

**UCHWAŁA Nr 265 / 5237 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 30 marca 2021r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego osiągnięcia wskaźników rezultatu: Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach, Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety oraz Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni, przez Beneficjentów realizujących projekty w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 oraz art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 9 ust. 1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 7 i 11 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.) oraz pkt 5.4. Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie  
uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyjmuje się wyjaśnienia złożone przez Beneficjentów:

1. „Hydrobud – Przeworsk” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, realizującego projekt nr RPPK.01.04.01.00-18-0031/17,
2. Zakład Usługowo Handlowy „RUR – BUD” Adam Szurlej realizującego projekt nr RPPK.01.04.01.00-18-0131/17,
3. Creativity Jakub Kulig realizującego projekt nr RPPK.01.04.01-18-0370/17.

§ 2

Uzasadnienie podjętej decyzji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 265/5237/21  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 30 marca 2021r.

## UZASADNIENIE

Mając na uwadze zapisy umowy o dofinansowanie projektu, które wskazują, iż zmiany zakładanych wskaźników realizacji projektu, w szczególności zmiany powodujące zmniejszenie wartości docelowych projektu są, co do zasady niedopuszczalne, konieczne jest podjęcie decyzji przez Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (IZ RPO WP) w sprawie przyjęcia wyjaśnień Beneficjentów w związku z podjęciem działań naprawczych i problemów związanych z osiągnięciem wartości docelowej wskaźników rezultatu w pełnej zakładanej wartości docelowej.

Celem Projektu nr RPPK.01.04.01-18-0031/17 pn. „Nowy sposób wytwarzania wielkogabarytowych konstrukcji stalowych w firmie „Hydrobud Przeworsk”” było wdrożenie znacząco ulepszanego produktu w postaci wielkogabarytowych konstrukcji stalowych. Cel projektu został osiągnięty.

W dniu 28 czerwca 2018 r. Beneficjent przedłożył do rozliczenia wnioski o płatność końcową nr RPPK.01.04.01-18-0031/17-003 na kwotę dofinansowania 132 511,50 PLN, w którym oświadczył, iż wszystkie wskaźniki produktu i rezultatu zostały osiągnięte. Informacja powyższa została potwierdzona w „*Oświadczeniu w sprawie osiągnięcia i utrzymania wskaźników, zachowania trwałości projektu, generowania dochodu i kwalifikowalności podatku VAT*” za okres 28.06.2018 – 27.06.2019 r.

Natomiast w przedłożonym *Oświadczeniu* za okres 28.06.2019 – 29.06.2020 r. Beneficjent wskazał, iż na moment złożenia wniosku o płatność końcową wskaźniki rezultatu: **Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach, Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety** oraz **Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni** nie zostały osiągnięte. Jednocześnie poinformował, iż wskazanie we wniosku o płatność końcową osiągnięcie ww. wskaźników rezultatu zostało naniesione w sposób rutynowy przez pomyłkę.

W przedłożonych wyjaśnieniach Beneficjent wskazał, że główną przyczyną nieosiągnięcia ww. wskaźników było odejście kilku osób z firmy w wyniku znalezienia pracy za granicą, a także epidemia koronawirusa, która miała negatywny wpływ na sytuację związaną z zatrudnieniem. Beneficjent poinformował, iż kilkakrotnie

zgłaszał chęć zatrudnienia pracowników do Powiatowego Urzędu Pracy, a także poprzez kontakty branżowe. Na potwierdzenie tego stanu rzeczy Beneficjent przedstawił m. in. pismo do Powiatowego Urzędu Pracy w sprawie oferty pracy, a także ofertę pracy na stronie internetowej firmy. Efektem podjętych działań było zatrudnienie trzech osób na stanowiskach związanych bezpośrednio z obsługą malarni. Ponadto, wobec braku obsadzenia dwóch etatów oraz, w związku z potrzebą zapewnienia niezakłóconej pracy w malarni, Beneficjent przesunął dwie osoby z innych stanowisk w firmie. Beneficjent w dokumentacji projektowej założył, że w wyniku realizacji projektu zatrudni 5 osób na stanowisku operator malarni (trzech mężczyzn i dwie kobiety). Zgodnie z definicją jest to wskaźnik, który mierzy wzrost zatrudnienia w przedsiębiorstwie, będący bezpośrednią konsekwencją realizacji projektu w oparciu o wartość bazową tj. dane za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o dofinansowanie. W związku z powyższym wskaźniki: Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach, Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety oraz Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni nie zostały osiągnięte pomimo obsadzenia etatów związanych z realizacją projektu.

Na podstawie uzyskanych od Beneficjenta wyjaśnień stwierdzono, że główną przyczyną nieosiągnięcia ww. wskaźników były trudności związane ze znalezieniem nowych pracowników oraz utrzymaniem zatrudnienia na odpowiednim poziomie związane m.in. z negatywnym oddziaływaniem COVID-19 na gospodarkę.

Podkreślenia wymaga, iż wskaźniki realizacji projektu: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach*, *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni* w konkursie ogłoszonym w roku 2016 dla poddziałania 1.4.1 w ramach RPO WP na lata 2014-2020 były kluczowymi wskaźnikami rezultatu realizacji projektu, które miały wpływ na przyznaną punktację przy wyborze dofinansowania w ramach tego konkursu. Przy czym maksymalną punktację dla przedsiębiorcy tj. 15 pkt. można było uzyskać deklarując wzrost zatrudnienia o 5 i więcej etatów.

Mając powyższe na uwadze, brak realizacji ww. wskaźników w tym przypadku spowodowałby obniżenie punktacji na etapie oceny merytorycznej projektu, **co jednak nie miałooby wpływu na decyzję o wyborze przedmiotowego projektu do dofinansowania.** Beneficjent uzyskałby bowiem 57 pkt, tj. więcej niż wymagalne minimum, które wynosiło 30 pkt.

W związku z powyższym, pomimo braku osiągnięcia przez Beneficjenta wskaźników rezultatu projektu: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety*, *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni*, mając jednocześnie na uwadze realizację celu projektu oraz faktu, że zmiana

punktacji na etapie oceny merytorycznej nie miała ostatecznie wpływu na uzyskane dofinansowanie Zarząd Województwa Podkarpackiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 przyjmuje wyjaśnienia złożone przez Beneficjenta. **Niemniej jednak Beneficjent jest zobligowany do kontynuowania wykonywania swoich obowiązków wynikających z Umowy, w takim zakresie, w jakim jest to praktycznie uzasadnione i faktycznie możliwe, przy czym w przypadku ustania oddziaływania COVID-19 na gospodarkę, Beneficjent jest zobligowany do podjęcia działań w zakresie osiągnięcia docelowej wartości wskaźników, a o efekcie podjętych działań powinien poinformować w terminie do 28.06.2021 r.**

Celem Projektu RPPK.01.04.00-18-0131/17 pn. „Wprowadzenie nowych usług szansą na rozwój Zakładu Usługowo Handlowego RUR BUD Adam Szurlej” było wprowadzenie do oferty firmy nowej usługi robót rozbiórkowo- wyburzeniowych. W związku z powyższym dofinansowaniem objęto zakup nożyc hydraulicznych wraz z pełnym osprzętem oraz młota hydraulicznego. Beneficjent uruchomił nową usługę.

We wniosku o dofinansowanie osiągnięcie wskaźników rezultatu zostało zaplanowane w roku 2018. Jednakże, w pierwotnie zakładanym terminie, tj. w dniu złożenia wniosku o płatność końcową – 15 września 2018 r., który jest dniem zakończenia realizacji projektu, beneficjent nie osiągnął wskaźników: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni*.

W związku z powyższym IZ RPO WP, zgodnie z obowiązującą procedurą, zobowiązała Beneficjenta do podjęcia działań naprawczych i osiągnięcia wskaźników rezultatu nie później niż do dnia 15 września 2019 r., tj. 12 miesięcy od zakończenia realizacji projektu. Beneficjent nie osiągnął jednak wskaźników rezultatu w wymaganym terminie.

Pan Adam Szurlej poinformował IZ RPO WP o napotkanych trudnościach związanych z zatrudnieniem zaplanowanego we wniosku o dofinansowanie pracownika oraz podjętych działaniach, które ostatecznie miały prowadzić do osiągnięcia pełnej wartości wskaźników.

Na podstawie uzyskanych od Beneficjenta wyjaśnień stwierdzono, że główną przyczyną nieosiągnięcia ww. wskaźników była trudność związana ze znalezieniem pracowników w branży budowlanej, a także brak zainteresowania bezrobotnych podjęciem zatrudnienia u beneficjenta, mimo oferowania rynkowych stawek wynagrodzenia oraz zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w systemie jednozmianowym. Na potwierdzenie tego stanu rzeczy Beneficjent przedstawił pismo Powiatowego Urzędu Pracy w Strzyżowie z dnia 21.10.2019 r., o braku skierowania

osób bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie na stanowisko pracy oferowane przez Beneficjenta.

Podkreślenia wymaga, iż wskaźniki realizacji projektu: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni* w konkursie ogłoszonym w roku 2016 dla poddziałania 1.4.1 w ramach RPO WP na lata 2014-2020 **były kluczowymi wskaźnikami rezultatu realizacji projektu, które miały wpływ na przyznaną punktację przy wyborze projektów do dofinansowania** w ramach tego konkursu. Przy czym maksymalną punktację dla mikroprzedsiębiorcy tj. 15 pkt można było uzyskać deklarując wzrost zatrudnienia o 3 i więcej pełnych etatów. Beneficjent natomiast założył, że w wyniku realizacji projektu zatrudni 1 osobę (1 etat).

Mając powyższe na uwadze, brak realizacji ww. wskaźników w tym przypadku spowodowałoby obniżenie punktacji na etapie oceny merytorycznej projektu, **co jednak nie miałyby wpływu na decyzję o wyborze przedmiotowego projektu do dofinansowania.** Beneficjent uzyskałby bowiem 33 pkt, tj. więcej niż wymagane minimum, które wynosi 30 pkt.

Zgodnie z postanowieniami pkt 5.4.2, Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w przypadku nieosiągnięcia wartości docelowej wskaźnika/ów w ustalonym okresie na skutek okoliczności, za które beneficjent nie ponosi odpowiedzialności, w tym również z przyczyn niezależnych od beneficjenta, którym nie mógł przeciwdziałać (brak niedbalstwa ze strony beneficjenta), dopuszcza się możliwość dalszego wydłużenia okresu na osiągnięcie wartości docelowej wskaźnika/ów.

Wobec powyższego, Zarząd Województwa Podkarpackiego – Instytucja Zarządzająca Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 Uchwałą nr 130/3019/20 z dnia 10 marca 2020 r. wydłużył okres na osiągnięcie wartości docelowej wskaźników **nie później niż do 15 września 2020 r.**

Pismem z dnia 24.09.2020 r. beneficjent wskazał, że w dalszym ciągu nie osiągnął zakładanych wskaźników a jako główną przyczynę wskazał epidemię COVID-19, która miała negatywny wpływ na sytuację związaną z zatrudnieniem.

W związku z powyższym, pomimo braku osiągnięcia przez Beneficjenta wskaźników rezultatu projektu: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni*, mając jednocześnie na uwadze realizację celu projektu oraz faktu, że zmiana punktacji na etapie oceny merytorycznej nie miała ostatecznie wpływu na uzyskane dofinansowanie Zarząd Województwa Podkarpackiego – Instytucja Zarządzająca Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego

na lata 2014-2020 przyjmuje wyjaśnienia złożone przez Beneficjenta. **Niemniej jednak Beneficjent jest zobligowany do kontynuowania wykonywania swoich obowiązków wynikających z Umowy, w takim zakresie, w jakim jest to praktycznie uzasadnione i faktycznie możliwe, przy czym w przypadku ustania oddziaływania COVID-19 na gospodarkę, Beneficjent jest zobligowany do podjęcia działań w zakresie osiągnięcia docelowej wartości wskaźników, a o efekcie podjętych działań powinien poinformować w terminie do 15.09.2021 r.**

Celem Projektu RPPK.01.04.01-18-0370/17 pn. „Wdrożenie innowacyjnej e-usługi PICTIME przy wykorzystaniu zaawansowanych rozwiązań ICT” było wprowadzenie do oferty Beneficjenta jednej nowej usługi o nazwie PICTIME, polegającej na tworzeniu materiałów multimedialnych z wydarzeń kulturalnych, imprez masowych, itp., w celu wsparcia promocji wydarzenia, stworzenia bazy multimedialnej oraz jej obróbki do gotowego materiału promocyjnego, albumu lub pamiętki. Beneficjent uruchomił aplikację PICTIME, która działa na stronie Pictime.pl w trybie produkcyjnym oraz zakupił zaplanowany sprzęt informatyczny. Cel projektu został osiągnięty.

Podczas kontroli na zakończenie projektu ustalono jednak, iż Beneficjent nie zrealizował dwóch wskaźników rezultatu projektu *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni* w zaplanowanej wielkości.

W konsekwencji powyższego zobowiązano Beneficjenta, w rekomendacji zawartej w Informacji Pokontrolnej do dołożenia wszelkich starań w celu osiągnięcia przedmiotowych wskaźników do dnia 29.01.2020 roku. Jednakże, Beneficjent nie osiągnął powyższych wskaźników rezultatu, w wymaganym terminie przedstawiając szczegółowe wyjaśnienia dotyczące powodów ich nieosiągnięcia. Kolejnym terminem, jaki został wyznaczony na osiągnięcie wskaźników był 28.02.2021.

Pan Jakub Kulig poinformował IZ RPO WP o tym, że nie osiągnął pełnej wartości wskaźników w wyznaczonym terminie przedstawiając obszernie wyjaśnienia o napotkanych trudnościach związanych z zatrudnieniem zaplanowanej we wniosku o dofinansowanie liczby pracowników oraz wskazał podjęte działania, które miały doprowadzić do osiągnięcia pełnej wartości wskaźników.

Z przedstawionych przez Beneficjenta wyjaśnień wynika, że główną przyczyną nieosiągnięcia ww. wskaźników były trudności, które pojawiły się po wymuszonym zamknięciu „pokoi zagadek” (escape-room) w Polsce. Było to następstwem tragicznego pożaru escape-roomu jaki miał miejsce na początku 2019 roku, w wyniku którego życie straciło pięć kobiet. Wyżej opisany kryzys w branży escape-room, co prawda nie związanej bezpośrednio ze zrealizowanym projektem, dotyczył jednego

z obszarów na którym działał Beneficjent. Prowadzenie punktów escape-room stanowiło dla Beneficjenta pewnego rodzaju dywersyfikację w działalności, z której częściowo finansowane miało być zatrudnienie osób do projektu. Z przedłożonych wyjaśnień wynika ponadto, że kolejnym powodem braku zatrudnienia odpowiedniej ilości osób, w związku z realizacją projektu była dynamicznie zmieniająca się sytuacja na rynku aplikacji mobilnych oraz e-usług (pojawiały się darmowe dla klienta aplikacje podobnego typu, mające na celu długoterminowe związanie klienta z dostawcą e-usług), która sprawiła, że aplikacja nie generuje zakładanych przychodów. Poza tym, jak wskazał Beneficjent, na niepełną realizację wskaźników miały wpływ osiągnięte stosunkowo niskich przychodów z działalności wdrażanej w wyniku realizacji projektu, spowodowane ogłoszonym w dniu 23.03.2020 r. stanem zagrożenia epidemicznego. W wyniku czego zawieszono zostały wszelkie imprezy masowe, wesela i inne uroczystości, na których oparty był przedmiotowy projekt. Zdaniem Beneficjenta również w 2021 roku utrzymany zostanie znaczący spadek liczby wesel i eventów, co wynika ze specyfiki tego typu wydarzeń. Żadne z nich bowiem nie ma charakteru spontanicznego, gdyż są to przedsięwzięcia poprzedzone wcześniejszym planowaniem dlatego organizowane z odpowiednim wyprzedzeniem.

Podkreślić jednocześnie należy, iż przedmiotowe wskaźniki realizacji projektu tj.: *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach*, oraz *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni* w konkursie ogłoszonym w roku 2016 dla poddziałania 1.4.1 w ramach RPO WP na lata 2014-2020 były kluczowymi wskaźnikami rezultatu realizacji projektu, które miały wpływ na przyznaną punktację przy wyborze dofinansowania w ramach tego konkursu. Przy czym, maksymalną punktację dla przedsiębiorcy tj. 20 pkt. można było uzyskać deklarując wzrost zatrudnienia o 3 i więcej etatów. Beneficjent założył we wniosku, że w wyniku realizacji projektu zatrudni 3 osoby (3 etaty) na stanowiskach: informatyk/grafik, koordynator marketingu, handlowiec. W wyniku realizacji projektu Beneficjent obsadził 2 etaty zatrudniając dwie kobiety i osiągając tym samym wskaźnik *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – kobiety* na poziomie 200%, zaś wskaźnik *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach* na poziomie 66,67%, natomiast wskaźnik *Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni* nie został osiągnięty (0%).

Mając powyższe na uwadze, brak pełnej realizacji ww. wskaźników, w tym przypadku spowodowałby wprowadzenie obniżenia punktacji na etapie oceny merytorycznej projektu, **lecz nie miałyby to wpływu na decyzję o wyborze przedmiotowego projektu do dofinansowania**. Beneficjent uzyskałby bowiem 70 pkt, tj. więcej niż wymagalne minimum, które wynosiło 50 pkt.

Zgodnie z postanowieniami pkt 5.4.2 Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w przypadku nieosiągnięcia wartości docelowej wskaźnika/ów w ustalonym okresie na skutek okoliczności, za które Beneficjent nie

ponosi odpowiedzialności, w tym również z przyczyn niezależnych od Beneficjenta, którym nie mógł przeciwdziałać (brak niedbalstwa ze strony Beneficjenta), dopuszcza się możliwość dalszego wydłużenia okresu na osiągnięcie wartości docelowej wskaźnika/ów.

**Wobec powyższego, mając przede wszystkim na uwadze fakt, że zmiana punktacji na etapie oceny merytorycznej nie miała ostatecznie wpływu na uzyskane dofinansowanie oraz uwzględniając obecną sytuację epidemiczną COVID-19, a także prognozowany, również w roku 2021 spadek liczby imprezy masowych Zarząd Województwa Podkarpackiego – Instytucja Zarządzająca Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 wydłuża termin na osiągnięcie wartości docelowej wskaźników na okres - nie później niż do 02.09.2022r.**