

UCHWAŁA Nr 133 / 3061 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 marca 2020 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0045/16, pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwały nr 279/5548/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany uchwały nr 188/3839/16 z dnia 21 czerwca 2016 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 marca 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0045/16, pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko, prowadzącego działalność

oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik do Uchwały Nr 133/3061/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 18 marca 2020 r.

- UZASADNIENIE -

W dniu 28 lutego 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 279/5548/17 wybrał z listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowany przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko, prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie.

W dniu 23 czerwca 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie ww. projektu. Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 1 439 934,46 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 895 671,72 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 761 320,92 zł,
- 4) wkład własny w wydatkach ogółem: 678 613,54 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 181 256,97 zł., jednakże na wniosek Beneficjenta środki nie zostały dotychczas wypłacone.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu, realizacja projektów w ramach naboru nr RPPK.06.04.01-IZ-00-18-001/15 powinna zostać zakończona do końca marca 2018r. W przypadku projektów wybranych do dofinansowania z listy rezerwowej, Zarząd Województwa uchwałą nr 279/5548/17 z dnia 28 lutego 2017 r., wyraził zgodę (w uzasadnionych przypadkach) na wydłużenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową nie dłużej niż do końca września 2018 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a Beneficjent już dwukrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji:

1. uchwałą Nr 459/9599/18 z 7 sierpnia 2018 r.: wydłużenie do **30 maja 2020r.** z uwagi na niewywiązywanie się Wykonawcy z obowiązków wynikających z umowy na roboty budowlane i w konsekwencji odstąpienie Beneficjenta od tej umowy z winy wykonawcy,
2. uchwałą Nr 459/9599/18 z 24 września 2019 r.: wydłużenie do **31 sierpnia 2021r.** z uwagi na toczące się wówczas śledztwo prowadzone przez Prokuraturę Rejonową

w łańcucie przeciwko nierzetelnemu Wykonawcy, co spowodowało wstrzymanie prac i całego procesu budowlanego.

Pismem z dnia 20 lutego 2020 r. Beneficjent poinformował, iż ogłoszone 2 grudnia 2019 r. postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dokończenie prac nie wyłoniło wykonawcy robót budowlanych. Pomimo pewnego zainteresowania ze strony potencjalnych wykonawców, nie została złożona żadna oferta. Zgodnie z uzasadnieniem podanym w ww. piśmie i w kontaktach roboczych, beneficjent po przeprowadzeniu konsultacji z firmami budowlanymi i wykończeniowymi posiadającymi zasoby kadrowe, sprzętowe i czasowe umożliwiające dokończenie prac, w dniu 1 marca 2020 r. wszczął kolejny raz postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dokończenie prac. W ogłoszonym postępowaniu Beneficjent przyjął obowiązujący obecnie termin realizacji zamówienia (tj. do 31 sierpnia 2021 r.). Jednak po otrzymaniu zgody na zaproponowaną zmianę Beneficjent deklaruje zmianę ogłoszenia o zamówieniu w zakresie przyjęcia dłuższego terminu realizacji inwestycji.

Według Beneficjenta dłuższy termin realizacji robót budowlanych zwiększy szanse na pozytywne rozstrzygnięcie przetargu na dokończenie robót budowlanych. W związku z powyższym beneficjent prosi o możliwość przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu z 31 sierpnia 2021 r. do 31 marca 2022 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną przez Beneficjenta sytuację związaną z realizacją robót budowlanych, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 marca 2022 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl