

**UCHWAŁA Nr 205 / 4110 / 20**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 22 września 2020 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0014/18  
pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w domach  
prywatnych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki –  
Projekt 3.3.1”, realizowanego przez Związek Gmin Dorzecza Wisłoki,  
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa  
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818),
- Uchwała Nr 444/9318/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych - wymiana źródeł ciepła Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- Uchwały nr 32/822/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 32/823/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr 32/820/19 z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca  
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego  
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **30 czerwca 2022 r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.03.03.01-18-0014/18 pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w domach prywatnych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Projekt 3.3.1”, realizowanego przez Związek Gmin Dorzecza Wisłoki w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości

powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych – wymiana źródeł ciepła RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

## UZASADNIENIE

Zgodnie z Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego nr 32/822/19 z dnia 26 marca 2019 r. projekt nr RPPK.03.03.01-18-0014/18 pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w domach prywatnych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Projekt 3.3.1” został wybrany do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia w ramach działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.1 Realizacja planów niskoemisyjnych konkurs zamknięty nr RPPK.03.03.01-IZ.00-18-002/18.

Montaż finansowy ww. projektu, zgodnie z umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi:	17 724 903,39 zł,
2) wydatki kwalifikowane wynoszą:	16 306 388,64 zł,
3) dofinansowanie z EFRR wynosi:	13 860 430,23 zł,
4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi	3 864 473,16 zł.

W ramach projektu dotychczas nie wypłacono dofinansowania ze środków EFRR.

Przedmiotem projektu jest wymiana źródeł ciepła i montaż 33 kotłów na biomasę, 904 kotłów na gaz oraz przebudowa 14 wymiennikowni ciepła sieciowego.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 28 maja 2019 r., ww. projekt miał być realizowany od 24 lipca 2018 r. do 30 czerwca 2021 r.

Pismem z dnia 4 września 2020 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2022 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 1 rok od wskazanego pierwotnie we wniosku o dofinansowanie, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 8 września 2020 r. zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego skrócenia.

W odpowiedzi przesłanej pismem z dnia 11 września 2020 r. Beneficjent poinformował, iż podtrzymuje zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu i zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na ww. wydłużenie terminu realizacji.

Beneficjent argumentując swój wniosek wskazał, że realizacja projektu nastąpiła wiele problemów w momencie pojawienia się pandemii COVID-19 na początku 2020 roku. Utrudniony kontakt z mieszkańcami sprawił, że dopiero w maju br. Beneficjent mógł przeprowadzić postępowanie przetargowe na dostawę i montaż kotłów. W ogłoszonym wówczas przetargu wpłynęła jedna oferta, jednak przekraczała znacznie budżet projektu i ten przetarg został unieważniony. W związku z trwającym w dalszym ciągu stanem epidemiologicznym Beneficjent obawia się dalszych trudności w realizacji Projektu ze względu na jego specyfikę oraz konieczność bezpośredniego kontaktu ekip monterskich z mieszkańcami.

W ponownie ogłoszonym przetargu na dostawę i montaż kotłów termin składania ofert przypada na 18 września br. Biorąc pod uwagę skalę i złożoność tego zamówienia oraz ww. okoliczności, według Beneficjenta istnieje duże prawdopodobieństwo (ryzyko), że postępowanie może okazać się ponownie bezskuteczne ze względu na brak wykonawców zdolnych do realizacji zamówienia w tak krótkim czasie lub też oferty cenowe ponownie mogą znacznie przekroczyć możliwości finansowe. W ocenie Beneficjenta aby temu zapobiec i zapewnić realizację zakresu rzeczowego projektu niezbędne jest znaczne wydłużenie

realizacji przedmiotu zamówienia w trwającym przetargu. Poszerzy to krąg potencjalnych wykonawców oraz w konsekwencji obniży ceny ofertowe.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie. Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”*.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: że *„... w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem. Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania).*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Ponadto zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz. U. 2020 r. poz. 694) *„W szczególnie uzasadnionych przypadkach właściwa instytucja może, na wniosek beneficjenta, wydłużyć termin realizacji projektu, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r.”*

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumentację przedstawioną przez Beneficjenta oraz powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia **30 czerwca 2022 r.** dla projektu nr RPPK.03.03.01-18-0014/18 pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w domach prywatnych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Projekt 3.3.1”.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl