

**UCHWAŁA Nr 302 / 5957 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 3 sierpnia 2021 r.

**w sprawie zaopiniowania Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stary Dzików na lata 2021-2030.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stary Dzików na lata 2021-2030 w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 302/5957/21  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 3 sierpnia 2021 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 7 lipca 2021 r., znak ORG.061.1.2021, Pan Tomasz Jabłoński – Wójt Gminy Stary Dzików wystąpił z prośbą o zaopiniowanie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stary Dzików na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo zawierające link do SRG wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 9 lipca 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Stary Dzików na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *SRWP 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczony w nim cel nadrzędny, a także cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, II.1 oraz II.2 SRG.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.3 SRG

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1 oraz III.4 SRG.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.4 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele operacyjne: IV.1, IV.2, IV.3 oraz IV.4 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się cel operacyjny I.2 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, III.1, III.4 oraz IV.3 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, IV.2 oraz IV.3 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się cele operacyjne: II.3 oraz III.1 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.2 oraz IV.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.1 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, IV.2 oraz IV.4 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.3 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.3 oraz III.1 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2 oraz II.1 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny II.2 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.3 SRG.

### **OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, III.1, III.2, III.4, IV.1, IV.2 oraz IV.3 SRG.

Pomimo możliwości powiązania zapisów SRG z SRWP 2030 na poziomie celów i priorytetów zauważyć należy, iż przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje rozbieżności z punktu widzenia całościowej jego oceny oraz braki formalne. Dotyczą one m.in. wymiaru terytorialnego, który w projekcie SRG określony został z punktu widzenia obszarów strategicznej interwencji (OSI) wskazanych w *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030*. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, iż projekt SRG nie uwzględnia OSI oraz zakładanych w ich ramach zadań wskazanych w SRWP 2030, w które wpisuje się gmina Stary Dzików tj. Priorytet 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju*, kierunek działania 7.3.1. *Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie*, a także Priorytet 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*, kierunek działania 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, kierunek działania 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich*, kierunek działania 7.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*, kierunek działania 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej*. Co prawda w SRG wskazano, że gmina Stary Dzików zaliczana jest do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją ale brak jest graficznej prezentacji obszaru objętego powyższym – mapa 18 ze SRWP 2030, jak również wskazano, iż znajduje się w obszarze Programu Strategicznego „Rozwój Bieszczad”. Identyfikacja gminy w tym zakresie nie powinna być dokonana, gdyż Gmina Stary Dzików nie ma swojego udziału w powyższym programie. Uwzględniając niniejsze okoliczności Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie zapisów projektu SRG w przedmiotowym zakresie.

Odnosząc się do ustawowego wymogu przedstawienia w strategii rozwoju gminy modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4) zauważyć należy, iż zaprezentowany został on w SRG w jako:

- mapa od 5 do 11 opisane jako Kierunki zagospodarowania przestrzennego w Gminie Stary Dzików, przedstawiające kopię Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stary Dzików;
- mapa od 12 do 18 opisane jako Strefa techniczna, przedstawiające lokalizacje/ przebiegi sieci infrastruktury technicznej (kopia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stary Dzików);
- mapa od 19 do 26 opisane jako Strefa funkcjonalno – przestrzenna (kopia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stary Dzików – mapy identyczne z mapami od 5 do 11).

Należy podkreślić fakt, iż dokument studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy powstały na podstawie ustawy

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie jest tożsamy (aczkolwiek powinien być spójny) z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategii rozwoju, przede wszystkim z tego względu, iż studium nie posiada horyzontu czasowego. Strategia rozwoju, w tym przypadku do 2030 roku, wyraźnie mówi o okresie realizacji celów i zadań, które muszą być tworzone w określonej przestrzeni gminy. Również zawartość elementów studium jest zbyt rozbudowana w odniesieniu do zawartości modelu struktury funkcjonalno – przestrzennej. Przedstawiona do opiniowania SRG nie zawiera obszarów o kluczowych funkcjach dla rozwoju (poszczególne funkcje dotyczą obszaru całej gminy, brak jest wyszczególnienia funkcji dla konkretnych miejscowości, które powinny być zróżnicowane), w tym obszarów strategicznej interwencji na poziomie gminy, jako wyboru dokonanego w procesie planowania konkretnych zadań. Wszystkie przedstawione działania odnoszą się do obszaru całej gminy, bez wskazania zróżnicowania terenów wymagających interwencji władz samorządowych.

Opiniowany dokument wykazuje także omyłki pisarskie niewpływające na merytoryczność, a na spójność dokumentu m.in. błędy formatowania tekstu tj. zdania ucięte w połowie z dalszą częścią od następnej linii. Ponadto, w analizie SWOT przedstawionej w tabeli 6.7 *Wnioski z diagnozy-analiza SWOT-szanse i zagrożenia* występuje niespójność w zakresie nazewnictwa tytułów w tabeli.

SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa (błędna jest zarówno sama nazwa dokumentu *Strategia Rozwoju Województwa Podkarpackiego do roku 2030*, jak i ujęcie obszarów tematycznych oraz priorytetów SRWP 2030 jako celów operacyjnych).

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, a także ich znaczenie z punktu widzenia możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Stary Dzików na lata 2021-2030*, jednocześnie rekomendując uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 u.s.g) oraz ich usunięcie w toku dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG.