



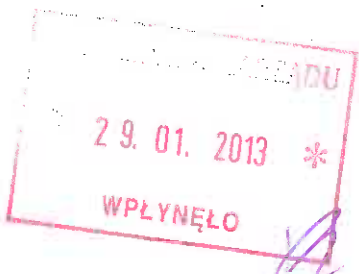
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr III/10/2013

z dnia 29 stycznia 2013 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: *opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2013 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

- działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.)

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2013 r.

UZASADNIENIE

Marszałek Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 27 grudnia 2013r.:

- 1) uchwałę Nr XXVIII/498/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Województwa Podkarpackiego na 2013 r.;
- 2) uchwałę Nr XXVIII/499/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2025.

W myśl art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. Opinia ta jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

I. Z uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2013 rok wynika, że:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.429.518.196,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **664.300.081,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **765.218.115,00 zł**, w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **20.370.000,00 zł**;
- 2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.489.060.379,00 zł**, w tym:
 - a) wydatki **bieżące** w kwocie **584.944.922,00 zł**,
 - b) wydatki **majątkowe** w kwocie **904.115.457,00 zł**;
- 3) **planowany deficyt budżetu Województwa** został określony w kwocie **59.542.183,00 zł**;
- 4) **źródło pokrycia** deficytu budżetu województwa zostało określone w postaci:
 - **kredytu długoterminowego** w kwocie **41.295.654,00 zł**;
 - spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;
 - wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **16.840.701,00 zł**;
- 5) **przychody budżetu Województwa** zostały określone z tytułu:
 - a) **zaciąganego kredytu długoterminowego** na rynku krajowym w kwocie **41.295.654,00 zł**;
 - b) spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;
 - c) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **24.803.569,00 zł**, w tym:
 - na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie 16.840.701,00 zł,
 - na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 7.962.868,00 zł;
- 6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **7.962.868,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów;
- 7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2013 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **79.355.159,00 zł**.

II. Z prognozy kwoty długu Województwa na lata 2013 – 2025 stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wynika, że:

- 1) **stan zadłużenia Województwa planowany na koniec 2013 r.** będzie wynosić kwotę 358.821.389,00 zł i będzie stanowić **25,1%** planowanych dochodów Województwa na 2013 r.;
- 2) **spłata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych na finansowanie deficytu budżetu województwa na 2013 r. i na 2014 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, a także z tytułu

potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie wynosić:

- w 2013 r. kwotę 39.379.118,00 zł i będzie stanowił **2,75%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2013 r.
- w 2014 r. kwotę 39.934.595,00 zł i będzie stanowił **3,19%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2014 r.
- w 2015 r. kwotę 50.232.202,00 zł i będzie stanowił **6,76%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2015 r.
- w 2016 r. kwotę 64.871.404,00 zł i będzie stanowił **11,33%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2016 r.
- w 2017 r. kwotę 73.872.604,00 zł i będzie stanowił **12,82%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2017 r.
- w 2018 r. kwotę 70.973.784,00 zł i będzie stanowił **12,14%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2018 r.
- w 2019 r. kwotę 67.653.468,00 zł i będzie stanowił **11,35%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2019 r.
- w 2020 r. kwotę 58.349.113,00 zł i będzie stanowił **9,59%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2020 r.
- w 2021 r. kwotę 62.265.972,00 zł i będzie stanowił **10,04%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2021 r.
- w 2022 r. kwotę 31.178.668,00 zł i będzie stanowił **4,93%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2022 r.
- w 2023 r. kwotę 37.391.950,00 zł i będzie stanowił **5,88%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2023 r.
- w 2024 r. kwotę 36.629.800,00 zł i będzie stanowił **5,56%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2024 r.
- w 2025 r. kwotę 22.595.400,00 zł i będzie stanowił **3,37%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2025 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2025 r.:

a) spłat rat zaciągniętych kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

b) planowanych dochodów ogółem budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2025 r.;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących województwa powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2014 roku wynosi **10,73%**;
- w 2015 roku wynosi **9,50%**;
- w 2016 roku wynosi **11,41%**;

- w 2017 roku wynosi **15,99%**;
- w 2018 roku wynosi **19,52%**;
- w 2019 roku wynosi **21,51%**;
- w 2020 roku wynosi **22,43%**;
- w 2021 roku wynosi **23,14%**;
- w 2022 roku wynosi **24,04%**;
- w 2023 roku wynosi **24,89%**;
- w 2024 roku wynosi **26,12%**;
- w 2025 roku wynosi **26,82%**.

3) **prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego** w latach 2013 – 2025 będą wynosić kwotę ogółem **54.370.000 zł**, w tym:

- 1) w 2013 r. – kwotę **20.370.000 zł**;
- 2) w 2014 r. – kwotę 10.000.000 zł;
- 3) w 2015 r. – kwotę 10.000.000 zł.

4) **na koniec 2025 r. nastąpi całkowita spłata zobowiązań** tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia na finansowanie deficytu budżetu województwa na 2013 i na 2014 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń.

5) **spłata rat zaciągniętych kredytów** nastąpi:

- a) w 2013 r. oraz w 2014 r. z kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym i zagranicznym oraz ze spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa,
- b) w 2015 r. oraz w 2016 r. z nadwyżki budżetu gminy planowanej na ten rok budżetowy oraz ze spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa,
- c) w latach 2017 – 2025 z nadwyżki budżetu gminy planowanej na dany rok budżetowy.

III. Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego **może być sfinansowany przychodami** pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Według art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku

następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru.

W świetle art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, ze zm.) art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Na lata 2011-2013 objęte wieloletnią prognozą finansową zamiast relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, mają zastosowanie zasady określone w art. 169 -171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Stosownie do art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym:

- 1) rat kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów, a także należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych, a także należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
- nie może przekroczyć **15%** planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W/w ograniczenia nie stosuje się do:


- 1) emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej,

2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności Unii Europejskiej.

Według zaś art. 170 ust. 1- 3 tej ustawy łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać **60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki**. Ograniczeń tych nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami europejskimi.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


Otrzymują:

1. Zarząd Województwa Podkarpackiego x 2;
2. a/a.