

Objaśnienia do wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2016 - 2030

Przygotowując przedłożoną Wieloletnią Prognozę Finansową dołożono wszelkich starań w zakresie przygotowania prognoz wielkości w niej zawartych, tak aby założone kwoty dochodów budżetowych (zgodnie z możliwą do zastosowania w tym przypadku zasadą ostrożnej wyceny) były możliwe do zrealizowania. Ich wprowadzenie do planu roku budżetowego, jak również lat następnych było poprzedzone analizą ekonomiczną dokonaną na podstawie:

- przewidywań środowisk ekonomicznych, w tym Ministerstwa Finansów w stosunku do wielkości makroekonomicznych,
- sprawozdania z wykonania dochodów za lata ubiegłe – w odniesieniu do pozyskiwanych dochodów w podziale na poszczególne źródła dochodów,
- planowane czy przewidywane zmiany przepisów prawa.

Wg prognoz Ministerstwa Finansów:

- dynamika wzrostu PKB w latach 2017– 2019 wynosić będzie 103,9% - 104%,
- indeks wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych CPI w latach 2017– 2019 wynosić będzie 101,8% - 102,5%,
- dynamika wzrostu PKB w latach 2020 – 2030 wynosić będzie 102,8% - 103,8%,
- indeks wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych CPI w latach 2020 – 2030 wynosić będzie 102,5%.

Kierując się powyższymi informacjami przyjęto następujące założenia:

1. W zakresie dochodów:

- 1) Dochody budżetu z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych (wiersz 1.1.2) oraz innych dochodów i opłat realizowanych przez jednostki budżetowe zaplanowano w oparciu o przewidywane wykonanie budżetu Województwa za 2015 rok. W latach 2017 - 2030 założono stały wzrost tych dochodów w stosunku rok do roku w wysokości 2%. W latach 2017 – 2023 zaplanowano dochody z tytułu czynszu dzierżawnego związanego

z eksploatacją infrastruktury powstałej w wyniku realizacji projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej - Województwo Podkarpackie” w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej.

- 2) Dochody budżetu Województwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (wiersz 1.1.1) zaplanowano w oparciu o zawiadomienie Ministra Finansów wydane na 2016 rok przyjmując w kolejnych latach stały wzrost tych dochodów w stosunku rok do roku w wysokości 2%.
- 3) Ponieważ kwoty subwencji ogólnej (wiersz 1.1.4) kształtują się nierównomiernie na przestrzeni lat, dla wyliczenia poszczególnych części subwencji na lata 2017 – 2030, przyjęto następujące zasady:
 - a) w zakresie części oświatowej dochody zaplanowano w oparciu o zawiadomienie Ministra Finansów wydane na 2016 rok, przyjmując w kolejnych latach stały wzrost dochodów z tego tytułu w stosunku rok do roku w wysokości 2%,
 - b) w zakresie części wyrównawczej, z uwagi na wysokie wahania w poszczególnych latach, na 2017 rok kwotę subwencji ustalono jako średnią arytmetyczną kwot dochodów z lat 2010 – 2016. W kolejnych latach przyjęto stały wzrost dochodów z tego tytułu w stosunku rok do roku w wysokości 2%.

Wysokość części wyrównawczej subwencji ogólnej w latach 2010 – 2017 (w tys zł)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
160 534	136 521	127 134	128 585	136 109	119 304	117 006	132 170

- c) w zakresie części regionalnej na 2017 r., zgodnie z zapisami ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z 5 sierpnia 2015 roku, wydatki przyjęto na poziomie wynikającym z zawiadomienia Ministra Finansów o wysokości subwencji na 2016 rok. Kwota ta została utrzymana w kolejnych latach na tym samym poziomie.
- 4) Dotacje celowe z budżetu państwa na współfinansowanie zadań wieloletnich (bieżących i inwestycyjnych) w ramach programów oraz wpływy środków

z budżetu UE i innych źródeł zagranicznych zaplanowano zgodnie z danymi ujętymi w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały o WPF.

- 5) Dotacje na zadania jednoroczne zaplanowano w oparciu o decyzje wydane na 2016 r. przyjmując stały wzrost tych dochodów w stosunku rok do roku 2%. Z uwagi na incydentalny charakter dotacji na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z 13 listopada 2003r. (Dz.U. 2015 poz. 513) r., dotacje na lata kolejne pomniejszono nie uwzględniając dochodów z tego tytułu.
- 6) Wpływy ze sprzedaży mienia (wiersz 1.2.1) zaplanowano w oparciu o przewidywaną w kolejnych latach sprzedaż działek okołolotniskowych oraz innych zbędnych nieruchomości.

2. W zakresie wydatków:

- 1) Wysokość wydatków bieżących związanych z obsługą zadłużenia (wiersz 2.1.3) oraz udzielonymi poręczeniami kredytów zaciągniętych przez szpitale (wiersz 2.1.1) ustalono w oparciu o zawarte umowy kredytów i poręczeń oraz przewidywane koszty przyszłych kredytów i pożyczek. Oprocentowanie kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w przyszłości przyjęto na poziomie 5,5% rocznie.
- 2) Wysokość wydatków na wynagrodzenia i pochodne ustalono w oparciu o stan zatrudnienia i poziom wynagrodzeń przyjętych do projektu uchwały budżetowej na 2016 rok. Od 2017 r. przyjęto stały wzrost wynagrodzeń w wysokości 2% rocznie (w stosunku rok do roku).
- 3) Wydatki bieżące i majątkowe na przedsięwzięcia (wiersze 11.3 – 11.3.2) ustalono zgodnie z danymi zawartymi w wykazie przedsięwzięć, który stanowi załącznik do uchwały o WPF. Poziom nakładów w poszczególnych latach ujętych w WPF ustalony został przez Sejmik Województwa uchwałami zmieniającymi zakres realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Szczegółowy wykaz przedsięwzięć wieloletnich stanowi załącznik Nr 2 do WPF.
- 4) Wysokość wydatków bieżących finansowanych z dotacji związanych z realizacją zadań wykonywanych corocznie odpowiada wysokości dotacji przyjętych na ten cel po stronie dochodów budżetu.

- 5) Wydatki bieżące finansowane ze środków własnych Samorządu Województwa związane z utrzymaniem i działalnością Urzędu Marszałkowskiego, jednostek budżetowych oraz osób prawnych otrzymujących dotacje na działalność bieżącą zostały oszacowane w oparciu o analizę wydatków ponoszonych w latach poprzednich oraz przyjętych w projekcie budżetu Województwa na 2016 rok. Od 2017 r. przyjęto stały wzrost wydatków w wysokości 2% rocznie (w stosunku rok do roku).

W latach 2017 – 2030 zaplanowano finansowanie ze środków własnych wydatków, które w roku 2016 finansowane będą z dotacji na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z 13 listopada 2003r. (Dz.U. 2015 poz. 513) r.

Ponadto w latach 2017 – 2030 zaplanowano wydatki na przyszłe przedsięwzięcia wieloletnie bieżące (w latach 2018 – 2020 w kwocie 13 mln zł rocznie, w latach 2021 – 2024 w kwocie 53 mln zł rocznie, w latach 2025 – 2028 w kwocie 54 mln zł rocznie, w latach 2029 – 2030 w kwocie 56 mln zł rocznie).

- 6) Wydatki majątkowe finansowane ze środków własnych Samorządu Województwa nieujęte w wykazie przedsięwzięć do WPF zostały ustalone w kwotach umożliwiających zachowanie dopuszczalnego poziomu relacji limitów spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wysokość tych wydatków uzależniona będzie od wysokości dochodów własnych osiąganych w danym roku budżetowym oraz od rzeczywistego kształtowania się wydatków bieżących.

3. Wynik budżetu

W roku 2016 zaplanowano nadwyżkę (wiersz 3), która w całości zostaje przeznaczona na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup obligacji.

W latach 2017 - 2018 zaplanowano deficyt budżetu (wiersz 3), który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:

- a) wolnych środków pozostałych po rozliczeniu budżetu na 2015r. (wiersz 4.2.1),
- b) kredytu długoterminowego (wiersz 4.3.1).

W latach 2019 – 2025 zaplanowano nadwyżkę budżetu (wiersz 3), która w całości zostaje przeznaczona na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup obligacji (wiersz 10 – 10.1).

W latach 2026 – 2030 zaplanowano zrównoważony budżet (wiersz 3) – dochody równe wydatkom.

4. W zakresie przychodów (wiersz 4) i rozchodów (wiersz 5):

1) Przychody budżetu w latach 2016 – 2019 z tytułu spłaty pożyczek udzielonych z budżetu ustalono w oparciu o kwoty wynikające z umów pożyczek (wiersz 4.4). Środki te przeznacza się na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup obligacji.

2) Przychody budżetu w latach 2016 – 2020 z tytułu wolnych środków pozostających po rozliczeniu budżetu na 2015r. (wiersz 4.2) ustalono:

a) w latach 2016 oraz 2019-2020 na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup obligacji;

b) w latach 2017 - 2018 na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykup obligacji,

3) Przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych (wiersz 4.3) zaciąganych w latach:

a) 2017 – 2018 ustalono w kwotach niezbędnych do sfinansowania planowanego deficytu budżetu i spłat rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji, niemających pokrycia w przychodach z tytułu spłaty pożyczek udzielanych z budżetu oraz wolnych środków,

b) 2019 – 2021 ustalono w kwotach niezbędnych do sfinansowania spłat rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji, niemających pokrycia w nadwyżce budżetu oraz przychodach z tytułu spłaty pożyczek udzielanych z budżetu,

4) Rozchody budżetu (wiersz 5.1) ustalono z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w oparciu o umowy zawarte z bankami.

Spłatę rat kredytów planowanych do zaciągnięcia w latach 2017 - 2021 ustalono na lata 2020 – 2025.

Na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych ze wskaźników spłaty zadłużenia, o których mowa w art. 243 ust. 1, wyłączona została spłata rat kredytów w kwotach ujętych w wierszu 5.1.1.2 wraz z należnymi odsetkami w kwotach ujętych w wierszu 2.1.3.1.2.

5. Dług publiczny

Kwota wykazana jako dług na koniec każdego roku (wiersz 6) jest wynikiem przeliczenia: kwota długu z poprzedniego roku plus dług planowany do zaciągnięcia w roku budżetowym minus dług planowany do spłaty w roku budżetowym.

6. Zachowanie relacji o których mowa w art. 242 – 243 ustawy o finansach publicznych.

1) Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący j.s.t nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do lat następnych po roku budżetowym objętych wieloletnią prognozą finansową.

W wierszach 8.1, 8.2 wykazano kwoty nadwyżek wynikających z ww. rozliczeń.

2) Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja łącznej kwoty przypadających w roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupem obligacji wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Relacja ta dla każdej jednostki samorządowej kształtuje się na innym poziomie, w zależności od zdolności generowania nadwyżki na działalności bieżącej, a także możliwości pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku.

W wierszach 9.1 – 9.6.1 przedstawiono wyliczenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz przedstawiono informacje

dotyczące dotrzymania wymogów wynikających z tego przepisu dla poszczególnych lat ujętych w WPF.

7. Założenia w zakresie limitów upoważnień:

Limity upoważnień dla poszczególnych przedsięwzięć dotyczą lat następujących po roku budżetowym 2016. Wartości limitów przyjęto w oparciu o limity wydatków z uwzględnieniem już zaciągniętych zobowiązań.