

UCHWAŁA Nr 457 / 9562 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 31 lipca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0029/17
pn. „Modernizacja Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w Jaworniku
Polskim”, realizowanego przez Gminę Jawornik Polski w ramach osi
priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 383/8064/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **30 czerwca 2019r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0029/17 pn. „Modernizacja Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w Jaworniku Polskim”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

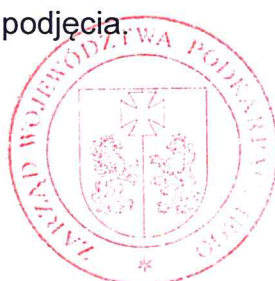
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 383/8064/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Modernizacja Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w Jaworniku Polskim” realizowany przez Gminę Jawornik Polski.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 265 063,68 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 161 445,79 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 137 228,91 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 127 834,77 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 31 stycznia 2018 r., projekt miał być realizowany w okresie od 5 lipca 2017 r. do 28 września 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.2 Gospodarka odpadami. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 12 lipca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. W uzasadnieniu powołał się na unieważnienia przeprowadzonych przetargów z uwagi na bardzo wysokie ceny ofert. Beneficjent wyjaśnił, iż unieważnił już trzy postępowania przetargowe w związku z czym czas realizacji projektu uległ znacznemu skróceniu, a to uniemożliwia zrealizowanie przedmiotowego projektu.

Przesunięcie terminu realizacji projektu do września 2019 r. - według Beneficjenta – z uwagi na brak rozstrzygnięcia procedury w dotychczas przeprowadzonych postępowaniach jest niezbędne do prawidłowego wykonania prac objętych umową o dofinansowanie.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 11 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 18 lipca 2018r., zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 24 lipca 2018 r.) Beneficjent skrócił pierwotnie planowany termin zakończenia realizacji projektu z 30 września 2019 na 30 czerwiec 2019 r. Ponadto ponownie powołał się na znacznie przedłużające się procedury przetargowe. Z uwagi na bardzo wysokie ceny ofert zostały unieważnione trzy

postępowania przetargowe, a ogłaszane przetargi nie "cieszą się" dużym zainteresowaniem ze strony Oferentów. Jak wyjaśnia Beneficjent ceny najkorzystniejszych ofert znacznie przekraczają możliwości finansowe Gminy Jawornik Polski, w związku z czym Gmina nie może pozwolić sobie na zwiększenie wkładu własnego w projekcie.

Wobec powyższego – według Beneficjenta – szanse na realizację niniejszego projektu bez przedłużenia terminu są znikome, a przychylenie się do prośby i wydłużenie terminy zakończenia realizacji projektu w znaczny sposób umożliwi prowadzenie właściwej gospodarki odpadami.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania

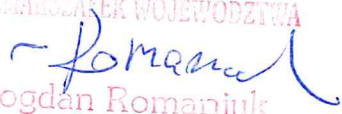
harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. dla projektu nr RPPK.04.02.00-18-0029/17 pn. „Modernizacja Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w Jaworniku Polskim”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk