

UCHWAŁA Nr 290 / 5690 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 czerwca 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.05.00-18-0001/19, pn. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Ustrzyki Dolne” realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2020r. poz. 818),
- Uchwały nr 124/2886/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania ze środków EFRR ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.5 Różnorodność biologiczna, typ projektów nr 7 - Projekty dotyczące minimalizacji zanieczyszczeń wód i gleb na obszarach Natura 2000 w celu ograniczenia zagrożeń dla bioróżnorodności:

- a) inwestycje w infrastrukturę związaną z oczyszczaniem ścieków bytowych poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków realizowanych na obszarach Natura 2000,
- b) działania informacyjno-promocyjne na rzecz postaw proekologicznych, których celem będzie wykształcenie świadomości ekologicznej wśród społeczności lokalnej oraz turystów i upowszechnienie przekonania o konieczności myślenia i działania według zasad ekorozwoju jako nieodzowny element przedsięwzięć wymienionych w lit. a),

RPO WP na lata 2014-2020

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia **30 września 2022 r.** terminu realizacji projektu nr RPPK.04.05.00-18-0001/19 pn. „*Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Ustrzyki Dolne*”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV

Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 18 lutego 2020 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 124/2886/20 wybrał do dofinansowania, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.5 Różnorodność biologiczna, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt nr **PPK.04.05.00-18-0001/19** pn. „**Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Ustrzyki Dolne**”, realizowany przez Gminę Ustrzyki Dolne

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 999 976,09 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 999 976,09 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 3 399 478,98 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 600 497,11 zł.

Beneficjent nie rozpoczął realizacji projektu i dotychczas nie wnioskował o wypłatę dofinansowania ze środków EFRR.

Zgodnie z umową o dofinansowanie podpisaną w dniu 19 maja 2020 r., projekt miał być realizowany w okresie od 11 października 2019 r. do 30 grudnia 2021 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 4.5 Różnorodność biologiczna.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego, w którym została zawarta umowa o dofinansowanie projektu. Biorąc pod uwagę datę podpisania umowy o dofinansowanie tj. 19 maja 2020r. projekt powinien być zakończony do dnia 31 maja 2022r.

Pismem z dnia 2 czerwca 2021r., znak P.042.4.10.2020/21 Beneficjent zawnioskował o wydłużenie terminu realizacji ww. projektu do 30 września 2022r. Zaproponowany termin wykracza zatem o 4 miesiące poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Przesunięcie w czasie realizacji inwestycji jest wynikiem wniosku beneficjenta o wydanie indywidualnej interpretacji przepisów prawa podatkowego dot. podatku od towarów i usług. W powyższym projekcie pierwotnie stawka VAT określona została jako wydatek kwalifikowany. Po uzyskaniu przez Beneficjenta interpretacji indywidualnej, w której wskazano, że Gminie przysługuje prawo do pełnego odliczenia VAT naliczonego, powyższy podatek uznany zostanie jako wydatek niekwalifikowany w projekcie. Rozstrzygnięcie powyższej kwestii spowodowało rezygnację z udziału w projekcie niektórych mieszkańców gminy wstępnie zakwalifikowanych, z uwagi na zmianę kwoty wkładu własnego do projektu, który mieszkańcy zobowiązani byli wnieść na rzecz Gminy. W związku z powyższym Gmina Ustrzyki Dolne w dniach 26.04.2021r do 10.05.2021r. przeprowadziła dodatkowy nabór uczestników do projektu. Ostatecznie do udziału w projekcie przyjęto 60 uczestników ze 120 pierwotnie planowanych.

W związku z powyższymi okolicznościami Beneficjent nie jest w stanie zakończyć projektu w terminie do 30 grudnia 2021r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2022 r. dla projektu RPPK.04.05.00-18-0001/19 pn. „*Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Ustrzyki Dolne*”.