

UCHWAŁA Nr 457 / 9564 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 31 lipca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0029/17
pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracji Baranów
Sandomierski w ramach MOF Tarnobrzeg”, realizowanego przez Gminę
Baranów Sandomierski w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska
naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3); art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 410/8577/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 marca 2018r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **31 października 2020r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0029/17 pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracji Baranów Sandomierski w ramach MOF Tarnobrzeg”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

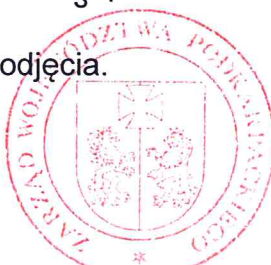
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 410/8577/18 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.1 Gospodarka ściekowa, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracji Baranów Sandomierski w ramach MOF Tarnobrzeg” realizowany przez Gminę Baranów Sandomierski.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 44 680 300,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 33 899 220,32 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 28 814 337,23 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 15 865 962,77 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 29 czerwca 2018r., projekt miał być realizowany w okresie od 9 czerwca 2016 r. do 31 grudnia 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 3 lipca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2020 r. W uzasadnieniu napisał, iż ze względu na duży zakres inwestycji oraz w celu rozszerzenia katalogu potencjalnych wykonawców, ogłaszając zamówienie na realizację przedmiotowego zadania podzielił je na pięć części. Do trzech części zamówienia (tj. 1, 4 i 5) Beneficjent wyłonił wykonawców, natomiast do pozostałych części zamówienia (tj. 2 i 3) pomimo dwukrotnie ogłaszanego przetargu nie udało mu się wyłonić wykonawców. Jak wyjaśnia spowodowane to było znacznym wzrostem cen oferowanych przez wykonawców. Z dalszych wyjaśnień wynika, iż Gmina przeprowadziła analizę przyczyn znacznego wzrostu cen (tj. o ok. 40%) w zakresie budowy sieci kanalizacji sanitarnej i ustaliła, iż przyczyną wzrostu cen jest duża ilość zleceń składanych firmom z branży sanitarnej. Do połowy 2019 r. firmy te mają wypełniony „portfel zamówień”. Gmina wyjaśnia również, iż firmy przystępujące do kolejnych przetargów w oferowaną cenę wliczają ewentualne kary umowne, które mogą zostać im naliczone na skutek zakładanych opóźnień w realizacji zadań.

Przesunięcie terminu realizacji projektu do listopada 2020 r. - według Beneficjenta – z uwagi na niewielkie zakontraktowanie przez firmy robót na rok 2020,

będzie mieć korzystny wpływ na wysokość ofertowych cen przy zachowaniu wysokiej jakości wykonywanych robót

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 11 miesięcy poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 12 lipca 2018r., znak PI-XIII.433.4.28.2018.BM, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 18 lipca 2018 r.) Beneficjent skrócił pierwotnie planowany termin zakończenia realizacji projektu z 30 listopada 2020 na 31 października 2020 r. Ponadto ponownie podkreślił, iż zmiana terminu zakończenia związana jest z drastycznym wzrostem kosztów realizacji zadań kanalizacyjnych. Powołał się również, na przeprowadzoną analizę sytuacji na rynku usług w sektorze budownictwa sanitarnego, stwierdzając, iż firmy działające w ww. branży mają już zakontraktowane roboty na okres przynajmniej do połowy roku 2019. A więc jak stwierdza Beneficjent nie jest możliwa realizacja przedmiotowego zadania w terminie określonym we wniosku o dofinansowanie. Natomiast dążenie do jak najszybszego jego zakończenia może mieć jedynie negatywny wpływ na jakość wykonywanych prac, jak również „przysłodzić” finansowo budżet Gminy Baranów Sandomierski.

Wobec powyższego – według Beneficjenta – realnie możliwe rozpoczęcie prac budowlanych dotyczących 2 i 3 części zamówienia, w stosunku do których nie udało się wyłonić wykonawców będzie możliwe dopiero w drugiej połowie 2019 r., a podane przyczyny przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu są aspektem wyjątkowym i w pełni uzasadniającym wydłużenie wspomnianego terminu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przystąpić zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tuł. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tuł. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia **31 października 2020 r.** dla projektu nr RPPK.04.03.01-18-0029/17 pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracji Baranów Sandomierski w ramach MOF Tarnobrzeg".

Województwo Podkarpackie
Bogdan Romaniuk