

UCHWAŁA Nr 302 / 5955 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 3 sierpnia 2021 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu RPPK.06.01.00-18-0027/17 pn.
„Rozbudowa potencjału uzdrowiskowego Sanatorium uzdrowiskowego
„Atrium” w Polańczyku poprzez modernizację infrastruktury uzdrowiskowej i
turystyczno-rekreacyjnej” realizowanego przez AMER-POL Spółka z
ograniczoną odpowiedzialnością w ramach osi priorytetowej VI Spójność
przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego
regionu RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2020r. poz. 818),
- Uchwały Nr 413/8638/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 100/2370/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu ogólnego nr RPPK.06.01.00-IZ.00-18-001/17 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 413/8638/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2021 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.01.00-18-0027/17 pn. „Rozbudowa potencjału uzdrowiskowego Sanatorium uzdrowiskowego „Atrium” w Polańczyku poprzez modernizację infrastruktury uzdrowiskowej i turystyczno-rekreacyjnej”, realizowanego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie uchwalił Nr 413/8638/18 ze względu na dostępny limit środków umieścić projekt nr RPPK.06.01.00-18-0027/17 na liście rezerwowej projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020. Jednocześnie Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie dokonał zwiększenia środków na projekty z naboru RPPK.06.01.00-IZ.00-18-001/17 w ramach poddziałania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, co umożliwiło objęcie dofinansowaniem ze środków EFRR kolejnych projektów umieszczonych na liście rezerwowej, w tym ww. projekt.

W związku z tym uchwałą Nr 100/2370/19 z dnia 25 listopada 2019r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.1 Rozwój potencjału endogenicznego regionu RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Rozbudowa potencjału uzdrowiskowego Sanatorium uzdrowiskowego „Atrium” w Polańczyku poprzez modernizację infrastruktury uzdrowiskowej i turystyczno-rekreacyjnej” realizowany przez AMER-POL Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 158 654,90 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 947 330,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 805 230,50 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 353 424,40 zł.

Beneficjent dotychczas wnioskował o wypłatę dofinansowania ze środków EFRR w wysokości 12 495,00 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie podpisaną w dniu 30 stycznia 2020 r., projekt miał być realizowany w okresie **od 28 października 2018 r. do 31 grudnia 2020 r.** Przyjęty pierwotnie termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Uchwały nr 100/2370/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 listopada 2019r. określającymi termin realizacji projektów na 15 miesięcy od dnia podpisania umowy (tj. do 30 kwietnia 2021r.).

Pismem z dnia 18 grudnia 2020 r., w oparciu o zapis z ww. uchwały Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia **30 kwietnia 2021 r.** W uzasadnieniu prośby Beneficjent wskazał, iż przesunięcie terminu spowodowane jest sytuacją epidemiologiczną związaną z pandemią koronawirusa SARS-CoV-2, co spowodowało opóźnienia w przeprowadzeniu procedury wyboru wykonawcy dla jednego z zadań realizowanych w ramach projektu.

Następnie w dniu 27 kwietnia 2021r. Beneficjent zwrócił się z kolejną prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia **30 czerwca 2021r.**

W uzasadnieniu Beneficjent wskazał, że kolejne wydłużenie spowodowane było zaistniałą sytuacją epidemiologiczną oraz czasowym zawieszeniem działalności spółki na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 października 2020 r., co przełożyło się na opóźnienie

wykonania zadania nr 2 „*Zakup i montaż sprzętu na bazę zabiegową*”. Ponadto po wznowieniu działalności w trakcie realizacji ww. zadania Wykonawca oświadczył, że w związku z panującą epidemią także za granicą, producent urządzeń w Niemczech nie był w stanie dostarczyć sprzętu we wcześniej uzgodnionym terminie. Ze względu na konieczność odbioru urządzeń z Niemiec wykonawca zadania zadeklarował przewidywany termin realizacji zadania na 20 maja 2021r. W związku z powyższymi przesłankami beneficjent nie był w stanie zakończyć projektu w terminie do 30 kwietnia 2021r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zweryfikował zgodność wprowadzonej zmiany terminu realizacji zamówienia odnoszącego się do zadania nr 2 z Wytocznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 i uznał zgłoszone zmiany za zgodne z ww. wytycznymi.

Jednakże w związku z kontraktacją innego projektu tego Beneficjenta tj. nr RPPK.06.01.00-18-0007/20 oraz informacjami uzyskanymi z Komendy Powiatowej Policji w Lesku odnośnie sposobu wykorzystywania obiektu basenowego będącego przedmiotem ww. projektu, podjęto korespondencję z Beneficjentem celem wyjaśnienia zaistniałych wątpliwości. Na czas wyjaśnienia sprawy, wstrzymana została również procedura wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.01.00-18-0027/17, wynikiem czego były kolejne pisma Beneficjenta z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu, który ostatecznie określono do **30 września 2021r.**

Rozstrzygnięcie niejasności stwierdzonych w projekcie nr RPPK.06.01.00-18-0007/20 związane było z określeniem funkcji jaką pełni obiekt basenowy. Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez funkcjonariusza Policji, basen rehabilitacyjny nieużytkowany od wielu lat wykorzystywany jest jako sala konferencyjna / bankietowa. Beneficjent potwierdził w korespondencji, iż basen z uwagi na brak środków finansowych i zły stan techniczny niecki basenowej, został zabezpieczony konstrukcją drewnianą i przykryty podłogą techniczną. Beneficjent wskazał również, że pomieszczenie basenowe wykorzystywane było jako pomieszczenie „pomocnicze”. Wnioskodawca opisując stan faktyczny w dokumentacji projektowej nie opisał faktu przykrycia basenu i innego - niż ogólnie przyjęty - sposobu jego użytkowania, co obecnie tłumaczy przeoczeniem.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać, iż fakt nie ujawnienia przez Beneficjenta w złożonej dokumentacji projektowej rzeczywistej funkcji basenu oraz ewentualnego użytkowania obiektu niezgodnie z jego przeznaczeniem pozostaje bez wpływu na kryteria wyboru projektu do dofinansowania.

W związku z zamiarem podpisania umowy do ww. projektu Instytucja Zarządzająca w dniu 8 lipca 2021r. zwróciła się do Naczelnika Wydziału Kryminalnego Komendy Powiatowej Policji w Lesku z prośbą o informację w zakresie ewentualnych przeciwwskazań do kontraktacji projektu. Pomimo wyznaczonego terminu (5 dni roboczych), Policja nie przedstawiła odpowiedzi na powyższe pismo. Wobec tego zasadne jest skierowanie sprawy dotyczącej wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.01.00-18-0027/17 do decyzji Zarządu oraz podpisanie umowy o dofinansowanie projektu RPPK.06.01.00-18-0007/20.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany*

terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

*Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia **30 września 2021 r.** dla projektu nr RPPK.06.01.00-18-0027/17 pn. „Rozbudowa potencjału uzdrowiskowego Sanatorium uzdrowiskowego „Atrium” w Polańczyku poprzez modernizację infrastruktury uzdrowiskowej i turystyczno-rekreacyjnej”.*