

UCHWAŁA Nr 457 / 9563 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 31 lipca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0025/17 pn.
„Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Grębów” realizowanego przez Gminę
Grębów - w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa
kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Poddziałania 4.3.1 Gospodarka
ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2017 r. poz. 1460 tj. z późn. zm.),
- Uchwały Nr 333/7162/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29.08.2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków EFRR w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz

w związku z:

- uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr **410/8577/18** z dnia **20 marca 2018 r.** w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na:

- wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0025/17 pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Grębów” realizowanego przez Gminę Grębów - w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 – **do dnia 31-12-2020 r.**

§ 2

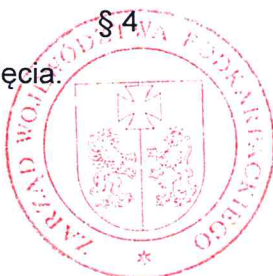
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt Gminy Grębów nr RPPK.04.03.01-18-0025/17 pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Grębów” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 410/8577/18 z dnia 20 marca 2018 r.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: **14 574 260,20 zł**,
- 2) wydatki kwalifikowane: **9 144 586,67 zł**,
- 3) dofinansowanie z EFRR: **7 772 898,66 zł**,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: **6 801 361,54 zł**.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 24 kwietnia 2018 r., projekt miał być realizowany w okresie od 30-11-2017 r. do 30-11-2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa (konkurs dedykowany MOF). Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 29 czerwca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r. W uzasadnieniu prośby Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest unieważnieniem trzech przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówień publicznych. Unieważnienia te były spowodowane zbyt wysokimi, przekraczającymi wartość szacunkową zadań, cenami oferowanymi przez wykonawców (wyjątek stanowi jedno z postępowań częściowych, gdzie wybrano wykonawcę, który jednak odstąpił od podpisania umowy). Przesunięcie terminu realizacji do grudnia 2020 roku - według Beneficjenta - spowoduje większe zainteresowanie potencjalnych oferentów i będzie mieć korzystny wpływ na wysokość cen ofertowych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o trzynaście miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 11 lipca 2018 r. zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 18 lipca 2018 r.) Beneficjent poinformował, iż podtrzymuje zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 grudnia 2020 r. Przesunięcie terminu realizacji zadania jest, zdaniem Beneficjenta, niezbędne i uzasadnione, gdyż spowoduje większe zainteresowanie potencjalnych wykonawców, korzystnie wpłynie na wysokość cen ofertowych i ich ilość oraz pozwoli bez ryzyka wywiązać się ze wskaźników zaplanowanych do osiągnięcia. Ponadto w wyjaśnieniach podkreślono, że oferowane ceny są „sztucznie” zawyżone i nie wynikają z realnych kosztów wykonania zadania, a jedynie z obecnej koniunktury na rynku robót budowlanych. Poniesienie takich zawyżonych kosztów może narazić Beneficjenta na zarzut niegospodarności środkami publicznymi.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w *Regulaminie* naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej*

realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018r.

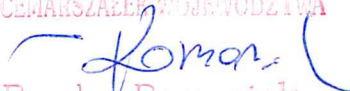
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”. ”

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0025/17 pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Grębów” realizowanego przez Gminę Grębów **do dnia 31-12-2020 r.**

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk