

UCHWAŁA Nr 209 / 4245 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 13 października 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 pn.: „Rozbudowa łącznika autostrady A4
na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła Rzeszów Północ – Etap I”
realizowanego przez Powiat Rzeszowski w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 t.j.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 818),
- uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 241/4860/16 z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V. Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

oraz w związku z:

- uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 327/6985/17 z dnia 01 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V. Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014 – 2020,
- uchwałą nr 395/8265/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 483/10217/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 października 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektów pn.: „Budowa łącznika drogi ekspresowej S-19 – drogi powiatowej na odcinku od węzła Rzeszów – Południe do drogi krajowej nr 19 – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0002/16 oraz „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła „Rzeszów

Północ” – Etap I” nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 – wybranych do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-20,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 sierpnia 2023 r. dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 pn. „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła Rzeszów Północ – Etap I” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego – Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt Powiatu Rzeszowskiego nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 pn. „Rozbudowa łącznika autostrady A4 na odcinku od granic miasta Rzeszowa do węzła Rzeszów Północ – Etap I” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 327/6985/17 r. z dnia 01 sierpnia 2017 r.

Zgodnie z zatwierdzonym wnioskiem o dofinansowanie, wartość ww. projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi:	17 691 137,05 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą:	17 691 137,05 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi:	14 998 545,96 zł,
- wkład własny (b. P. Rzeszowskiego) wynosi:	1 474 948,09 zł.
- wkład własny (b. gm. Głogów Młp. i Trzebownisko) wynosi:	1 217 643,00 zł.

Zgodnie z Regulaminem konkursu, realizacja projektu winna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r., jednak dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie dla wymienionego projektu, gdyż Powiat Rzeszowski nie posiada ostatecznej decyzji ZRID, uzyskał natomiast pozytywną opinię Koordynatora ds. środowiska w ramach RPO WP.

Początkowo omawiany projekt planowany był do realizacji w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, jednakże na wniosek Powiatu Rzeszowskiego (pismo z dnia 14 grudnia 2017 r.) Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 01.02.2018 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP wyraził zgodę na odejście od tej procedury i przeprowadzenie 2 odrębnych przetargów, tj. na wykonanie dokumentacji projektowej oraz na wykonanie robót budowlanych.

Nadmienić należy, że Starosta Rzeszowski dwukrotnie zwracał się do tut. Urzędu z wnioskiem o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym omawianego projektu, które dotyczyły:

- ograniczenia zajętości terenu pod nowy pas drogowy drogi publicznej poprzez rezygnację z budowy odcinków dróg serwisowych, budowy zawrotki w miejscowości Zaczernie, budowy kładki dla pieszych, budowy ścieżki rowerowej (pismo z dnia 24 lipca 2018 r.)
- ograniczenia przebudowy odcinka drogi powiatowej w km od 2+765 do km 3+467 na terenie miejscowości Miłocin, w związku z planowanym od 1 stycznia 2019 r. przyłączeniem tej miejscowości do Rzeszowa (pismo 26 września 2018 r.)

Na wprowadzenie opisanych zmian Powiat Rzeszowski uzyskał akceptację tut. Urzędu (pisma z dnia 11 września 2018 r. oraz 26 października 2018 r.).

Po wyborze do dofinansowania przedmiotowego projektu Powiat Rzeszowski informował tut. Urząd o występujących trudnościach z uzyskaniem decyzji ZRID kierując kolejne prośby o zmianę terminu dostarczenia tego dokumentu, jak również przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu.

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę znaczenie planowanej inwestycji dla poprawy rozwiązań komunikacyjnych w województwie, uznawał zasadność przedstawianych argumentacji i wyrażał zgodę na kolejne przesunięcia terminu odpowiednio:

- do 31 grudnia 2018 r. - uchwałą nr 395/8265/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. z jednoczesną zgodą na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu – do 31 grudnia 2019 r.
- do 31 października 2019 r. – uchwałą nr 483/10 217/18 z dnia 16 października 2018 r. z jednoczesną zgodą na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu – do 31 grudnia 2020 r.

Z uwagi na to, iż do 31 października 2019 r. decyzja ZRID nie została doręczona do tut. Urzędu, Marszałek Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 16 grudnia 2019 r. znak PI-VI.433.3.5.2016.JP zwrócił się do Powiatu Rzeszowskiego z prośbą o wyjaśnienie oraz przedstawienie konkretnej deklaracji co do możliwości realizacji ww. projektu.

W odpowiedzi, Starosta Powiatu Rzeszowskiego pismem z dnia 30 grudnia 2019 r. poinformował, że *„brak pozytywnej opinii PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Zakład Linii Kolejowych w Rzeszowie uniemożliwia złożenie wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Do chwili obecnej opinia ta nie została wydana, na co Wykonawca dokumentacji projektowej ani Beneficjent projektu nie mają wpływu. Wykonawca dokumentacji w dniu 29.03.2019 r. złożył wniosek o przeprowadzenie przez PKP ZLK Rzeszów procedury oceny znaczenia zmiany dla przedmiotowej inwestycji drogowej”*. Jednocześnie beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu – do 31 sierpnia 2022 r.

W związku z wystąpieniem epidemii COVID-19 Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 27 maja 2020 r. zwrócił się do Powiatu Rzeszowskiego z kolejną prośbą o podanie informacji o możliwym terminie uzyskania prawomocnej decyzji ZRID oraz potwierdzenie, czy wskazany wyżej termin zakończenia realizacji projektu (tj. 31 sierpnia 2022 r.) pozostaje obowiązujący.

W odpowiedzi (pismo z dnia 9.06. 2020 r.) Starosta Rzeszowski poinformował, że z uwagi na wspomnianą epidemię, opóźnia się przeprowadzenie przez PKP PLK S.A Zakład Linii Kolejowych w Rzeszowie procedury oceny znaczenia zmiany (SMS/MMS-PR-03-systemu zarządzania bezpieczeństwem związanym z rozbudowywaną drogą powiatową), której zakończenie warunkuje złożenie wniosku o uzyskanie decyzji ZRID wnioskując jednocześnie o kolejne wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotowego projektu, tj. - do 31.08.2023 r.

Aktualnie wspomniana wyżej procedura prowadzona przez PKP PLK S.A Zakład Linii Kolejowych w Rzeszowie została zakończona, zaś Starosta Powiatu Rzeszowskiego przekazał informację (pismo z dnia 14.09. 2020 r.) o złożeniu wniosku o wydanie decyzji ZRID.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę strategiczne znaczenie omawianego projektu dla usprawnienia układu komunikacyjnego województwa i w konsekwencji zwiększenia bezpieczeństwa użytkowników dróg, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0013/17 - do dnia 31 sierpnia 2023 r.