

UCHWAŁA Nr 115 / 2725 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 stycznia 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 pn.: „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 –
drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej
nr 19 – Etap I” realizowanego przez Powiat Rzeszowski w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 132/2866/16 z dnia 12 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz

w związku z:

- uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 218/4396/16 z dnia 27 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwałą nr 253/5102/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznych dokumentów: pozwolenia na budowę, zgłoszenia robót budowlanych oraz zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektów wybranych do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków oraz w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 326/6940/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej oraz terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

- uchwałą nr 395/8265/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 483/10217/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 października 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektów pn.: „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów Północ” – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 - realizowanego przez Powiat Rzeszowski w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 sierpnia 2022 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 pn. „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 115/2725/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 21 stycznia 2020r.

UZASADNIENIE

Projekt Powiatu Rzeszowskiego nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 pn. „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 218/4396/16 z dnia 27 września 2016r.

Zgodnie z zatwierdzonym wnioskiem o dofinansowanie, wartość ww. projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 17 647 000,01 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 17 647 000,01 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 14 999 949,99 zł,
- wkład własny (z budżetu Powiatu) wynosi: 2 647 050,02 zł.

Dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie dla wymienionego projektu, gdyż Powiat Rzeszowski uzyskał pozytywną opinię Koordynatora ds. środowiska w ramach RPO WP, natomiast nie posiadał decyzji ZRID.

Nadmienić należy, że początkowo omawiany projekt planowany był do realizacji w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, jednakże na wniosek Powiatu Rzeszowskiego (pismo z dnia 14 grudnia 2017 r.) Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 01.02.2018 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP wyraził zgodę na odejście od tej procedury i przeprowadzenie 2 odrębnych przetargów, tj. na wykonanie dokumentacji projektowej oraz na wykonanie robót budowlanych.

Po wyborze do dofinansowania projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 Powiat Rzeszowski informował tut. Urząd o występujących trudnościach z uzyskaniem decyzji ZRID, przy czym, Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę znaczenie planowanej inwestycji dla poprawy rozwiązań komunikacyjnych w województwie, uznawał zasadność przedstawianych argumentacji i wyrażał zgodę na kolejne przesunięcia terminu dostarczenia tego dokumentu odpowiednio:

- do 30 czerwca 2017 r. - uchwałą nr 253/5102/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.
- do 31 marca 2018 r. - uchwałą nr 326/6940/17 z dnia 25 lipca 2017 r. z jednoczesną zgodą na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu - do 31 grudnia 2019 r.
- do 31 grudnia 2018 r. - uchwałą nr 395/8265/18 z dnia 30 stycznia 2018 r.
- do 31 lipca 2019 r. – uchwałą nr 483/10 217/18 z dnia 16 października 2018 r. z jednoczesną zgodą na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu – do 31 grudnia 2020 r.

Z uwagi na to, iż do 19 lipca 2019 r. decyzja ZRID nie została doręczona do tut. Urzędu, Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 16 grudnia 2019 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP zwrócił się do Powiatu Rzeszowskiego z prośbą o wyjaśnienie oraz przedstawienie konkretnej deklaracji co do możliwości realizacji ww. projektu.

W odpowiedzi, Starosta Powiatu Rzeszowskiego pismem z dnia 30 grudnia 2019 r. poinformował, że została już uzyskana decyzja ZRID z rygorem natychmiastowej wykonalności, (która jednakże nie jest prawomocna) i jednocześnie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu – do 31 sierpnia 2022 r.

W dniu 14 stycznia 2020 r. została doręczona ostateczna decyzja ZRID.

Z uwagi na duże opóźnienia czasowe spowodowane problemami z uzyskaniem ostatecznej decyzji ZRID jak również wszczęte postępowania w sprawie ustalenia odszkodowania za działki zajęte pod budowę drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów-Południe do drogi krajowej nr 19 - etap I oraz spodziewany termin zakończenia postępowania o zamówienie publiczne dla przedmiotowej inwestycji, wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, tj. do 31 sierpnia 2022 r. – jest w ocenie beneficjenta uzasadnione.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych

Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę strategiczne znaczenie omawianego projektu dla rozwoju sieci korytarzy TEN-T, usprawnienia układu komunikacyjnego województwa i w konsekwencji zwiększenia bezpieczeństwa użytkowników dróg, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 - do dnia 31 sierpnia 2022 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl