

BF

P.C. Burek
20.10.2015

p. D. Gruszynski

Załącznik do pisma
Ministra Finansów
Nr ST4/4750/21/2015



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA
Podkarpackiego
ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

I	Planowana na 2016 r. kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (w zł)	[A]	47.997.592
II	Roczna planowana kwota subwencji ogólnej na 2016 r. (w zł)	(1 + 2 + 3)	209.908.290
1	Część wyrównawcza subwencji ogólnej (w zł) z tego:	[B]	117.006.433
	1) kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[B1]	85.204.954
	2) kwota uzupełniająca części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[B2]	31.801.479
2	Część regionalna subwencji ogólnej (w zł)	[C]	52.366.166
3	Część oświatowa subwencji ogólnej (w zł)	[D]	40.535.691
III	Roczna planowana kwota wpłaty do budżetu państwa na 2016 r. (w zł)	[E]	0
IV	Dotacja celowa na 2016 r. z przeznaczeniem na dofinansowanie remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi (w zł)	[F]	13.791.153

K A L K U L A C J A

[A] Kalkulacja planowanej na 2016 r. kwoty dochodów województwa z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

A1	Należny podatek dochodowy od osób fizycznych za 2014 r. w kraju (w zł)		71.794.598.955,21
A2	Należny podatek dochodowy od osób fizycznych za 2014 r. w województwie (w zł)		2.656.564.452,57
A3	Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób fizycznych za 2014 r.	(A2 / A1)	0,0370022884
A4	Planowane udziały (1,60%) wszystkich województw w podatku dochodowym od osób fizycznych na 2016 r. (w zł)		1.297.152.000
A5	Planowany dochód województwa z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych na 2016 r. (w zł)	(A3 * A4)	47.997.592

[E] Kalkulacja kwoty wpłaty do budżetu państwa planowanej na 2016 r.

E1	Wskaźnik W		82,20
E2	125% wskaźnika Ww		172,230
E3	150% wskaźnika Ww		206,670
E4	Wskaźnik Ww dla wszystkich województw		137,78
E5	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2014 r. w województwie		2.129.187
E6	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2014 r. w kraju		38.478.602
E	Kwota wpłaty: (w zł)		0
<i>jeśli $E2 \leq W \leq E3$ to $49\% * (W - E2) * E5$</i>			
<i>jeśli $W > E3$ to $(12,25\% * Ww - 59\% * (W - E3)) * E5$</i>			



Warszawa, dnia 5 października 2015 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

ST4.4750.21.2015

**Zarząd Województwa
wszystkie**

Franciszek Karłowicz

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informacje o:

- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej na 2016 r.,
- planowanej na rok 2016 kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- rocznej planowanej wysokości wpłaty województw do budżetu państwa na 2016 r.,
- kwotach dotacji celowej na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi.

Planowane na 2016 r. dochody województw z powyższych tytułów zostały ustalone według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (poz. 1293).

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla województw została obliczona zgodnie z art. 24 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Składa się ona z kwoty podstawowej i z kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych (z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób



prawnych) na jednego mieszkańca w województwie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Wysokość należnej województwu kwoty podstawowej obliczono, mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez liczbę stanowiącą 72 % różnicy między wskaźnikiem Ww a wskaźnikiem W.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w województwie jest niższy od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw oraz liczba mieszkańców nie przekracza 3 milionów.

Wysokość kwoty uzupełniającej należnej województwu stanowi iloczyn przeliczeniowej liczby mieszkańców i 9% średniego dochodu podatkowego województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca w kraju.

W 2016 r. część wyrównawczą subwencji ogólnej otrzyma 15 województw.

Część regionalna subwencji ogólnej

Część regionalna subwencji ogólnej dla województw na 2016 r. została zaplanowana w wysokości łącznej kwoty wpłat województw do budżetu państwa.

Podziału tej kwoty dokonano na zasadach określonych w art. 70b ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj.:

- 52% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 48% - między województwa, w których dochody podatkowe za rok poprzedzający rok bazowy, powiększone o część wyrównawczą subwencji ogólnej i składnik części regionalnej subwencji ogólnej, ustalony z zastosowaniem przeliczeniowej liczby bezrobotnych (w przeliczeniu na jednego mieszkańca) będą niższe od 125% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich województw.

Kwota części regionalnej subwencji ogólnej dla województw na 2016 r. została ustalona zgodnie z zasadami określonymi w art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W 2016 r. część regionalną subwencji ogólnej otrzyma 15 województw.

Kwota części regionalnej subwencji ogólnej wykazana w załączniku do niniejszego pisma, stanowi 90% tej części subwencji, wyliczonej na podstawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Kwota ta zostanie zwiększona do 100% w przypadku, gdy nie wystąpią przesłanki, o których mowa w art. 70a ust 4.

Minister Finansów w terminie do 30 września 2016 r. poinformuje województwa o odpowiednim zwiększeniu kwoty części regionalnej subwencji ogólnej.

Rezerwa celowa

Stosownie do przepisu art. 70c ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 została zaplanowana rezerwa celowa przeznaczona na dotacje dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi. Rezerwą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Rezerwa na rok 2016 wynosi 210.000 tys. zł.

Wysokość dotacji dla poszczególnych województw jest uzależniona od powierzchni dróg w danym województwie w przeliczeniu na jednego mieszkańca.

Wysokość dotacji dla województwa nie może przekroczyć 98% kosztów realizacji dofinansowanych zadań. W tym przypadku, nie będzie miał zastosowania art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym, kwota dotacji na dofinansowanie zadań własnych bieżących i inwestycyjnych jednostek samorządu terytorialnego nie może stanowić więcej niż 80% kosztów realizacji zadań. Omawianej dotacji nie otrzymają województwa, dokonujące wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej. Powyższych dotacji będą udzielali właściwi wojewodowie.

Do rozliczenia i zwrotu dotacji będą miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Część oświatowa subwencji ogólnej

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego planowana na rok 2016 wynosi 41.580.952 tys. zł i jest większa w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2015 o 1.204.000 tys. zł.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego określona w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2015), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na rok 2016 zostały uwzględnione skutki finansowe zmiany zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu objęcia od roku szkolnego 2015/2016 obowiązkiem szkolnym wszystkich dzieci 6-letnich.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2016 r. – 41.580.952 tys. zł, zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączona została ustawowa 0,4 % rezerwa w wysokości 166.324 tys. zł.

W związku z powyższym pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podzielono kwotę 41.414.628 tys. zł, z tego dla:

- gmin 26.368.426 tys. zł,
- powiatów 14.363.997 tys. zł,
- województw 682.205 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Naliczenia jednostkom samorządu terytorialnego planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. dokonano na podstawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016. W tym projekcie w szczególności uwzględniono m.in. zwiększenie liczby uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia, ustaloną na podstawie danych systemu informacji oświatowej dla bazowego roku szkolnego, o 0,6%. Zastosowanie ww. wskaźnika w algorytmie podziału subwencji na rok 2016 wynika z konieczności uwzględnienia spodziewanego wzrostu liczby uczniów od 1 września 2016 r. w wyniku rozpoczęcia realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci, którym odroczono obowiązek szkolny oraz wzrostu liczebności rocznika przychodzącego do szkoły podstawowej w porównaniu do rocznika kończącego gimnazjum.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne samorządy, stanowiący podstawę do naliczenia jednostkom samorządu terytorialnego planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r., określony został na podstawie:

- danych statystycznych dotyczących liczby etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2014 r. i dzień 10 października 2014 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe;
- danych dotyczących liczby uczniów w roku szkolnym 2015/2016 wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 10 września 2015 r.) w zakresie ogólnej liczby uczniów oraz odpowiednich wag algorytmu w odniesieniu do kwoty bazowej części oświatowej subwencji ogólnej i kwoty uzupełniającej tej części subwencji ogólnej. Liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia zwiększono o 0,6%;
- danych dotyczących liczby uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2014/2015 wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2014 r. i dzień 10 października 2014 r.) - zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe - w zakresie odpowiednich wag algorytmu w odniesieniu do kwoty uzupełniającej części oświatowej subwencji ogólnej i kwoty tej części subwencji ogólnej na realizację zadań pozaszkolnych.

Do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. wykorzystane zostaną dane o liczbie uczniów i wychowanków oraz liczbie etatów nauczycieli gromadzone w ramach Systemu Informacji Oświatowej (tzw. „stare” SIO) według stanu na dzień 30 września 2015 r. oraz 10 października 2015 r. Dane te mogą ulec zmianie w stosunku do odpowiednich wielkości uwzględnionych do naliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016. W związku z powyższym, ostateczne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016 mogą ulec zmianom w stosunku do kwot planowanych.

Wyliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Wpłaty do budżetu państwa

Przyjęta w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 łączna kwota wpłat województw, ustalona według zasad określonych w art. 70a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynosi 317.843 tys. zł.

Wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część regionalną dla województw, dokonują województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na mieszkańca

w województwie jest większy niż 125% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw.

Kwota rocznej wpłaty, nie może przekroczyć 35% dochodów podatkowych województwa z roku poprzedzającego rok bazowy.

Jeżeli dochody województwa dokonującego wpłat, z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych ustalone jako suma tych dochodów uzyskanych w drugim półroczu roku bazowego i w pierwszym półroczu roku budżetowego będą niższe o więcej niż 10% w porównaniu do tych dochodów uzyskanych łącznie w drugim półroczu roku poprzedzającego rok bazowy i w pierwszym półroczu roku bazowego, województwo dokonuje wpłat niższych o 10%. Minister Finansów poinformuje województwa spełniające wyżej wymienione warunki o zmienionej wysokości wpłat, w terminie do 30 września 2016 r.

Uprzejmie przypominam, że zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, województwa zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca. Od kwot niewpłaconych w terminie, nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych.

Województwa dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 18 1010 1010 0071 7113 9137 2003.

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału województw we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody województw mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

Pragnę poinformować, że zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, na potrzeby opracowania wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. o finansach publicznych, na rok 2016 i lata następne, samorządy województw przyjmują kwoty wpłat do budżetu państwa i kwoty części regionalnej subwencji ogólnej, ustalone na rok 2016.

Pragnę również zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, województwa zobowiązane są do przekazania Ministrowi Finansów informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. Marszałka Województwa oraz Skarbnika.

Przy opracowywaniu projektu ustawy budżetowej na 2016 rok przyjęto:

- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 101,7%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 100,0%,
- wysokość obowiązkowej składki na Fundusz Pracy - 2,45% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

O ostatecznych wielkościach poszczególnych części subwencji ogólnej dla województw i wysokości wpłat na 2016 r. Minister Finansów powiadomi wszystkie województwa - zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2016.

W trosce o zapewnienie bezpiecznej aktualizacji Informatycznego Systemu Zarządzania Budżetami Jednostek Samorządu Terytorialnego BeSTi@ oraz Systemu SJO BeSTi@, a także mając na uwadze sygnały od użytkowników tych systemów o otrzymaniu wiadomości zawierających fałszywą aktualizację systemu BeSTi@ - uprzejmie informuję, iż funkcjonujące aktualnie systemy oraz sposób ich aktualizacji dają szereg możliwości weryfikacji, czy oprogramowanie jest autentyczne i, czy nie zostało zainfekowane innym szkodliwym oprogramowaniem.

Zalecane jest, aby zwrócić szczególną uwagę na następujące środki bezpieczeństwa i zasady:

1. Jeżeli tylko to możliwe, to każdą aktualizację systemu należy pobierać poprzez mechanizm automatycznej aktualizacji (LiveUpdate) wbudowany w system BeSTi@ (polecenie „Pobierz aktualizację” dostępne z menu „Narzędzia”).
2. Jeśli nie jest możliwe wykorzystanie mechanizmu Live Update - wersję instalacyjną należy pobierać wyłącznie poprzez portal budżetjst.pl (inne źródła aktualizacji nie są autoryzowane i stanowią potencjalne niebezpieczeństwo).
3. Przed pobraniem instalatora uaktualnienia lub pełnej wersji systemu należy upewnić się, że na tej samej stronie jest dostępny plik z sumami kontrolnymi (jeśli go nie ma wówczas bezwzględnie należy opuścić tą stronę).
4. Przed uruchomieniem pobranego instalatora należy sprawdzić zgodność sum kontrolnych (np. poprzez narzędzie CheckSumMD5 udostępnione na portalu budżetjst.pl).
5. Każdy instalator aktualizacji lub pełnej wersji systemu BeSTi@ i SJO BeSTi@ jest podpisywany podpisem cyfrowym gwarantującym, że kod programu został opracowany przez aktualnego wykonawcę nadzoru autorskiego (obecnie firmę Sputnik Software), dlatego kolejnym krokiem przed instalacją systemu lub jego aktualizacją powinno być sprawdzenie podpisu cyfrowego we właściwym pliku pobranego instalatora.
6. Plik wykonywalny Bestia.exe oraz inne główne biblioteki systemu zainstalowane w ramach aktualizacji również są podpisane certyfikatem Wykonawcy – Sputnik Software sp. z o.o. Poprawność certyfikatu można sprawdzić ręcznie z poziomu menu kontekstowego eksploratora Windows.
7. Aktualizowanie systemu BeSTi@ lub SJO BeSTi@ powinno odbywać się przy włączonych ustawieniach kontroli konta użytkownika w systemie Windows (na poziomie domyślnym lub bardziej rygorystycznym), gdyż każdorazowe uruchomienie instalatora poprzedzone będzie dialogiem systemowym, który również przedstawia informację o statusie certyfikatu użytego do podpisania pliku. Podpisanie plików zapewnia, że plik wykonywalny lub pozostałe podstawowe biblioteki systemu nie zostały zainfekowane wirusem lub złośliwym oprogramowaniem.

Jednocześnie informuję, że szczegółowe zasady aktualizacji systemu, z uwzględnieniem aspektów bezpieczeństwa opisane są w instrukcjach administratora systemu, dostępnych na portalu budżetjst.pl.

Z poważaniem,
Z upoważnienia dyrektora nadzoru
PODSEKRETAŹ STANI
[Podpis]
Iwona Małaczuk