

UCHWAŁA Nr 268 / 5309 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 kwietnia 2021r.

w sprawie zaopiniowania *projektu Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się pozytywnie zaopiniować *projekt Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030* w zakresie spójności przedłożonego dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 268/5309/21
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 kwietnia 2021r.

Uzasadnienie opinii o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 5 marca 2021 r. Pan Bartosz Tyrna – Prezes Zarządu Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Gospodarczych Delta Partner, działający na podstawie udzielonego mu pełnomocnictwa przez Wójta Gminy Wadowice Górne z dnia 15 lutego 2021 r., wystąpił o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030 (SRG)*.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, kierunki działań oraz planowane przedsięwzięcia kluczowe zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety:

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

Cel: Zapewnienie dobrych warunków i systemu wsparcia podmiotów gospodarczych i rolnictwa w dostosowaniu do wymagań i potrzeb współczesnej otwartej gospodarki.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.2, 2.2 oraz 3.1 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

Cel: Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego społeczeństwa poprzez poprawę dostępności i jakości funkcjonowania systemu ochrony zdrowia.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.1 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

Cel: Rozwój form i instytucji kultury z uwzględnieniem dziedzictwa oraz wymagań nowoczesności.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.1 oraz 1.2 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

Cel: Wsparcie rynku pracy w zakresie aktywizacji zawodowej oraz tworzenia dobrej jakości miejsc pracy.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 3.2 SRG.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

Cel: Wzmocnienie podmiotowości obywateli, rozwój instytucji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie ich wpływu na życie publiczne.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.1 oraz 3.1 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

Cel: Wzrost poziomu adaptacyjności zawodowej i integracji społecznej w regionie.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.2 oraz 2.1 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

Cel: Kształtowanie postaw prozdrowotnych, promocja aktywności fizycznej i wsparcie sportu kwalifikowanego.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.1 oraz 1.2 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

Cel: Zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego regionu oraz optymalizacji wykorzystania energii i zwiększenie udziału OZE w bilansie energetycznym województwa.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.3 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

Cel: Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej zapewniającej spójność przestrzenną regionu oraz integrację obszarów funkcjonalnych.

W priorytet wpisują się kierunki działań 2.1 oraz 2.2 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

Cel: Tworzenie miejsc umożliwiających prowadzenie działalności gospodarczej i rozwój usług turystycznych.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.2, 2.2 oraz 3.1 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

Cel: Zwiększenie odporności wszystkich struktur regionalnych na zagrożenia wynikające ze zmian klimatycznych.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.3 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

Cel: Ograniczenie negatywnych skutków oddziaływania rozwoju cywilizacyjnego na stan środowiska.

W priorytet wpisują się kierunki działań 2.1 oraz 2.3 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

Cel: Ochrona środowiska oraz zachowanie różnorodności biologicznej w regionie.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.3 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

Cel: Poprawa zarządzania przestrzenią oraz przeciwdziałanie występowaniu wykluczenia osób i obszarów ze względu na ograniczenia ekonomiczne czy infrastrukturalne.

W priorytet wpisuje się kierunek działania 2.2 SRG.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

Cel: Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich i wsparcie ich wielofunkcyjności.

W priorytet wpisują się kierunki działań 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1 oraz 3.2 SRG.

Wymiar terytorialny określony został w SRG poprzez wpisanie się w obszar interwencji wskazany w Priorytecie 7.4. Obszary wiejskie SRWP 2030, a kolejno uzupełniony o katalog przedsięwzięć kluczowych umieszczonych w części opisującej plany operacyjne samorządu gminy. Zapisy SRG wskazują ponadto, iż w procesie tym brany pod uwagę był również aspekt włączenia terenu gminy Wadowice Górne do obszaru funkcjonalnego Mielca, co **sprzeczne jest z podejściem terytorialnym prezentowanym w SRWP 2030 i wymaga skorygowania w zapisach SRG**. Podkreślenia wymaga, iż SRWP nie przewiduje zmiany granic obszaru MOF Mielec do roku 2030, a tym samym niewłaściwe jest przyjęte w SRG założenie o możliwości jego rozszerzenia. Podejście zaprezentowane w opiniowanym projekcie SRG w tym zakresie możliwe będzie dopiero po 2030 roku. Za właściwe z kolei należy uznać założenie, że gmina jako obszar wiejski może stanowić teren istotnej suburbanizacji Mielca.

Zauważyć należy również, iż opiniowany projekt *Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030* wykazuje w sobie pewne niespójności. Dotyczą one w szczególności prezentowanych zestawień danych liczbowych w części diagnostycznej (np. dotyczących poziomu udziału wydatków danego rodzaju w wydatkach ogółem, wiadomości o procesach migracyjnych obecnych w gminie, w tym wskazanej jako słaba strona gminy informacji, że ponad połowa badanej młodzieży nie deklaruje chęci zamieszkiwania terenu gminy, sprzecznej z danymi prezentowanymi na stronie 27 SRG), katalogu środków publicznych z których zakłada się finansowanie działań planowanych w SRG (wskazanie środków z budżetu województwa małopolskiego, a także niewłaściwa nazwa programu operacyjnego), opisów załączonych materiałów (np. zdjęcia na str. 20 SRG, legendy do wykresów dot. sieci gazowej i wodociągowej na str. 23), braku uwzględnienia w zakresie analizy SWOT niektórych istotnych aspektów, które zawarte są w części kierunkowej SRG, jak np. szans gminy na dalszy rozwój w związku z pozyskaniem kapitału i rozwojem inwestycji prywatnych. W opiniowanej SRG nie zawarto również wniosków z analizy danych diagnostycznych dotyczących zaprezentowanych wyłącznie w formie graficznej obszarów: demografia, ochrona środowiska, przedsiębiorczość, pomoc społeczna i ochrona zdrowia, budżet gminy. Brak jest także uzasadnienia w treści dokumentu dla wskazywanych w analizie SWOT wniosków, np. jako mocną stronę gminy wskazuje się wyróżniającą na tle powiatu liczbę NGO, jednocześnie nie prezentuje się danych z poziomu powiatu, które stwarzałyby możliwość porównania w tym zakresie. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje dopracowanie przyjętej w SRG metodologii, a także usunięcie w toku jej dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, ww. niespójności.

Uwzględniając jednak wykazane powyżej zbieżności, w oparciu o art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) Zarząd Województwa Podkarpackiego wypełniając kompetencje ustawowe, postanawia pozytywnie zaopiniować projekt *Strategii Rozwoju Gminy Wadowice Górne na lata 2021-2030*.