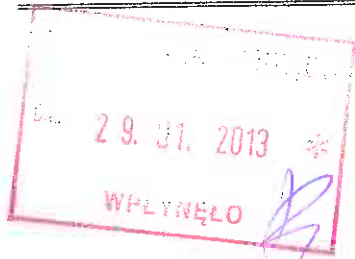




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr R/III/ *11* /2013

z dnia 29 stycznia 2013 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **prawidłowości planowanej kwoty długu Województwa Podkarpackiego** określonej w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2013 - 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Goleisz - członek

po rozpatrzeniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2013 - 2025 oraz uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2013 r.,

- działając na podstawie art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.)

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Województwa Podkarpackiego określonej w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2013 - 2025.

UZASADNIENIE

Marszałek Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 27 grudnia 2013r.:

- 1) uchwałę Nr XXVIII/499/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2025;
- 2) uchwałę Nr XXVIII/498/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Województwa Podkarpackiego na 2013 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, w tym relacji, o której mowa w art. 243 tej ustawy oraz sposobu sfinansowania spłaty długu, określonych w wieloletniej prognozie finansowej.

I. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2025 wynika, że:

- 1) w załącznikach nr 1 i nr 1b do tego projektu uchwały ujęto *wieloletnią prognozę finansową Województwa Podkarpackiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2025;*
- 2) w załączniku nr 2 do tego projektu uchwały ujęto przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) określono *upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz w ustawie – Kodeks pracy;*
- 4) określono *upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie, o którym mowa w art. 143 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz w ustawie – Kodeks pracy;*
- 5) określono *upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;*
- 6) określono *upoważnienie dla Zarządu Województwa Podkarpackiego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Województwa Podkarpackiego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.*

II. Z wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2013 – 2025 wynika, że na 2013 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

- 1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.429.518.196,00 zł**, w tym:
 - a) dochody **bieżące** w kwocie **664.300.081,00 zł**,
 - b) dochody **majątkowe** w kwocie **765.218.115,00 zł**, w tym:
 - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **20.370.000,00 zł**;

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.489.060.379,00 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **584.944.922,00 zł** w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **132.249.675,00 zł**;

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **904.115.457,00 zł**, w tym:

- limit wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – w kwocie **707.430.432,00 zł**;

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **59.542.183,00 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

- **kredytu długoterminowego** w kwocie **41.295.654,00 zł**;

- spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **16.840.701,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – w kwocie **67.505.051,00 zł**, z tytułu:

a) **zaciąganego kredytu długoterminowego** na rynku krajowym w kwocie **41.295.654,00 zł**;

b) spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;

c) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **24.803.569,00 zł**, w tym:

- na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie **16.840.701,00 zł**,

- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie **7.962.868,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów - w kwocie **7.962.868,00 zł**;

7) **nadwyżka budżetu w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** - **79.355.159,00 zł**.

III. Z uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2013 r. wynika, że:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.429.518.196,00 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **664.300.081,00 zł**,

b) dochody **majątkowe** w kwocie **765.218.115,00 zł**, w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **20.370.000,00 zł**;

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **1.489.060.379,00 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **584.944.922,00 zł**,

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **904.115.457,00 zł**;

3) **planowany deficyt budżetu Województwa** został określony w kwocie **59.542.183,00 zł**;

4) **źródło pokrycia deficytu budżetu województwa** zostało określone w postaci:

- **kredytu długoterminowego** w kwocie **41.295.654,00 zł**;

- spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **16.840.701,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** zostały określone z tytułu:

a) **zaciąganego kredytu długoterminowego** na rynku krajowym w kwocie **41.295.654,00 zł**;

b) spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa w kwocie **1.405.828,00 zł**;

c) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **24.803.569,00 zł**, w tym:

- na pokrycie planowanego deficytu budżetu województwa w kwocie 16.840.701,00 zł,

- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 7.962.868,00 zł;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **7.962.868,00 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów;

7) **nadwyżka budżetu Województwa na 2013 r. w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **79.355.159,00 zł**.

IV. Z załącznika nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2013 – 2025, w którym określono przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynika, że w **2013 r.:**

1) łączny limit wydatków bieżących wydatków na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynosi **132.249.675,00 zł**;

2) łączny limit wydatków majątkowych na przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wynosi **707.430.432,00 zł**.

IV. Z prognozy kwoty długu Województwa na lata 2013 – 2025 stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego wynika, że:

1) **stan zadłużenia Województwa planowany na koniec 2013 r.** będzie wynosić kwotę 358.821.389,00 zł i będzie stanowić **25,1%** planowanych dochodów Województwa na 2013 r.;

2) **spłata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych na finansowanie deficytu budżetu województwa na 2013 r. i na 2014 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie wynosić:

- w 2013 r. kwotę 39.379.118,00 zł i będzie stanowić **2,75%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2013 r.

- w 2014 r. kwotę 39.934.595,00 zł i będzie stanowić **3,19%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2014 r.

- w 2015 r. kwotę 50.232.202,00 zł i będzie stanowił **6,76%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2015 r.
- w 2016 r. kwotę 64.871.404,00 zł i będzie stanowił **11,33%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2016 r.
- w 2017 r. kwotę 73.872.604,00 zł i będzie stanowił **12,82%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2017 r.
- w 2018 r. kwotę 70.973.784,00 zł i będzie stanowił **12,14%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2018 r.
- w 2019 r. kwotę 67.653.468,00 zł i będzie stanowił **11,35%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2019 r.
- w 2020 r. kwotę 58.349.113,00 zł i będzie stanowił **9,59%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2020 r.
- w 2021 r. kwotę 62.265.972,00 zł i będzie stanowił **10,04%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2021 r.
- w 2022 r. kwotę 31.178.668,00 zł i będzie stanowił **4,93%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2022 r.
- w 2023 r. kwotę 37.391.950,00 zł i będzie stanowił **5,88%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2023 r.
- w 2024 r. kwotę 36.629.800,00 zł i będzie stanowił **5,56%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2024 r.
- w 2025 r. kwotę 22.595.400,00 zł i będzie stanowił **3,37%** planowanych dochodów budżetu województwa w 2025 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2025 r.:

a) spłat rat zaciągniętych kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu województwa wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

b) planowanych dochodów ogółem budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2014 r. do 2025 r.;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących województwa powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu województwa, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2014 roku wynosi **10,73%**;
- w 2015 roku wynosi **9,50%**;
- w 2016 roku wynosi **11,41%**;
- w 2017 roku wynosi **15,99%**;
- w 2018 roku wynosi **19,52%**;
- w 2019 roku wynosi **21,51%**;
- w 2020 roku wynosi **22,43%**;
- w 2021 roku wynosi **23,14%**;
- w 2022 roku wynosi **24,04%**;

- w 2023 roku wynosi **24,89%**;
- w 2024 roku wynosi **26,12%**;
- w 2025 roku wynosi **26,82%**.

3) **prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego** w latach 2013 – 2025 będą wynosić kwotę ogółem **54.370.000 zł**, w tym:

- 1) w **2013 r.** – kwotę **20.370.000 zł**;
- 2) w 2014 r. – kwotę 10.000.000 zł;
- 3) w 2015 r. – kwotę 10.000.000 zł.

4) **na koniec 2025 r. nastąpi całkowita spłata zobowiązań** tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia na finansowanie deficytu budżetu województwa na 2013 i na 2014 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń.

5) **spłata rat zaciągniętych kredytów** nastąpi:

- a) w 2013 r. oraz w 2014 r. z kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym i zagranicznym oraz ze spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa,
- b) w 2015 r. oraz w 2016 r. z nadwyżki budżetu gminy planowanej na ten rok budżetowy oraz ze spłaty pożyczek udzielonych z budżetu Województwa,
- c) w latach 2017 – 2025 z nadwyżki budżetu gminy planowanej na dany rok budżetowy.

Stosownie do 227 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych **prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej**, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;

- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Przez przedsięwzięcia rozumie się wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno- prywatnym.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania w/w zobowiązań.(art. 226, art. 227 ust. 1 oraz art. 228 cyt. ustawy o finansach publicznych).

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. (art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **nie może uchwalić budżetu**, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. (art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **nie może uchwalić budżetu**, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych na: finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów; wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej; na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz odsetkami i dyskontem od w/w papierów wartościowych, a także odsetkami od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji; do

planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według ustalonego wzoru.

Przy czym tego ograniczenia określonego nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków europejskich, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich,
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W przypadku jednak, gdy określone w umowie środki europejskie nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia w/w relacji. (art. 243 ust. 1, 3 i 4 cyt. ustawy o finansach publicznych).

Do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych na: finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów; wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej; na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Łączna kwota w/w spłat i wykupów jednostki samorządu terytorialnego nie obejmuje jednak zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń. (art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych).

W świetle art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, ze zm.) **art. 243** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. **Na lata 2011-2013** objęte wieloletnią prognozą finansową zamiast relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, mają zastosowanie zasady określone w art. 169 -171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Stosownie do art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym:

1) rat kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów, a także należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych, a także należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
- nie może przekroczyć **15%** planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W/w ograniczenia nie stosuje się do:

1) emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej,

2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności Unii Europejskiej.

Według zaś art. 170 ust. 1- 3 tej ustawy łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać **60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki**. Ograniczeń tych nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami europejskimi.

W myśl art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1456) jednostki samorządu terytorialnego mają obowiązek dostosowania uchwały w sprawie wieloletnich prognoz finansowych lub ich zmian do wymogów wynikających z art. 226 i art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.), w brzmieniu nadanym tą ustawą, w terminie 3 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. od dnia 1 stycznia 2013 r.

Skład Orzekający zauważa, że istnieje konieczność stałego monitorowania w 2013 r. poziomu realizacji planowanych dochodów ze sprzedaży majątku Województwa Podkarpackiego, a w przypadku niewykonania planowanych dochodów z tego źródła, podejmowania na bieżąco działań przeciwdziałających możliwości przekroczenia, wskaźnika dopuszczalnego zadłużenia się Województwa Podkarpackiego, który wynika z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.).

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny i prawny Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Signature]
mgr Waldemar GIBALEC

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego x2;
- 2) a/a.