

UCHWAŁA Nr 459 / 9598 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 sierpnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0039/16
pn. „Adaptacja budynku w miejscowości Knapy z przeznaczeniem na
Środowiskowy Dom Samopomocy” realizowanego przez Gminę Baranów
Sandomierski w ramach osi priorytetowej VI Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 209/4188/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 6 sierpnia 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.02-18-0039/16 pn. „Adaptacja budynku w miejscowości Knapy z przeznaczeniem na Środowiskowy Dom Samopomocy”, realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 209/4188/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.2 Infrastruktura pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Adaptacja budynku w miejscowości Knapy z przeznaczeniem na Środowiskowy Dom Samopomocy” realizowany przez Gminę Baranów Sandomierski.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|---------------------------------------|------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 1 064 285,38 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 970 631,85 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 825 038,04 zł, |
| wkład własny wynosi | 239 248,34 zł, |
| wyplacone środki z EFRR | 546 357,17 zł. |

Projekt miał być realizowany w okresie od 22 marca 2016 r. do 31 marca 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.2 „Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018r.

Pismem z dnia 19 lutego 2018r. znak PI-VI.041.1.14.2016 Gmina zwróciła się z prośbą o wyrażenie zgody na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 czerwca 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż realizacja projektu w terminie ustalonym pierwotnie nie jest możliwa ze względu na konieczność budowy nowej windy osobowej przy zaadaptowanym budynku. W pierwotnej dokumentacji projektowej Gmina planowała montaż dźwigu platformy ukośnej schodowej z napędem elektrycznym – platforma ta miała być przeniesiona z istniejącego Środowiskowego Domu Samopomocy. W wyniku korespondencji prowadzonej z Departamentem Wydziału Polityki Społecznej Urzędu Wojewódzkiego, Gmina zobligowana została do montażu urządzenia dźwigowego – windy, umożliwiającej przemieszczanie się osób niepełnosprawnych między piętrami.

Tut. Departament pismem z dnia 30 maja 2018r. znak PI-VII.433.6.164.2016.GW zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę pod kątem ewentualnego skrócenia zaproponowanego terminu zakończenia realizacji projektu. W odpowiedzi z dnia 8 czerwca 2018r. znak PI-VI.041.1.15.2016, uzupełnionej pismem z dnia 22 czerwca 2018r. znak PI-VI.041.1.16.2016 Gmina zwróciła się z kolejną prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 lipca 2018r. (pierwotnie 29 czerwca 2018r.). W uzasadnieniu podniesiona

została kwestia konieczności wykonania robót dodatkowych, zamiennych, a związanymi z montażem windy. Kolejnym problemem podnoszonym przez Gminę to przedłużające się procedury uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu. W trakcie kontroli przedstawiciel Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej zakwestionował przyjęte i zrealizowane rozwiązania projektowe w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Kolejnym pismem z dnia 31 lipca 2018r. znak PI-VI.041.1.19.2016 Gmina zwróciła się z prośbą o dalsze przedłużenie zakończenia realizacji projektu do dnia 6 sierpnia 2018r. Beneficjent argumentuje przesunięcie terminu brakiem uregulowania należności Generalnego Wykonawcy wobec podwykonawców robót budowlanych. Biorąc pod uwagę powyższą sytuację oraz mając na względzie obecnie obowiązujące przepisy prawne, Gmina zobowiązana jest uregulować z ostatniej płatności na rzecz Generalnego Wykonawcy, zaległości wobec firm podwykonawczych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 6 sierpnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk