

UCHWAŁA Nr 71 / 1854 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 3 września 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 pn. „Budowa mostu (JNI 01024793)
przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszcęcin-
Grabiny wraz z dojazdami”, realizowanego przez Powiat Dębicki,
w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”,
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 241/4860/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, uchwały nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014-2020, uchwały nr 328/7036/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 327/6985/17 z dnia 1 sierpnia 2017 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP 2014-2020 oraz w związku z uchwałą nr 41/1030/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszcęcin-Grabiny wraz z dojazdami”, realizowanego przez Powiat Dębicki, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0027/17, pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszęcin-Grabiny wraz z dojazdami”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 71/1854/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 3 września 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszcęcin-Grabiny wraz z dojazdami”, nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 realizowany przez Powiat Dębicki został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r., zmienioną Uchwałą nr 328/7036/17 z dnia 8 sierpnia 2017 r. Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 grudnia 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.05.01.00-18-0027/17-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 5 czerwca 2019 r. przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 28 489 224,18 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 17 563 358,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 14 928 854,29 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 13 560 369,89 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 10 495 036,64 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie 1 lipca 2017 r. do 10 czerwca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 „Infrastruktura drogowa”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 21 marca 2019 r., znak ZDP.3a.423.STR.1.2019 Powiat Dębicki po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, że w trakcie realizacji robót przy budowie mostu przez rzekę Wisłokę Wykonawca natrafił na przeszkodę w postaci przebudowywanego wału przeciwpowodziowego. Korona wału kolidowała z konstrukcją przęsła mostu. Ponieważ prace związane z budową wału były w trakcie realizacji, ich Zarządca tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nie dopuszczał do ingerencji w konstrukcję wału do czasu zakończenia i odbioru inwestycji, co nastąpiło we wrześniu 2018 r. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. (uchwała nr 41/1030/19 z dnia 30 kwietnia 2019 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.05.01.00-18-0027/17-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 5 czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 8 sierpnia 2019 r., znak ZDP.3a.423.STR.4.2019, Powiat ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne trzy miesiące tj. do dnia 31 grudnia 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż z powodu intensywnych opadów atmosferycznych w okresie 14-23 maja 2019 r. doszło do znacznego podniesienia poziomu wody w rzece Wisłoce, co doprowadziło do zalania jednej z podpór tymczasowych służących do montażu konstrukcji stalowej przęsła nurtowego mostu. Konsekwencją powyższych zdarzeń było osiadanie podpory, dlatego po przeprowadzeniu wstępnych oględzin podpór i konstrukcji mostu, w dniu 27 maja br., prace związane z budową obiektu zostały wstrzymane. Generalny Wykonawca zlecił jednostce projektowej wykonanie kompletnego programu naprawczego, umożliwiającego kontynuację prac na obiekcie mostowym.

Jednocześnie Beneficjent zapewnił, iż dokłada wszelkich starań, aby zrealizować inwestycję w możliwie krótkim czasie, a w przypadku wystąpienia dogodnych warunków umożliwiających wcześniejszą realizację zadania złoży wniosek o płatność końcową bez zbędnej zwłoki, przed wskazanym terminem 31 grudnia 2019 r.

Wydłużenie terminu realizacji inwestycji przez wykonawcę nie narusza zapisów art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Powiat Dębicki wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszecin-Grabiny wraz z dojazdami", realizowanego przez Powiat Dębicki, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna", Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch