

UCHWAŁA Nr 161 / 3457 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 maja 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia
realizacji oraz przywrócenia części dofinansowania projektu
nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego
na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno”
realizowanego przez Gminę Miasto Krosno
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 468/9931/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 4 września 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach RPO WP na lata 2014-2020, uchwałą nr 64/1642/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach RPO WP na lata 2014-2020, uchwałą nr 100/2373/19 Zarządu

Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

W projekcie nr RPPK.05.04.00-18-0002/16, pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” wybranym do dofinansowania w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020:

1. Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu,
2. Wyraża się zgodę na przywrócenie dofinansowania z EFRR do kwoty 26 757 124,52 zł, przy czym z uwagi na ograniczony limit dostępnych środków jakie można zaangażować w maju br. w ramach zawieranych umów o dofinansowanie przyznaje się obecnie kwotę EFRR 52 979,00 zł natomiast pozostała kwota EFRR 108 907,91 zł zostanie przywrócona pod warunkiem pojawienia się kolejnych wolnych środków w limicie.

§ 2

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik do Uchwały Nr 161/3457/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 maja 2020r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno”, nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 realizowany przez Gminę Miasto Krosno został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 26 kwietnia 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0002/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 10 maja 2019 r. zmienionym aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0002/16-02 z dnia 12 sierpnia 2019 r. przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 38 636 883,12 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 31 288 514,94 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 26 595 237,61 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 12 041 645,51 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 22 269 025,13 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 6 września 2016 r. do 25 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Dotychczas termin zakończenia realizacji projektu był trzykrotnie wydłużany:

- 1) uchwałą nr 468/9931/18 z 4 września 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu do 31 lipca 2019 r. z uwagi na konieczność przeprowadzenia dodatkowego postępowania przetargowego,
- 2) uchwałą nr 64/1642/19 z dnia 30 lipca 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu do 15 października 2019 r. z uwagi na wydłużony termin realizacji dostaw i montażu wiat przystankowych,
- 3) uchwałą nr 100/2373/19 z dnia 25 listopada 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu do 12 grudnia 2019 r. z uwagi na opóźnienie wykonawcy i problemy z dokonaniem odbioru przedmiotu zamówienia.

Pismem z dnia 6 grudnia 2019 r. znak RI.042.63.20.2019.E Gmina Miasto Krosno ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 stycznia 2020 r. argumentując koniecznością dokonania wszystkich płatności w projekcie oraz złożeniem wniosku o płatność wraz z wymaganymi załącznikami. Wcześniejsze rozliczenie projektu jak wynika z ww. pisma Beneficjenta nie było możliwe, gdyż ostatnie prace w projekcie wykonywane przez wykonawcę zakończyły się ostatecznie 93 dni po terminie wynikającym z zawartej z nim umowy a wady w przedmiocie zamówienia wykazane w trakcie procedury odbiorowej usunięto 28 dni po terminie wskazanym przez Komisję odbiorową. Z tytułu powyższych opóźnień Beneficjent naliczył kary umowne wykonawcy, które potrącone zostaną z wynagrodzenia wykonawcy. W związku z powyższym została wystawiona faktura oraz nota obciążeniowa, z terminem płatności 18 grudnia 2019 r. tj. 6 dni po terminie zakończenia realizacji projektu.

Dodatkowo w związku z ww. płatnością wystąpiły wątpliwości związane z możliwością wypłaty wykonawcy pełnej kwoty wynagrodzenia po ówczesnym potrąceniu kar ze względu na brak uregulowania należności przez wykonawcę względem podwykonawców biorących udział w realizacji projektu. W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 stycznia 2020 r.

Jednocześnie pismem z dnia 31 stycznia 2020 r. uzupełnionym pismem z dnia 12 marca 2020 r. Beneficjent poinformował, iż w przekazanym wniosku o dofinansowanie projektu, stanowiącym załącznik do aneksu nr RPPK.05.04.00-18-0002/16-01 oraz RPPK.05.04.00-18-0002/16-02 do umowy o dofinansowanie omyłkowo wpisano zaniżoną wartość wydatków kwalifikowanych i kwotę dofinansowania dla zadania nr 3 pn. „*Budowa i przebudowa infrastruktury służącej publicznemu transportowi*”. W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o możliwość dokonania zmian w części finansowej projektu, a tym samym zwiększenia kosztów kwalifikowanych oraz kwoty dofinansowania względem ww. aneksów.

Jak wynika z ww. pism Beneficjenta, zmiany które miałyby zostać dokonane w części finansowej wniosku o dofinansowanie nie wpływają na zwiększenie limitu wydatków kwalifikowanych i poziomu dofinansowania ponad ten określony w pierwotnym wniosku o dofinansowanie projektu stanowiącym załącznik do umowy o dofinansowanie. Jednocześnie z przedstawionej przez Beneficjenta analizy wynika, iż dzięki oszczędnościom na zadaniu Miasta Krosna w zakresie dostawy i montażu wiat przystankowych możliwe jest częściowe pokrycie niedoszacowania na pozostałym zakresie projektu.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO potwierdza, że Beneficjent omyłkowo zaniżył kwotę dofinansowania, co znalazło odzwierciedlenie w zawartych aneksach do umowy o dofinansowanie. Beneficjent zawnioskował o przywrócenie kwoty EFRR w wysokości 161 886,91 zł jednakże limit wolnych środków EFRR jakie można zaangażować w maju br. na projekty w ramach RPO WP w działaniu 5.4 wynosi 52 979,00 zł.

W piśmie z dnia 15 maja 2020 r. Beneficjent wyraził prośbę zwiększenia dofinansowania z EFRR dla projektu o kwotę dostępnych obecnie wolnych środków z jednoczesnym chwilowym wstrzymaniem rozliczenia końcowego w celu umożliwienia uzyskania zwiększonego dofinansowania do pełnej wnioskowanej kwoty.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października

2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Miasto Krosno wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2020 r. terminu realizacji oraz przywrócenie dofinansowania z EFRR dla ww. projektu do kwoty 26 757 124,52 zł, przy czym z uwagi na ograniczony limit dostępnych środków jakie można zaangażować w maju br. w ramach zawieranych umów o dofinansowanie przyznaje się obecnie kwotę EFRR 52 979,00 zł natomiast pozostała kwota EFRR 108 907,91 zł zostanie przywrócona pod warunkiem pojawienia się kolejnych wolnych środków w limicie.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl