

UCHWAŁA Nr 299 / 5885 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 lipca 2021r.

**w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego
nr RPPK.05.01.00-18-0041/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 886
na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową
nr 28” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich
w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”,
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2020 r., poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 818),
- uchwały nr 333/7156/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-010/17,
- Uchwały nr 413/8637/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-010/17,
- uchwały nr 422/8805/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I–VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 36/914/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0041/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 886 na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową nr 28” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

- uchwały nr 142/3190/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0041/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 886 na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową nr 28” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 265/5233/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0041/17, pn. „Budowa drogi wojewódzkiej nr 886 na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową nr 28” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „**Budowa drogi wojewódzkiej nr 886 na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową nr 28**”, zatwierdzonej uchwałą nr 422/8805/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 24 kwietnia 2018 r. zmienionej uchwałą nr 36/914/19 z dnia 9 kwietnia 2019 r., uchwałą nr 142/3190/20 z dnia 7 kwietnia 2020 r. oraz uchwałą nr 265/5233/21 z dnia 30 marca 2021 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 ust. 1 pkt. 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:
 - 2) zakończenie realizacji Projektu: **31.05.2023 r.**
2. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:
 - 1) Integralną część Decyzji stanowią załączniki

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej V „ Infrastruktura komunikacyjna ” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0041/17 z dnia 16.02.2018 r. (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (<i>załączono</i>).

Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania. 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> . 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST. 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014. 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej w ramach SL2014 (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 6	Obowiązki informacyjne beneficjenta (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (<i>załączono</i>).
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 9	Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0041/17-01 (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 11	Skorygowane pole C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0041/17-02 (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 12	Skorygowane pole A.8 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0041/17-03 (<i>załącza beneficjent</i>).
Załącznik nr 13	Skorygowane pole C.1, C.3 wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0041/17-04 (<i>załącza beneficjent</i>).

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 299/5885/21
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 21 lipca 2021r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0041/17 pn. „**Budowa drogi wojewódzkiej nr 886 na odcinku pomiędzy planowaną obwodnicą miasta Sanoka a drogą krajową nr 28**”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 413/8637/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r. a następnie Uchwałą z dnia 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

– całkowita wartość projektu wynosi:	24 513 496,65 zł,
– wydatki kwalifikowane wynoszą:	24 235 940,65 zł,
– dofinansowanie z EFRR wynosi:	20 600 549,52 zł,
– dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi:	0,00 zł
– wkład własny (w odniesieniu do całkowitej wartości projektu) wynosi:	3 912 947,13 zł.

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono Beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 3 295 295,51 zł.

Pierwotnie, zgodnie z zapisami *Regulaminu naboru* projekt miał być realizowany w terminie od 27 grudnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. jednakże na wniosek Beneficjenta Zarząd Województwa Podkarpackiego (po uwzględnieniu opinii Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego) już dwukrotnie wyrażał zgodę na zmianę wspomnianego terminu:

- 1) do 31 grudnia 2019 r. - ze względu na konieczność przeprowadzenia inwentaryzacji przyrodniczych w związku z ponownym opracowaniem raportu oddziaływania na środowisko, wystąpienie trudnych warunków geotechnicznych opóźniających realizację zadania, przedłużającą się procedurę uzgadniania projektu budowlanego wiaduktu drogowego WD-1 przez PLK Rzeszów (uchwała nr 36/914/19 z dnia 9 kwietnia 2019 r.).
- 2) do 31 października 2021 r. – z powodu z opóźnień w procedurze uzyskania decyzji ZRID (uchwała nr 142/3190/20 z dnia 7 kwietnia 2020 r.).

Pismem z dnia 31 maja 2021 r. PZDW zwrócił się z kolejną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu tj. do dnia 31 maja 2023 r. informując przy tym, iż - pomimo podejmowanych starań - nie udało się rozwiązać spornych problemów powstałych z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, który pomimo licznych wezwań wykonał tylko ok. 9% planowanych robót budowlanych, nie wykonał całości prac projektowych objętych umową, nie przedłożył *planu naprawczego*, a następnie złożył oświadczenie o odstąpieniu od Umowy, opuszczeniu placu budowy i zaprzestaniu realizacji robót.

Z powyższych względów, Beneficjent postanowił rozwiązać umowę oraz ogłosić przetarg na wykonawstwo pozostałych robót budowlanych.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się z prośbą o opinię do Departamentu Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego w kwestii zasadności kolejnego wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu.

Udzielając odpowiedzi Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego stwierdził m. in., że z uwagi na niewielki zakres dotychczas wykonanych prac i konieczność wyłonienia nowego Wykonawcy zasadne jest wydłużenie terminu realizacji projektu zgodnie z wnioskiem PZDW w Rzeszowie do 31 maja 2023 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano,

że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.