

UCHWAŁA Nr 459 / 9595 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 sierpnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu własnego nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej” realizowanego w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, RPO WP na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”, realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

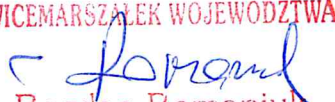
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

Załącznik do Uchwały Nr 459/9595/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 7 sierpnia 2018r.

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 206/4154/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”. W dniu 11 października 2016 r. Uchwałą nr 222/4497/16 nr Zarząd Województwa zatwierdził ww. projekt do realizacji. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|---------------------------------------|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 5 687 200,00 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 5 685 300,00 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 4 832 504,99 zł, |
| wkład własny wynosi | 854 695,01 zł, |
| wypłacone środki z EFRR | 98 429,99 zł. |

Projekt miał być realizowany w okresie od 29 marca 2016 r. do 31 marca 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018r.

Pismem z dnia 18 września 2017r., znak DO-II.433.12.2016.AK (uzupełnionym pismami z dnia 29 września 2017r., znak DO-II.433.13.2016.AK i 16 listopada 2017 r., znak DO-II.433.8.2017.AK) Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż realizacja projektu w terminie ustalonym pierwotnie nie jest możliwa ze względu na konieczność powtórzenia rozeznania cenowego w zakresie zadania „Analiza przedwdrożeniowa” i „Doradca technologiczny” w związku z opóźnieniem wejścia w życie ustawy Prawo zamówień publicznych i ogłoszeniem w sierpniu 2016 r. Wytycznych Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach RPO WP 2014-2020 (EFRR). Ponadto przyczyną przesunięcia terminu były według Beneficjenta przedłużające się prace związane z szacowaniem a następnie ogłoszeniem zapytania ofertowego na realizację zadania „Wykonanie analizy przedwdrożeniowej”. Przyjmując przedstawioną przez Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego argumentację, Zarząd Województwa Podkarpackiego na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2017r. Uchwałą Nr 375/7852/17 wyraził zgodę na wydłużenie do 30 listopada 2018r.

terminu realizacji projektu własnego pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”.

Pismem z dnia 10 lipca 2018r. znak DO-II.433.12.2018.AK Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego zwrócił się kolejny raz z prośbą o przesunięcie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019r. Proponowane obecnie przesunięcie terminu spowoduje, iż realizacja projektu będzie wykraczała o 21 miesięcy poza datę zakończenia określoną Regulaminem konkursu. W uzasadnieniu tak odległego terminu zakończenia, Beneficjent podnosi w dalszym ciągu problemy z wyłonieniem Doradcy Technologicznego – ogłoszony przetarg w dniu 9 lutego 2018r. został unieważniony dnia 18 maja 2018r. Beneficjent podniósł również fakt, iż raport z przeprowadzonej analizy przedwdrożeniowej wskazuje, że kluczowe dla dalszej realizacji projektu jest zawarcie umowy z Doradcą Technologicznym, który będzie doradzał w kwestiach związanych z dalszymi postępowaniami o udzielenie zamówień publicznych oraz będzie brał udział przy nadzorowaniu i odbiorach prac. Rozstrzygnięcie tego postępowania umożliwi według Beneficjenta dalszą realizację projektu.

Tut. Departament pismem z dnia 19 lipca 2018r. znak PI-VII.433.2.14.2016.GW zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę pod kątem ewentualnego skrócenia zaproponowanego terminu zakończenia realizacji projektu. W odpowiedzi z dnia 20 lipca 2018r. znak DO-II.433.12.2018.AK Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego podtrzymał zaproponowany termin tj. 31 grudnia 2019r. argumentując czasem realizacji dotychczasowych zamówień zgodnie z Zarządzeniem Marszałka Województwa Podkarpackiego Nr 54/2016 z dnia 11 sierpnia 2016r. w sprawie ustalania zasad przygotowania i prowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego oraz ustalenia Regulaminu pracy Komisji do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i przetargów realizowanych w trybie przewidzianych ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

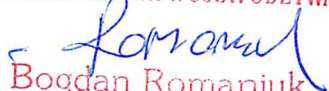
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tuż. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tuż. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk