

**UCHWAŁA Nr 115 / 2722 / 20**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 21 stycznia 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu  
nr RPPK.03.02.00-18-0155/16 pn. „Termomodernizacja wielorodzinnego  
budynku mieszkalnego w Kamieniu” realizowanego przez Fundację  
Pogodny Dom – Godne Życie w Kamieniu w ramach RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r.,

w związku z:

- uchwałą nr 372/7801/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie wielorodzinnych budynków mieszkalnych,
- uchwałą nr 383/8068/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0155/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 53/1281/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0155/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca  
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego  
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia **30.04.2020 r.** dla projektu nr RPPK.03.02.00-18-0155/16 pn. „Termomodernizacja wielorodzinnego budynku mieszkalnego w Kamieniu” realizowanego przez Fundację Pogodny Dom – Godne Życie w Kamieniu wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

**§ 2**

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

## UZASADNIENIE

Projekt pn. „Termomodernizacja wielorodzinnego budynku mieszkalnego w Kamieniu” realizowany przez Fundację Pogodny Dom – Godne Życie w Kamieniu, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 372/7801/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 28 listopada 2017 r. Wcześniej, w trakcie oceny formalnej w ramach ogłoszonego naboru RPPK.03.02.00-IZ-00-18-002/16 projekt ten otrzymał ocenę negatywną. Wnioskodawca złożył jednak protest, a następnie odwołał się od negatywnego rozpatrzenia protestu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. W wyniku decyzji sądu, na podstawie wyroku z dnia 27 czerwca 2017 r. (Sygn. Akt I SA/Rz 323/17) w sprawie uwzględnienia skargi, dotyczącej negatywnej oceny formalnej, ww. projekt został przywrócony do oceny formalnej. Ostatecznie, umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 21 lutego 2018 r.

Aktualny montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi – 3 038 803,41 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą - 1 519 580,73 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 1 291 643,61 zł.

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono Beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 1 137 617,96 zł.

Beneficjent już dwukrotnie otrzymał zgodę na zmianę terminu zakończenia realizacji przedmiotowego projektu, tj.

- do 30 czerwca 2019 r., - uchwałą nr 383/8068/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. z powodu opisanego wyżej wydłużenia procedury oceny projektu.
- do 30 września 2019 r. – uchwałą nr 53/1281/19 z dnia 13 czerwca 2019 r. z powodu trudności z wykonywaniem robót na zewnątrz budynku ze względu na występujące w maju br. intensywne opady deszczu, jak również konieczność wykonania robót dodatkowych wymagających konsultacji z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków z uwagi na to, iż termomodernizowany budynek figuruje w Gminnej Ewidencji Zabytków.

Fundacja Pogodny Dom – Godne Życie w Kamieniu pismem z dnia 23 sierpnia 2019 r. L.dz. 20.2019 poinformowała tuż Urząd, że firma Mateo Eco Instal Heating Group Sp. z o.o. - wykonawca robót budowlanych – ze względu na utratę płynności finansowej nie będzie w stanie wykonać przedmiotu umowy. Z uwagi na wysoki stopień zaawansowania robót, *Fundacja* podjęła negocjacje z Generalnym Wykonawcą, by w zaistniałej sytuacji roboty budowlane dokończył podwykonawca.

W kolejnym piśmie z dnia 26 września 2019 r. Beneficjent poinformował o zakończeniu wspomnianych wyżej negocjacji podtrzymując wolę dokończenia realizacji projektu przy udziale podwykonawcy, jednakże z uwagi na konieczność ogłoszenia nowego postępowania przetargowego (co może potrwać ok. 3 miesiące) oraz zbliżający się okres zimy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia robót – do 30 kwietnia 2020 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych pismem z dnia 4 października 2019 r. znak PI-VI.433.2.73.2017.JP zwrócił się do Beneficjenta z prośbą m. in. o ponowną analizę zaproponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi, Beneficjent pismem z dnia 19 listopada 2019 r. podtrzymał zaproponowany uprzednio termin zaznaczając jednocześnie, że pozostały do zakończenia projektu zakres rzeczowy zrealizuje 3 podwykonawców (nie zaś, jak wspomniano wcześniej 1 podwykonawca), którzy będą wystawiać faktury Zamawiającemu z pominięciem Głównego Wykonawcy.

Z uwagi na to, że przedstawiona koncepcja budziła wątpliwości natury prawnej (gdyż jednym z proponowanych podwykonawców miała być firma GAMS której właścicielem jest Stanisław Gancarz) Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych podjął działania wyjaśniające z Fundacją Pogodny Dom – Godne Życie w wyniku których ostatecznie ustalono, iż pozostałe do zakończenia roboty wykonają podwykonawcy (wśród których nie będzie firmy pn. „Przedsiębiorstwo Wielobranżowe GAMS Stanisław Gancarz w Kamieniu”), przy czym podmiotem wystawiającym faktury dla Zamawiającego będzie firma MATEO Eco Instal Heating Group sp. z o.o.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.  
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.:*

*„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego*

*Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Fundację Pogodny Dom – Godne Życie w Kamieniu wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0155/16 do dnia 30 kwietnia 2020 r.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA  
Władysław Ortyl