

UCHWAŁA Nr 228 / 4512 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 grudnia 2020r.

**w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego
nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa
i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk”
realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie
w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), Uchwały nr 262/5214/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 362/7654/17 z dnia 7 listopada 2017 r., Uchwały nr 298/5974/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020, Uchwały nr 198/4039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie określenia warunków zawarcia umów o dofinansowanie/podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektów pozakonkursowych realizowanych w trybie „zaprojektuj i wybuduj” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 zmienionej Uchwałą nr 328/7037/17 z dnia 8 sierpnia 2017 r., Uchwały nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, uchwały nr 24/553/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 lutego 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” realizowanego

przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz uchwały nr 142/3183/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0002/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk”, zatwierdzonej uchwałą nr 303/6093/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 16 maja 2017 r. zmienionej uchwałą nr 24/553/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 lutego 2019 r. oraz zmienionej uchwałą nr 142/3183/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3, 4,6 i 7 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **54 050 479,45 PLN** (słownie: **pięćdziesiąt cztery miliony pięćdziesiąt tysięcy czterysta siedemdziesiąt dziewięć złotych czterdzieści pięć groszy**).
4. Całkowite wydatki kwalifikowalne Projektu wynoszą **53 915 512,65 PLN** (słownie: **pięćdziesiąt trzy miliony dziewięćset pięćset dwanaście złotych sześćdziesiąt pięć groszy**), w tym:
 - 1) Wydatki kwalifikowalne objęte regulami pomocy publicznej wynoszą **PLN** (słownie:.....),w tym:
 - a) dofinansowanie ze środków Funduszu wynosi **PLN** (słownie:.....),
 - b) wkład własny wynosi**PLN** (słownie:.....);
 - 2) Wydatki kwalifikowalne nieobjęte regulami pomocy publicznej wynoszą **53 915 512,65 PLN** (słownie: **pięćdziesiąt trzy miliony dziewięćset pięćset dwanaście złotych sześćdziesiąt pięć groszy**), w tym:
 - a) dofinansowanie ze środków Funduszu wynosi **45 828 185,71 PLN** (słownie: **czterdzieści pięć milionów osiemset dwadzieścia osiem tysięcy sto osiemdziesiąt pięć złotych siedemdziesiąt jeden groszy**),
 - b) dofinansowanie ze środków dotacji celowej z Budżetu Państwa wynosi

7 809 967,87 PLN (słownie: siedem milionów osiemset dziewięć tysięcy dziewięćset sześćdziesiąt siedem złotych osiemdziesiąt siedem groszy),

c) wkład własny wynosi **277 359,07 PLN (słownie: dwieście siedemdziesiąt siedem tysięcy trzysta pięćdziesiąt dziewięć złotych siedem groszy).**

6. Dofinansowanie ze środków Funduszu i dotacji celowej z Budżetu Państwa wydatków kwalifikowalnych Projektu stanowi nie więcej niż **99,49 %** kwoty tych wydatków.
7. Maksymalna kwota dofinansowania w formie zaliczki wynosi **53 638 153,58 PLN (słownie: pięćdziesiąt trzy miliony sześćset trzydzieści osiem tysięcy sto pięćdziesiąt trzy złote pięćdziesiąt osiem groszy).**

2. § 3 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

1. Okres realizacji Projektu ustala się na:

- 1) rozpoczęcie realizacji Projektu: **25.10.2016 r.;**
- 2) zakończenie realizacji Projektu: **30.12.2020 r.**

3. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0002/17 z dnia 21.03.2017 r. (<i>załącza beneficjent</i>)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (<i>załączono</i>)
Załącznik	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym

nr 7	Projekt (załączono)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent)
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (załącza beneficjent)
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, A.8 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-00
Załącznik nr 11	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-01
Załącznik nr 12	Skorygowane pola A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-02
Załącznik nr 13	Skorygowane pola A.5, C.1, oraz część D wniosku o dofinansowanie, stanowiące załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0002/17-03

§ 2

Zmianie ulega załącznik 5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania.

§ 3

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 228/4512/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 1 grudnia 2020r.

UZASADNIENIE

W dniu 16 maja 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 303/6093/17 zatwierdził do realizacji projekt pn. „Budowa obwodnicy m. Kolbuszowa i Werynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 875 Mielec - Leżajsk” nr RPPK.05.01.00-18-0002/17, realizowany w formule „zaprojektuj i wybuduj”, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 54 050 479,45 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 53 915 512,65 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 45 828 185,71 zł,
- 4) dofinansowanie z budżetu państwa wynosi: 7 809 967,87 zł,
- 5) Wkład własny w odniesieniu do wydatków kwalifikowanych i niekwalifikowanych wynosi: 412 325,87 zł.

Dotychczas wypłacono na rzecz projektu dofinansowanie w kwocie 49 858 398,78 zł.

Pierwotnie projekt miał być realizowany w terminie od 25 października 2016 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru, zgodnie z którym realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Uchwałą z dnia 19 lutego 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie ze względu na opóźnienia w uzyskaniu pozwolenia wodno-prawnego i decyzji ZRID, zmiany wprowadzone przez GDOŚ do wydanej decyzji środowiskowej, a także z uwagi na toczące się postępowanie egzekucyjne w sprawie wydania przez właściciela nieruchomości uniemożliwiająca w pełni dostęp do placu budowy, wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

Uchwałą z dnia 7 kwietnia 2020 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie ze względu na zmianę decyzji ZRID i związaną z tym konieczność wykonania dodatkowych robót związanych z ochroną środowiska, a także brakiem możliwości w pierwotnie przewidzianym terminie przeprowadzenia procedury okazania działek i odtworzenia pasa drogowego, wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r.

Pismem z dnia 18 września 2020 r. PZDW zwrócił się z prośbą o zwiększenie zakresu rzeczowego projektu i zwiększenie wartości kosztów kwalifikowalnych o kwotę 2 295 722,60 zł. oraz odpowiednie zwiększenie dofinansowania projektu. Wskazane wydatki powstały w wyniku zmiany decyzji środowiskowej przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i dotyczą wykonania 544 mb ekranów wraz z poszerzeniem nasypów w miejscach ich montażu oraz wykonaniem 134 szt. wierconych żelbetowych pali, utwardzenia poszerzonego pobocza i montażu dodatkowych odcinków barier drogowych, montażu ok 5 000 mb płotków ograniczających i naprowadzających dla herpetofauny, wykonania nasadzeń drzew (ok. 400 szt.) i krzewów (ok. 2200 szt.).

Jednocześnie PZDW zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 grudnia 2020 r. W uzasadnieniu wskazano, iż rzeczowa realizacja zasadniczych robót budowlanych przewidzianych w projekcie została zakończona, wybudowana w ramach projektu droga została oddana do użytkowania w dniu 11 października 2019 r., a jej odbiór końcowy nastąpił w dniu 21 listopada 2019 r. Jednakże z uwagi na konieczność wykonania prac nieprzewidzianych w decyzji ZRID, a wskazanych w decyzji GDOŚ, konieczne było wydłużenie terminu wykonania prac. Pierwotnie, po uzgodnieniach z wykonawcą roboty dodatkowe miały zostać zakończone do dnia 29 maja 2020 r. Jednakże z uwagi na wystąpienie na terenie kraju epidemii spowodowanej wirusem SARS-CoV-2, która to ograniczyła działalność gospodarczą w zakresie kontaktów z podwykonawcami, spowodowała opóźnienia w produkcji i dostawach materiałów, serwisowaniu sprzętu oraz miała negatywny wpływ na organizację pracy, konieczne było wydłużenie terminu zakończenia prac dodatkowych do dnia 30 września 2020 r. oraz zakończenie okresu wydatkowania do dnia 28 listopada 2020 r. PZDW wnioskując o wydłużenie terminu zakończenia projektu do dnia 30 grudnia 2020 r. wskazał, iż z uwagi na powyższe okoliczności powodujące wydłużenie terminu zakończenia prac dodatkowych oraz czas potrzebny na przygotowanie dokumentów rozliczeniowych, zapłatę wykonawcy, a następnie opracowanie i złożenie wniosku o płatność końcową jest niezbędne do zakończenia i rozliczenia projektu.

Pismem z dnia 25 września 2020 r., Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, zwrócił się z prośbą o opinię do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego w kwestii zasadności sfinansowania wskazanych przez PZDW robót i poniesienia wydatków oraz wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu. W odpowiedzi Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego zarekomendował uznać wprowadzenie wnioskowanych przez PZDW zmian.

Ponadto Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Departamentu Zarządzania RPO w kwestii zasadności i możliwości sfinansowania wskazanych przez PZDW robót i poniesienia wydatków. W odpowiedzi Departament Zarządzania RPO poinformował, że Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w dniu 21 września br. wyraził zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym, zgodnie z wnioskiem Beneficjenta oraz zwiększenie całkowitej wartości projektu, kosztów kwalifikowalnych i dofinansowania z EFRR.

Pismem z dnia 30 października 2020 r. PZDW poinformował o zmianach wprowadzonych we wniosku o dofinansowanie w tym m.in. o zmniejszeniu wartości kosztów kwalifikowanych o kwotę 393 600,00 zł z uwagi na niewykonanie części prac (kanał technologiczny) przewidzianych w zamówieniu podstawowym. Ponadto powstała w wyniku stwierdzenia w projekcie nieprawidłowości „rezerwa” w kwocie 53 062,20 zł została wykorzystana na zwiększony zakres prac. W związku z tym ostateczna wartość zwiększenia wartości wydatków kwalifikowanych w projekcie wynosi 1 849 060,40 zł.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.