

UCHWAŁA Nr 457 / 9566 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 31 lipca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr
RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka
w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16, pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

Załącznik do uchwały nr 457 / 9566 /18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 31 lipca 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko”, nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowany przez Gminę Miasta Sanoka został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Zgodnie z podpisaną w dniu 18 maja 2017 r. umową o dofinansowanie wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 29 824 557,54 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 24 985 525,36 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 21 237 696,49 zł.0

Projekt miał być realizowany w okresie od 28 sierpnia 2015 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 10 maja 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 grudnia 2018 r., uzasadniając swoją prośbę komplikacjami związanymi z rozstrzygnięciem postępowania przetargowego w zakresie budowy dworca multimodalnego w Sanoku.

Beneficjent wyjaśnił, iż pierwszy przetarg na budowę dworca multimodalnego został ogłoszony w dniu 06.07.2017 r. Jednakże z uwagi iż najniższa ze złożonych ofert przewyższała o około 27,13% wartość jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na zamówienie, to w dniu 17.08.2018 r. przetarg ten został unieważniony. Kolejny przetarg został ogłoszony w dniu 15.09.2017 r. W trakcie postępowania zostało złożone przez potencjalnego oferenta odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej, w którym zostały wniesione zastrzeżenia do warunków udziału w postępowaniu. W konsekwencji Zamawiający zmienił treść ogłoszenia oraz zapisy w SIWZ dostosowując je do wniosku Odwołującego, co skutkowało umorzeniem postępowania odwoławczego przez KIO. W dniu 09.10.2017 r. nastąpiło otwarcie ofert drugiego przetargu, które tak jak w pierwszym postępowaniu przewyższały kwotę przeznaczoną na zamówienie. Beneficjent, mając na względzie obowiązek dotrzymania terminu realizacji projektu, zdecydował zwiększyć kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia, tak aby móc zawrzeć umowę z wykonawcą. Po opublikowaniu w dniu 08.11.2017 r. informacji o wynikach przetargu zostało złożone przez jednego z oferentów odwołanie do KIO, w którym to została podważona prawidłowość dokonanego wyboru. W dniu 27.11.2017 r. KIO wydała wyrok unieważniający wybór oferty nakazując ich ponowną ocenę. W związku z powyższym Zamawiający unieważnił wybór oferty, a następnie dokonał ponownej oceny ofert

w wyniku czego wybrał wykonawcę i w dniu 04.01.2018 r. podpisał z nim umowę. Przekazanie placu budowy nastąpiło w dniu 09.01.2018 r., a Wykonawca z uwagi na sprzyjające warunki atmosferyczne natychmiast przystąpił do prac rozbiórkowych starego budynku dworca. W kolejnych tygodniach stycznia 2018 r. temperatura powietrza gwałtownie spadła do -11°C co spowodowało utrudnienia w pracach związanych z przekładkami sieci elektrycznych. W okresie od 06.02.2018 r. do 05.03.2018 r. panowały ujemne temperatury sięgające -22°C co uniemożliwiło prowadzenie robót betonowych.

Beneficjent oświadczył, iż w związku z ww. okolicznościami pierwotny termin zakończenia projektu nie zostanie dochowany, w związku z czym prosi o zgodę na jego wydłużenie do dnia 31.12.2018 r. Jednocześnie poinformował, iż zaangażowanie finansowe projektu do dnia 31.10.2018 r. planowane jest na poziomie 75% - 80%.

Pismem z dnia 12 lipca 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi, pismem z dnia 18 lipca 2018 r. Gmina Miasta Sanoka podtrzymała wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 grudnia 2018 ponownie wskazując, iż z powodu komplikacji związanych z postępowaniami przetargowymi oraz niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi niepozwalającymi na prowadzenie prac budowlanych, dotrzymanie pierwotnie założonego terminu realizacji projektu nie jest możliwe. Dodatkowo poinformował, iż w trakcie realizacji projektu wystąpiła konieczność zmiany dokumentacji projektowej (zmiana rzędnych wysokościowych posadowienia peronów na stacji kolejowej Sanok Główny) zgłoszona przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Procedura uzgodnień z PKP PLK i wykonanie nowej dokumentacji zajęło blisko osiem tygodni.

Beneficjent poinformował również, iż zwraca szczególną uwagę Zamawiającemu na konieczność dotrzymania założonych terminów w tym m.in. informuje o konsekwencjach w postaci kar umownych będących skutkiem ewentualnych zaniechań Wykonawcy. Jednocześnie Wykonawca zgłasza opóźnienie realizacji zadania o 60 dni.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie*

z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja

Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Miasta Sanoka, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.

WICENIA SZALEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk