

UCHWAŁA Nr 305 / 6059 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 sierpnia 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały
Sejmiku Województwa Podkarpackiego w sprawie rozpatrzenia skargi na działania
Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego
konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa
Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z
„Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja
WPPN na lata 2017 – 2020)”.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1668 ze zm.) i § 29 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 Statutu Województwa Podkarpackiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr X/103/99 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 września 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Podkarpackiego (Dz. Urz. Woj. Podk. z 1999 r. Nr 28, poz. 1247, z 2002 r. Nr 54 poz. 1101, z 2008 r. Nr 55, poz. 1449, z 2019 r., poz. 2676),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje się projekt uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego **w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”**, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

**UCHWAŁA NR/...../21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
z dnia..... 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”.

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

**Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwala, co następuje:**

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę Pana _____ na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)” z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Maria Napieracz

Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2021 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynęła skarga Pana dalej zwanego skarżącym na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”, przekazana przez Departament Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowa skarga przekazana została również za pismem Wojewody Podkarpackiego znak S-I.1411.8.2021.KN z dnia 24 czerwca br. oraz znak P-II.40.113.2021 z dnia 13 lipca br.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podkarpackiego realizując zapisy Uchwały Nr V/88/19 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji dotyczących zadań lub działalności Marszałka, Zarządu Województwa Podkarpackiego i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych przekazał Zarządowi Województwa Podkarpackiego oraz departamentowi właściwemu merytorycznie w sprawie tj. Departamentowi Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ww. skargę celem ustosunkowania się do sformułowanych w niej zarzutów.

Odnosząc się do stawianych zarzutów ustalone zostało, że: w dniu 15 czerwca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pomocą poczty elektronicznej wpłynęło pismo skarżącego, zawierające w swej treści skargę na działania podejmowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w zakresie realizacji zadań przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie zwany dalej ROPS w Rzeszowie, w kwestii przesłanej przez Fundację Instytut Białowieski do ROPS w Rzeszowie za ww. pismem, między innymi oferty realizacji zadania publicznego w ramach ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5536/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”.

Wykonanie przedmiotowej Uchwały Zarząd Województwa Podkarpackiego powierzył Dyrektorowi ROPS w Rzeszowie, zatem mając na uwadze pisma: z dnia 29 czerwca 2021 r. oraz z dnia 5 lipca 2021 r. (daty wpływu do Departamentu OZiPS UMWP), znak: PU.415.6.2021.ŁK Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie ustalono, iż: w dniu 15 czerwca 2021 r. poprzez Elektroniczną Skrzynkę Podawczą na platformie ePUAP do ROPS w Rzeszowie wpłynęło pismo skarżącego z dnia 14 czerwca 2021 r. złożone na Elektroniczną Skrzynkę Podawczą (mieszczące się w terminie ogłoszonego konkursu), które zostało przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie zakwalifikowane jako oferta realizacji zadania publicznego Fundacji Instytut Białowieski, ul. Rumiankowa 14 lok. 4, 15 - 665

Białystok, pn. Centrum Zrównoważonego Rozwoju „Okrągły stół dla Puszczy Białowieskiej”.

Jednocześnie zgodnie z żądaniami skarżącego ww. pismo wraz z dołączoną do niego dokumentacją zostało w dniu 24 czerwca 2021 r. przekazane przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie do Prokuratury Rejonowej w Rzeszowie.

W związku z informacjami określonymi przez Wnioskodawcę w pkt. I Oferty realizacji zadania publicznego pn. Centrum Zrównoważonego Rozwoju „Okrągły stół dla Puszczy Białowieskiej”, złożona oferta została zakwalifikowana przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie jako odpowiedź na otwarty konkurs ofert ogłoszony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie - Uchwałą Nr 277/5536/21 z dnia 18 maja 2021 r. na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)” – szczegółowe informacje dot. konkursu zostały udostępnione m.in. na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie (www.rops.rzeszow.pl, zakładka: Profilaktyka uzależnień, Przeciwdziałanie narkomanii, Konkursy ofert).

Adresatami otwartego konkursu ofert ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 277/5536/21 były organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057, z późn. zm.). Zapisy Uchwały zawierały dokładne informacje, dotyczące ogłoszonego zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2 ww. ustawy przedmiotowego konkursu tj.:

- rodzaj zadań konkursowych,
- wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań,
- zasady przyznawania dotacji,
- termin i warunki realizacji zadania,
- termin składania ofert,
- tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert,
- informację o zrealizowanych zadaniach publicznych w roku 2020 i 2021.

Do składanych w ramach przedmiotowego otwartego konkursu ofert nie było wymogu dołączania żadnych załączników, a sam projekt Regulaminu Otwartych Konkursów Ofert organizowanych na podstawie art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) przez ROPS w Rzeszowie w 2021 roku został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego.

Oferta Fundacji rozpatrywana przez ROPS w Rzeszowie, sporządzona została na formularzu wskazanym w pkt. III. 3.1 Załącznika do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r., którego wzór określa Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057) i wpłynęła do ROPS w Rzeszowie zgodnie z zasadami określonymi w pkt. V.1 oraz V.2 Załącznika do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r. W związku z powyższym oferta procedowana była przez ROPS w Rzeszowie zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert.

Natomiast, rozpatrując treść pisma skarżącego wraz z załączoną ofertą (rozpatrzoną zgodnie z opisem, zamieszczonym powyżej przez ROPS w Rzeszowie), w części dotyczącej poszczególnych zarzutów na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w przedmiotowej sprawie, wyjaśnić należy, że:

1. *„Formularz wniosku/oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu”*

- Formularz wniosku/oferty ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie konkursu jest zgodny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057). Ww. formularz jest dostępny na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkurs ofert);

2. *„Wymóg konkursowy osobistego złożenia dokumentów w wersji papierowej do określonej godziny”*

- Zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”:

– pkt V. 2: „O terminie zgłoszenia oferty decyduje:

data nadania pocztowego, w przypadku przesłania na adres korespondencyjny oraz data nadania za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP”;

3. *„Możliwość złożenia oferty bez wkładu własnego”*

- pkt III. 2.4 „Wymagany wkład podmiotu w realizację zadania musi stanowić co najmniej 10 % wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotów minimum 5 % wartości dotacji (środki finansowe własne, świadczenia pieniężne od odbiorców zadania publicznego), pozostały wkład może być niefinansowy”.

4. *„Zasady konkursu wbrew prawu narzucają określone lokalizacje do realizacji zadania”*

- pkt III. 2.2 „Realizowane zadanie musi obejmować zasięgiem terytorium minimum dwa powiaty z terenu województwa podkarpackiego tj. działania nakierowane na beneficjentów z minimum dwóch powiatów województwa podkarpackiego”.

2.3 „Miejscem realizacji zadania jest teren województwa podkarpackiego”.

Podsumowując, po dokonaniu analizy całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie wniesionych przez skarżącego zarzutów, dotyczących skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w zakresie ogłoszonego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5536/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”, uznać należy przedmiotową skargę za niezasadną.

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Maria Napieracz