

UCHWAŁA Nr 122 / 2836 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 11 lutego 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej
w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej
dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne,
w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 454/9482/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 i uchwałą nr 81/2056/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 października 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 29 lutego 2020 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – projekty parasolowe, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 122/2836/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 11 lutego 2020r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0061/17 pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowany przez Gminę Ustrzyki Dolne, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 24 października 2017r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0061/17-02 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 11 grudnia 2019 r. przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 628 953,04 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 13 163 389,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 214 372,30 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 5 414 580,74 zł.

Dotychczas wypłacono ze środków EFRR dofinansowanie na kwotę 2 142 560,00 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 21 marca 2017 r. do 20 grudnia 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-001/16, w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Dotychczas termin zakończenia realizacji projektu był przesuwany dwukrotnie:

- 1) Uchwałą z 17 lipca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie realizacji projektu do 30 września 2019 r. biorąc pod uwagę argumentację beneficjenta nt. znacznego zakresu rzeczowego przewidzianego do wykonania,
- 2) Uchwałą z 1 października 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie realizacji projektu do 27 grudnia 2019 r. biorąc pod uwagę problemy beneficjenta związane ze znalezieniem ostatecznych odbiorców oraz wyborem wykonawcy na dostawę i montaż gruntowych pomp ciepła.

W korespondencji z dnia 20 grudnia 2019 r. oraz 28 stycznia br. Gmina ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne dwa miesiące tj. do dnia 29 lutego 2020 r., uzasadniając swoją prośbę opóźnieniami w rzeczowej realizacji zadania spowodowanymi rezygnacjami z udziału niektórych ostatecznych odbiorców. Ponadto, Beneficjent wskazał na problemy z odbiorem prac dot. dostawy i montażu gruntowych pomp ciepła (firmą Hydro-Met sp. z o.o.). Na podstawie zapisów umowy z wykonawcą Gmina rozpoczęła procedurę naliczania kar umownych.

Jednocześnie Gmina zapewniła, że wydłużony okres realizacji w żaden sposób nie wpłynie negatywnie na osiągnięcie zadeklarowanych we wniosku o dofinansowanie wskaźników, a pozwoli pomyślnie zrealizować całość projektu.

Ponadto w wyniku przeprowadzonej weryfikacji zamówienia publicznego została stwierdzona nieprawidłowość za naruszenie ustawy Pzp. Wartość nieprawidłowości wynosi 220 480,00 zł. (EFRR 154 336,00 zł.) z czego Beneficjent winien dokonać zwrotu dofinansowania w wysokości 59 598,00 zł. wraz z odsetkami. Jak dotąd Gmina nie dokonała zwrotu środków pieniężnych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów*

konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Ustrzyki Dolne wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 29 lutego 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch