

P. E. Lwile
9.05.2014
P. M. Machymczyk
12.05.2014
Sędz

DEPARTAMENT
BUDŻETU I FINANSÓW
Wpłynęło dnia 9 MAJ 2014
6631

P. Marszałek
N. Ortył
5-17



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

KANCELARIA ZARZĄDU
DNIA 05.05.2014
1637 WPŁYNIEŁO

UCHWAŁA Nr III/ 14 /2014

z dnia 5 maja 2014 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Skaler
P. J. Jorajuske

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za 2013 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golez - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2013 rok,
- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113)

postanawia

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Zarządu Województwa Podkarpackiego, z uwagami określonymi w pkt: C - 1.2, C - 2.4 oraz D - II uzasadnienia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

A. Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał w dniu 28 marca 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2013 rok, przedłożone również Sejmikowi Województwa;
- 2) informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego.

Poza tym Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał do Izby sprawozdania budżetowe z wykonania budżetu województwa za 2013 r.:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych województwa za 2013 rok;
- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych województwu za 2013 rok;

- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu za 2013 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych województwa za 2013 rok,
- 5) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych województwu za 2013 rok,
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie województwa za 2013 rok;
- 7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych województwa za 2013 rok;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności województwa za 2013 r.,
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań województwa wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2013 rok;
- 10) sprawozdanie roczne Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2013 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

- a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,
- b) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
- d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
- e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego **obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty** (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) gromadzących

na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu.**

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

- 1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**
- 2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 3, § 12 ust. 1, § 21 oraz § 23 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych.

Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez zarządy jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym.**

Jednostki samorządu terytorialnego przekazują, w formie dokumentu i w formie elektronicznej, sprawozdania: Rb-ST, Rb-27S, Rb-28S, RB-30S, Rb-34S, Rb-NDS, Rb-PDP do właściwych regionalnych izb obrachunkowych.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) do zadań regionalnych izb obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Sejmik Województwa Podkarpackiego określił w uchwale budżetowej na 2013r.:

- 1) wielkość planowanych dochodów budżetu województwa w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
 - **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:
 - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - b) dotacje na zadania bieżące;
 - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
 - e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
 - f) obsługę długu województwa;
 - **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:
 - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
 - b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
 - c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
- 3) wielkość planowanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła;
- 4) wielkość planowanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- określono **dochody i wydatki budżetu** województwa:
 - 1) związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
 - 2) związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
 - 3) związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w formie **dotacji udzielanych z budżetu** województwa, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- określono plan dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

- określono **plan dochodów** podlegających przekazaniu do budżetu państwa oraz stanowiących dochód budżetu województwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

B. Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2013 rok, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, sporządzone zostało **w formie tabelarycznej i opisowej**.

I. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** województwa w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy i rozdziały klasyfikacji dochodów i źródła;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** województwa w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

b) dotacje na zadania bieżące;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;

e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;

f) obsługę długu województwa;

2) kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;

b) zakup i objęcie akcji i udziałów;

c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;

- wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu województwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
- wielkość planowanych i wykonanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła przychodów;
- wielkość planowanych i wykonanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje rozchodów;
- wielkość planowanych i wykonanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
- wielkość planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków budżetu województwa związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

- wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Część opisowa sprawozdania zawiera:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu województwa, w podziale na **dochody bieżące i majątkowe** oraz działy i rozdziały klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu województwa, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) kwot wydatków bieżących na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- utrzymanie jednostki budżetowej lub wydatki związane z realizacją jej zadań statutowych;

b) dotacje na zadania bieżące, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz ze wskazaniem rodzaju dotacji, beneficjentów dotacji udzielonych z budżetu województwa oraz kwot dotacji dla poszczególnych beneficjentów;

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych, ze wskazaniem poszczególnych rodzajów świadczeń;

d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa;

e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;

f) obsługę długu województwa;

2) kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa, ze wskazaniem wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne oraz stopnia realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych oraz źródeł ich finansowania;

b) zakup i objęcie akcji i udziałów;

c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

(ta część sprawozdania zawiera także wskazanie przyczyn niewykonania określonych wydatków);

- informację o udzielonych w 2013 r. ulgach w spłacie należności województwa;
- wykaz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

Ponadto sprawozdanie z wykonania budżetu województwa **za 2013 rok**, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, w części opisowej zawiera dane odnoszące się do:

1) opisu zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;

2) stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego.

C. Ze sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2013 rok przedłożonego Sejmikowi Województwa oraz ze sprawozdań budżetowych z wykonania budżetu województwa za 2013 r. przedłożonych Izbie wynika że:

1. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** województwa w wysokości **1.208.516.970,00 zł**, w tym z tytułu:

a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **98.272.267,00 zł**;

b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **494.047.630,00 zł**;

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **117.845.311,00zł**.

1.1. Dochody budżetowe *wykonano* w kwocie **1.142.223.830,64 zł**, co stanowi **94,51%** rocznego planu, w tym z tytułu:

a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **96.708.002,00 zł**, co stanowi **98,41%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **435.764.253,34 zł**, co stanowi **88,20%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **106.165.855,27 zł**, co stanowi **90,08%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

1.2. **Stwierdza się** w dziale 600 „Transport i łączność” **zrealizowane dochody bieżące** przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w kwocie **15.909,00 zł z tytułu czynów mieszkaniowych**.

W świetle art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) samorząd województwa wykonuje **zadania o charakterze wojewódzkim** określone ustawami.

Zaspokajanie potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej **nie należy do zadań samorządu województwa**, lecz zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 150) **należy do zadań własnych gminy**.

W konsekwencji uzyskiwanie przez wojewódzką jednostkę budżetową dochodów z tytułu wynajmu lokali mieszkaniowych oraz odsprzedaży usług komunalnych związanych z tym wynajmem nie znajduje uzasadnienia w/w przepisach prawnych.

Podobna uwaga była zawarta w opinii o sprawozdaniu z wykonaniu budżetu Województwa Podkarpackiego **za 2011 r. oraz za 2012 r.**

Z części opisowej sprawozdania wynika, że dochody dotyczą lokali znajdujących się w zamiejscowych budynkach administracyjno – biurowych PZWD w Rzeszowie będących we współwłasności z innymi jednostkami, których wydzielenie jest utrudnione technicznie. Lokale zostały przejęte w wyniku reformy administracyjnej państwa w 1998 r. jako zamieszkiwane przez pracowników rejonów dróg. Część lokali została sprzedana lokatorom. Obecnie w zasobach PZWD w

Rzeszowie znajdują się jeszcze mieszkania w trzech miejscowościach. Prowadzone są działania w celu zbycia tych lokali, z wyjątkiem lokalu w Łańcucie, który po opuszczeniu w 2013 r. przez lokatora został przeznaczony na działalność statutową PZWD w Rzeszowie.

2. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** województwa w wysokości **1.225.536.292,00 zł**, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **98.272.267,00 zł**;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **492.880.726,00 zł**;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **156.662.624,00 zł**.

2.1. Wydatki budżetowe *zrealizowano* w kwocie **1.112.201.295,51 zł**, co stanowi **90,75%** rocznego planu, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **96.708.002,00 zł**, co stanowi **98,41%** planu wydatków na te zadania;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **429.087.556,48 zł**, co stanowi **87,05%** planu wydatków na te programy i projekty;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **139.245.743,80 zł**, co stanowi **88,88%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) wydatki bieżące	– 93,78%
a) wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	- 96,57%
b) dotacje	- 99,10%
c) wydatki na obsługę długu Województwa Podkarpackiego	- 99,99%
d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji	- 0,00%
e) pozostałe wydatki bieżące	- 88,49%
2) wydatki majątkowe	– 87,87%
a) wydatki inwestycyjne	- 88,57%

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków województwa.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu odsetek za zwłokę (par. 4580):

- 1) w dziale 150 „Przetwórstwo przemysłowe”, rozdziale 15011 „Rozwój przedsiębiorczości” w kwocie **105.969,76 zł**;
- 2) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie” ogółem w kwocie **191.033,79 zł**;
- 3) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, ogółem w kwocie **31.176,95 zł**;
- 4) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność” w kwocie **11.532,00 zł**;
- 5) w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy” w kwocie **72,00 zł**.

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane:**

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Z części opisowej sprawozdania wynika, że:

- 1) wydatki bieżące w kwocie **105.970 zł**, poniesione w dziale 150 „Przetwórstwo przemysłowe”, rozdziale 15011 „Rozwój przedsiębiorczości”, stanowią odsetki związane z zapłatą zasądzonej kwoty na rzecz beneficjenta RPO WP środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- 2) wydatki bieżące ogółem w kwocie **191.033,79 zł**, poniesione w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, stanowią odsetki związane z zapłatą zasądzonej kwoty:
 - a) odszkodowania dla osoby fizycznej poszkodowanej w wypadku na drodze wojewódzkiej Nr 835 (odsetki za zwłokę w kwocie 128 zł);
 - b) za uszkodzenie domu położonego przy drodze wojewódzkiej (odsetki za zwłokę w kwocie 99.247 zł);
 - c) na rzecz wykonawcy zadania pn. „Modernizacja dróg wojewódzkich ul. Wolności w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 875 Mielec – Kolbuszowa – Sokołów – Leżajsk (odsetki za zwłokę w kwocie 91.695 zł);
- 3) wydatki bieżące w kwocie **31.176,95 zł**, poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, stanowią odsetki za związane z zapłatą zasądzonej kwoty:
 - a) na rzecz wykonawcy zadania pn. „Przebudowa, rozbudowa z nadbudową budynku przy ul. Towarnickiego 4 w Rzeszowie” (odsetki za zwłokę w kwocie 8.918 zł),
 - b) na rzecz wykonawcy zadania pn. „Adaptacja budynku przy ul. Towarnickiego 3a w Rzeszowie na potrzeby wsparcia procesu zarządzania i wdrażania RPO WP w 2010r.” (odsetki za zwłokę w kwocie 22.259 zł);
- 4) wydatki bieżące w kwocie **11.532,00 zł**, poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, stanowią odsetki za związane z zapłatą zasądzonej kwoty na rzecz beneficjenta RPO WP z tytułu niewypłaconej części dofinansowania;
- 5) wydatki bieżące w kwocie **72,00 zł**, poniesione w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, stanowią odsetki związane z zapłatą składek na ubezpieczenie społeczne od umowy zlecenia.

Wydatki z tytułu odsetek związanych z zapłatą zasądzonej kwoty na rzecz wykonawcy zadania pn. „Przebudowa, rozbudowa z nadbudową budynku przy ul. Towarnickiego 4 w Rzeszowie” w kwocie 35.976,00 zł były również wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa **za 2012 r.**

3. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, spłaty udzielonych pożyczek oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu województwa wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ogółem w kwocie **24.982.190,00 zł**.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **71.509.188,00 zł**, co stanowi **286,24%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z tytułu udzielonych pożyczek ogółem w kwocie **7.962.868,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **7.962.868,00 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** województwa na koniec 2013 r. wynosiły **104.138.585,86 zł** i stanowiły **9,12%** planowanych dochodów.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych województwa** na koniec 2013 r.

7. Na koniec 2013 r. **planowano deficyt budżetu** województwa w kwocie 17.019.322,00 zł, **osiągnięto zaś nadwyżkę budżetu** województwa w kwocie **30.022.535,13 zł**.

8. **Zadłużenie województwa** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. wynosiło **317.525.735,40 zł**, co stanowi **28,7%** zrealizowanych dochodów.

9. Wykonanie planu dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

- dochody	- 81,05%
- wydatki	- 77,22%

D. Informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego sporządzono na dzień 31 grudnia 2013 r.

I. Informacja o stanie mienia Województwa Podkarpackiego zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących Województwu Podkarpackiemu praw własności;
- 2) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia Województwa Podkarpackiego w okresie od 1.01.2013 r. – 31.12.2013 r.;

- 4) dane o dochodach uzyskanych w okresie od 1.01.2013 r. – 31.12.2013 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Województwa Podkarpackiego.

II. Z informacji o stanie mienia Województwa Podkarpackiego wynika między innymi, że Województwo Podkarpackie posiada **akcje Podkarpackiego Centrum „AGROHURT” SA w Rzeszowie** o łącznej wartości **2.403.940 zł.**

Z informacji zawartej w Krajowym Rejestrze Sądowym wynika, że Podkarpackie Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie zarejestrowane pod nr 0000022693, prowadzi działalność klasyfikowaną według EKD jako:

- sprzedaż hurtowa zboża (51.21.1) oraz
- wynajem nieruchomości własnych lub dzierżawionych (70.2).

Według art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) **poza sferą użyteczności publicznej** województwo może tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i spółki akcyjne oraz przystępować do nich, jeżeli działalność spółek polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych, wydawniczych oraz na wykonywaniu działalności w zakresie telekomunikacji służących rozwojowi województwa.

Posiadanie przez Województwo Podkarpackie akcji w Podkarpackim Centrum Hurtowego „Agrohurt” S.A. w Rzeszowie, prowadzącej działalność poza sferą użyteczności publicznej, która nie polega na wykonywaniu czynności promocyjnych, edukacyjnych i wydawniczych służących rozwojowi województwa, nie znajduje uzasadnienia w/w przepisie prawnym.

Podobna uwaga była zawarta w opinii o sprawozdaniu z wykonaniu budżetu Województwa Podkarpackiego **za 2011 r. oraz za 2012 r.**

E. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu województwa pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC