

**UCHWAŁA Nr 304 / 6031 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 16 sierpnia 2021 r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Orły na lata 2021-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Orły na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 21 lipca 2021 r., znak OAFIII.061.4.2021, Pan Bogusław Słabicki – Wójt Gminy Orły wystąpił z prośbą o zaopiniowanie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Orły na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo zawierające link do SRG wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 26 lipca 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Orły na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczony w nim cel nadrzędny, a także cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, II.1 oraz II.2 SRG.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.3 SRG

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1 oraz III.4 SRG.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.4 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele operacyjne: IV.1, IV.2, IV.3 oraz IV.4 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się cel operacyjny I.2 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, III.1, III.4 oraz IV.3 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, IV.2 oraz IV.3 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się cele operacyjne: II.3 oraz III.1 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się cel operacyjny: III.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się cel operacyjny: III.1 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, IV.2 oraz IV.4 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.3 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.3 oraz III.1 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2 oraz II.1 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.2 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.3 SRG.

## OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, III.1, III.2, III.4, IV.1, IV.2 oraz IV.3 SRG.

Pomimo możliwości powiązania zapisów SRG z SRWP 2030 na poziomie celów i priorytetów zauważyć należy, iż przedłożony do ponownego opiniowania dokument SRG wykazuje nadal braki formalne i rozbieżności z punktu widzenia całościowej jego oceny. Przedmiotowy projekt SRG w sposób nieprecyzyjny wskazuje regionalne OSI (zawiera błędny zapis mówiący, że „Strategia rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 definiuje terytorialny wymiar strategii poprzez wskazanie pięciu obszarów interwencji” i odnosi go do priorytetów SRWP 2030, które nieprawidłowo nazywa kategoriami, zamiast kierunkami działań). Zauważyć również należy, iż w projekcie SRG brak jest mapy przyporządkowanej punktowi 7.3.3 Rozwój i wspieranie obszaru gmin „Błękitnego Sanu” (str. 134). Uwzględniając niniejsze okoliczności Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie zapisów projektu SRG w przedmiotowym zakresie.

Odnosząc się do ustawowego wymogu przedstawienia w strategii rozwoju gminy modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4 u.s.g) zauważyć należy, iż zaprezentowany został on w SRG jako Mapa 4 *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Orły*. Dodatkowo, załączono Mapę 6 *Model struktury funkcjonalno – przestrzennej gminy Orły*, na której przedstawiono wybrane kluczowe przedsięwzięcia planowane do realizacji w latach 2021-2030. Analizując materiał graficzny należy podkreślić, że w przedstawionym przez Gminę modelu brak jest sieci osadniczej, obszarów powiązań funkcjonalnych, powiązań infrastrukturalnych, w tym transportowych i energetycznych oraz sieci ekologicznej, a tym samym wymaga on uzupełnienia.

Sformułowane w SRG w ramach głównych problemów w obszarach strategii, niektóre wnioski sprzeczne są z częścią diagnostyczną dokumentu np. str. 68 Problemy – „*Występowanie dzikich wysypisk śmieci*” / podczas gdy na str. 58 *Gospodarka odpadami* zawarta jest sugestia, iż występuje zanik dzikich wysypisk. W powyższym opisie przywołano tylko przykładową rozbieżność, w związku z czym należy dokonać szczegółowej analizy całego dokumentu.

Opiniowany dokument wykazuje także omyłki pisarskie wpływające na spójność dokumentu m.in. błędy rachunkowe (str. 12, 24, 34, 60, 74), interpunkcyjne (str. 5, 40, 41, 68, 144), dane nieopowiadające wartościom w tabelach (str. 36-37). Ponadto, w analizie SWOT przedstawionej w tabeli 6.7 Wnioski z diagnozy-analiza SWOT-szanse i zagrożenia (str. 81) występuje niespójność w zakresie nazewnictwa tytułów w tabeli.

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, a także ich znaczenie z punktu widzenia możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki

przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Orły na lata 2021-2030*, jednocześnie rekomendując uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 u.s.g) oraz usunięcie niespójności w toku dalszego procedowania, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG.