

**UCHWAŁA Nr 297 / 5850 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 13 lipca 2021r.

**w sprawie zaopiniowania *projektu Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 297/5850/21  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 13 lipca 2021r.

**Uzasadnienie opinii o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 17 czerwca 2021 r. Wójt Gminy Medyka, wystąpił o zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030 (SRG).

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane przedsięwzięcia kluczowe zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety:

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

**Priorytet 1.3.** Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.1, 12.1, 13.1 oraz 15.1 SRG.

**Priorytet 1.4** Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

**Priorytet 2.1.** Edukacja

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 1.2, 4.1, 5.2, 8.8 oraz 14.1 SRG.

**Priorytet 2.2.** Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 3.1 oraz 3.2 SRG.

**Priorytet 2.3.** Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.3, 5.1, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2 oraz 10.1 SRG.

**Priorytet 2.4.** Rynek pracy

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 14.1 SRG.

**Priorytet 2.5.** Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 6.1 SRG.

**Priorytet 2.6.** Włączenie społeczne

W priorytet wpisuje się cele strategiczne 2.3, 4.2, 4.3, 6.3, 8.6, 10.1, 12.1, 14.1 oraz 15.1 SRG.

**Priorytet 2.7.** Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.1, 2.2, 6.1, 8.5, 9.2, 9.3, 9.4 oraz 10.1 SRG.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

**Priorytet 3.1.** Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.6, 10.1 oraz 11.1 SRG.

**Priorytet 3.3.** Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się cele strategiczne 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 10.1 oraz 11.1 SRG.

**Priorytet 3.4.** Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.3, 9.3 oraz 15.1 SRG.

**Priorytet 3.5.** Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.2, 7.1, 9.2, 9.3 oraz 15.2 SRG.

**Priorytet 3.6.** Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.2 oraz 11.2 SRG.

**Priorytet 3.7.** Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

**Priorytet 3.8** Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

**Priorytet 4.1.** Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.3 oraz 6.1 SRG.

**Priorytet 4.2.** Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.2, 10.1, 12.1 oraz 15.2 SRG.

**Priorytet 4.3.** Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 1.2, 10.1 oraz 11.1 SRG.

**Priorytet 4.4.** Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisują się cele strategiczne 9.3 oraz 12.1 SRG

**Priorytet 4.5.** Współpraca ponadregionalna i międzynarodowa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 15.2 SRG

## **OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

**Priorytet 7.3.** Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 3.1, 8.1 oraz 8.7 SRG

**Priorytet 7.4.** Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.1, 2.3, 8.2, 8.3, 8.7, 10.1, 12.1, 13.1 oraz 14.1 SRG.

Pomimo możliwości powiązania zapisów SRG z SRWP 2030 na poziomie celów i priorytetów zauważyć należy, iż przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje rozbieżności z punktu widzenia całościowej jego oceny oraz braki formalne. Wymiar terytorialny określony został w SRG wyłącznie poprzez odniesienie się do Priorytetów SRWP 2030: 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju oraz 7.4. Obszary wiejskie.

Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, iż projekt SRG nie uwzględnia OSI oraz zakładanych w ich ramach zadań wskazanych w SRWP 2030, w które wpisuje się gmina Medyka tj. Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, kierunek działania 7.3.3. Rozwój i wspieranie obszaru gmin „Błękitnego Sanu”. Co prawda w SRG wskazano, że gmina Medyka zaliczana jest do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, a ponadto znajduje się w obszarze „Błękitnego Sanu”, ale identyfikacja gminy w tym zakresie odnosiła się wyłącznie do jej udziału w Programie Strategicznym „Błękitny San”, który służył realizacji poprzednio obowiązującej Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2020, a tym samym jego okres realizacji zakończył się wraz z przyjęciem nowej strategii rozwoju województwa. Uwzględniając niniejsze okoliczności Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie zapisów projektu SRG w przedmiotowym zakresie.

Brak wskazania OSI regionalnych zadań oraz formy graficznej jest błędem formalnym uniemożliwiającym dokonanie spójności SRG ze SRWP 2030 w szczególności gdy poszczególne funkcje dotyczą obszaru całej gminy, co za tym idzie brak jest wyszczególnienia funkcji dla określonych obszarów, które powinny być zróżnicowane, w tym obszarów strategicznej interwencji.

Odnosząc się do ustawowego wymogu przedstawienia w strategii rozwoju gminy modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4) zauważyć należy, iż zaprezentowany został on w SRG w postaci dwóch map Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Medyka: Kierunki rozwoju przestrzennego i Uwarunkowania rozwoju przestrzennego. Podkreślić trzeba jednak, iż dokument studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy powstały na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie jest tożsamy (aczkolwiek powinien być spójny) z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategii rozwoju, przede wszystkim z tego względu, iż studium nie posiada horyzontu czasowego. Strategia rozwoju, w tym przypadku do 2030 roku, wyraźnie mówi o okresie realizacji celów i zadań, które muszą być tworzone w określonej przestrzeni Gminy. Również zawartość elementów studium jest zbyt rozbudowana w odniesieniu do zawartości modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej SRG zawiera ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, które nie formułują warunków brzegowych dla rozwoju poszczególnych terenów (inny będzie rozwój w miejscowości gminnej, inny w obszarach o charakterze rolniczym, a jeszcze inny w obszarach o charakterze turystycznym), co powinno mieć kluczowe znaczenie dla ochrony oraz wzmocnienia najważniejszych wartości zrównoważonego rozwoju w długim czasie (przestrzeń, środowisko).

Dodatkowo, zauważyć należy iż projekt Strategii Rozwoju Gminy Medyka 2021-2030 zawiera omyłki pisarskie. Przykładowo błędne dane liczbowe i procentowe w tekście nie odpowiadają informacjom w tabelach, w tym również brak odniesienia tekstu do danych w tabelach. SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa (błędna jest zarówno sama nazwa dokumentu *Strategia Rozwoju Województwa Podkarpackiego 2030*, jak i ujęcie obszarów tematycznych oraz priorytetów SRWP 2030 jako celów strategicznych). Ponadto, brak ujęcia obszaru tematycznego 1. *Gospodarka i nauka Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w części planistycznej dotyczącej zgodności celów Strategii Gminy Medyka na lata 2021-2030 z celami Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030 oraz niepełne przyporządkowanie Podobszarów.

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, a także ich znaczenie z punktu widzenia możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia

5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia na obecnym etapie negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030*, jednocześnie rekomendując uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 u.s.g) oraz ich usunięcie w toku dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG.