibę ROPS przy ul. Hetmańskiej;
4) wydatki bieżące w kwocie **315 zł**, poniesione w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy", stanowią odsetki za związane z opóźnieniem w wypłacie nagrody jubileuszowej dla pracownika WUP;
5) wydatki bieżące w kwocie **2.650 zł**, poniesione w dziale900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska", stanowią odsetki za związane ze zwrotem środków z tytułu kary za nieterminowe przedłożenie przez zobowiązanego wykazu dotyczącego odpadów.

3. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2014 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu spłaty udzielonych z budżetu województwa pożyczek oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu województwa wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **59.056.744,00 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **92.209.581,41 zł** (w tym nieplanowane w budżecie województwa przychody z tytułu spłaty pożyczki krótkoterminowej udzielonej w 2014 r. ze środków budżetu województwa w kwocie 1.390.737 zł), co stanowi **156,14%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2014 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek ogółem w kwocie **7.962.868,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **9.353.605,00 zł** (w tym nieplanowane w budżecie województwa rozchody z tytułu udzielenia w 2014 r. ze środków budżetu województwa pożyczki krótkoterminowej w kwocie 1.390.737 zł), co stanowi **117,47%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** województwa na koniec 2014 r. wynosiły **111.697.365,57 zł** i stanowiły **8,13%** planowanych dochodów.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych województwa** na koniec 2014 r.

7. Na koniec 2014 r. **planowano deficyt budżetu** województwa w kwocie **51.093.876,00 zł**, **osiągnięto zaś nadwyżkę budżetu** województwa w kwocie **45.261.341,76 zł**.

8. **Zadłużenie województwa** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. wynosiło **309.562.867,68 zł**, co stanowi **23,74%** zrealizowanych dochodów.

9. Wykonanie planu dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

- dochody - **67,27%**
- wydatki - **66,60%**

D. Informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego sporządzono na dzień 31 grudnia 2014 r.

Informacja o stanie mienia Województwa Podkarpackiego zawiera:

1) dane dotyczące przysługujących Województwu Podkarpackiemu praw własności;
2) dane dotyczące:
– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
– posiadania,
3) dane o zmianach w stanie mienia Województwa Podkarpackiego w okresie od 1.01.2014 r. – 31.12.2014 r.;
4) dane o dochodach uzyskanych w okresie od 1.01.2014 r. – 31.12.2014 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Województwa Podkarpackiego.

E. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu województwa pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Wiesława [illegible]

Otrzymują :

1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
3) a/a.