

UCHWAŁA Nr 71 / 1855 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 3 września 2019r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Miasta Krosna i Gminy Krościenko Wyżne” nr RPPK.03.01.00-18-0043/17 realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r., uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 448/9379/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17 realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17, pn. „Instalacja

systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Miasta Krosna i Gminy Krościenko Wyżne”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 71/1855/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 3 września 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 333/7164/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu Miasta Krosna i Gminy Krościenko Wyżne” nr RPPK.03.01.00-18-0043/17. Umowa o dofinansowanie podpisana została 29 września 2017 r. Następnie podpisane zostały dwa aneksy do umowy w dniu 20 sierpnia 2018 r. i 12 kwietnia 2019 r. Ostatecznie wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 14 183 534,36 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 12 746 333,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 922 433,10 zł.

Do chwili obecnej na rzecz projektu zatwierdzono dofinansowanie 7 403 015,20 zł środków EFRR.

Projekt miał być realizowany w okresie od 28 grudnia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 12 czerwca 2018 r., Beneficjent - Gmina Miasto Krosno zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 sierpnia 2019 r., który następnie pismem z 21 czerwca 2018 r. skorygowała na 31 lipca 2019 r. W uzasadnieniu wskazano konieczność ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na kotły centralnego ogrzewania na biomasę oraz niepewność odnośnie wyniku już trwającego przetargu na gruntowe pompy ciepła. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 4 lipca 2018 r. nr 448/9379/18 wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 lipca 2019r.

Następnie Beneficjent pismem z dnia 12 lipca 2019 r., znak RI.042.72.9.2019.D, uzupełnionym pismem z dnia 31 lipca 2019 r., znak RI.042.72.9.2019.D, zwrócił się z prośbą o zgodę na zmianę zakresu rzeczowego oraz kolejne wydłużenie terminu realizacji projektu z dnia 31 lipca 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. Beneficjent uzasadnił prośbę o wydłużenie terminu potrzebą zapewnienia czasu niezbędnego do realizacji

1

dodatkowego zakresu rzeczowego projektu obejmującego dostawę i montaż 37 zestawów kolektorów słonecznych w miejsce zaniechanych 25 szt. kotłów na biomasę. W ww. pismach wyjaśniono, że wykonanie tego dodatkowego zakresu rzeczowego pociąga za sobą konieczność przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w celu wyłonienia wykonawcy zadania, a następnie rzeczową i finansową realizację zadania oraz rozliczenia nowego zakresu rzeczowego projektu. Beneficjent podkreślił, że brak realizacji zadania obejmującego kotły c.o. na biomasę w pełnym zaplanowanym zakresie powoduje spadek wartości wskaźników projektu, w tym wskaźników mających wpływ na ocenę merytoryczną projektu. Dlatego w celu zapewnienia prawidłowej realizacji umowy o dofinansowanie i osiągnięcie w jak najwyższym stopniu założonych wskaźników projektu, konieczna jest zmiana w zakresie rzeczowym projektu polegająca na realizacji 37 nowych zestawów kolektorów słonecznych w zamian za rezygnację z wykonania 25 instalacji kotłów c.o.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych pismem z dnia 9 sierpnia 2019 r., znak PI-VI.433.2.60.2017.JL uznał za możliwe do wprowadzenia zmiany w zakresie rzeczowym.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych*

do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Beneficjenta - Gminę Miasto Krosno, wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0043/17 do dnia 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch