

UCHWAŁA Nr 265 / 5235 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 marca 2021r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0016/17 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku
Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą
techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu”
realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku
w ramach RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,
- Uchwały nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0016/17 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudowa kolidującego uzbrojenia terenu”, realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku w ramach osi

priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku Szpitala Powiatowego SPZOZ w Lesku wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w tym przebudową kolidującego uzbrojenia terenu” realizowany przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 31 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 24 097 319,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 14 360 805,94 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 999 429,15 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej) wynosi: 14 097 889,85 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 9 439 867,00 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 5 maja 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już czterokrotnie uzyskał zgodę na wydłużenie terminu realizacji:

- 1) uchwałą Nr 410/8579/18 z 20 marca 2018 r. Zarządu Województwa: wydłużenie do 31 października 2019 r. z uwagi na problem z wyłonieniem wykonawcy robót budowlanych,
- 2) uchwałą Nr 63/1578/19 z 23 lipca 2019 r. Zarządu Województwa: wydłużenie do 31 maja 2020 r. z uwagi na konieczność zlecenia dodatkowych badań geotechnicznych (ze względu na różne parametry techniczne gruntu) i niekorzystne warunki atmosferyczne utrudniające realizację robót budowlanych,
- 3) uchwałą Nr 170/3561/20 z 23 czerwca 2020 r. Zarządu Województwa: wydłużenie do 31 grudnia 2020 r. z uwagi na m.in. zmianę konstrukcji dachu oraz konieczność zmiany funkcji pomieszczeń użytkowych szpitala, co wiązało się z obowiązkiem zmiany pozwolenia na budowę,
- 4) pismem z dnia 27 października 2020, znak PI-VII.433.6.30.2017.GW Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych: wydłużenie do dnia 31 marca 2021r. ze względu na utrudnienia związane z pandemią COVID-19 w oparciu o obowiązujący wówczas art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020r.

o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020r.

Pismem z dnia 26 stycznia 2021r., znak SPZOZ.II.0701.5.60.2020 uzupełnionym pismami z dnia 17 lutego 2021r., 11 marca 2021 r. i 18 marca 2021 r., beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2021 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu spowodowane jest problemami z realizacją przetargu na dostawę i montaż urządzeń medycznych i wyposażenia. Beneficjent poinformował, iż na podstawie opublikowanego 21 października 2020 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu (łącznie na 9 pakietów) wyłonieni zostali dostawcy siedmiu pakietów. Na dwa pakiety zaoferowane kwoty znacznie przekraczały możliwości finansowe Zamawiającego. W związku z tym postępowanie w tym zakresie zostało unieważnione. Beneficjent poinformował, iż ze względu na zmianę przepisów dotyczących zamówień publicznych od stycznia 2021r., konieczne jest przygotowanie w nowej formie postępowania przetargowego, co stanowi duży problem dla Beneficjenta i ma wpływ na termin realizacji projektu. Co prawda dostawa i montaż urządzeń medycznych i wyposażenia stanowi w projekcie koszt niekwalifikowalny, jednak zrealizowanie tego zadania jest konieczne do rozliczenia i funkcjonowania całego projektu.

Z otrzymanej korespondencji wynika ponadto, iż istnieje duże ryzyko nierozliczenia robót budowlanych (wydatek kwalifikowalny w projekcie) w zakładanym pierwotnie terminie, gdyż Beneficjent nie otrzymał kompletu dokumentów rozliczeniowych od Wykonawcy robót budowlanych zatwierdzonych podpisami inspektorów nadzoru i kierowników budowy potwierdzających wykonanie robót budowlanych wraz z fakturą za wykonane prace.

Ponadto Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku zwrócił uwagę, iż ze względu na trudną sytuację wywołaną epidemią koronawirusa, praca nad realizacją projektu stała się zdecydowanie większym wyzwaniem. Ze względu na epidemię pojawiły się opóźnienia spowodowane wydłużeniem procedury przetargowej na wybór dostawcy urządzeń medycznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2021 r.