

UCHWAŁA Nr 309 / 6115 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 31 sierpnia 2021r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0030/17 pn. „Instalacja Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Przeworsk”, realizowanego przez Gminę Przeworsk, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 poz. 1668 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. uchwałą nr 452/9442/18 z dnia 10 lipca 2018 r., uchwałą nr 485/10258/18 z dnia 23 października 2018 r., uchwałą nr 3/44/18 z dnia 27 listopada 2018 r., uchwałą nr 62 / 1518 / 19 z dnia 16 lipca 2019 r., uchwałą nr 63 / 1575 / 19 z dnia 23 lipca 2019 r. uchwałą nr 69 / 1810 /19 z dnia 27 sierpnia 2019 r., uchwałą nr 75/1958/19 z dnia 17 września 2019 r., uchwałą nr 199/4051/20 z dnia 15 września 2020 r. oraz uchwałą nr 246/4850/21 z dnia 20 stycznia 2021 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0030/17, pn. „Instalacja Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Przeworsk”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0030/17, pn. „Instalacja Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Przeworsk”, realizowany przez Gminę Przeworsk został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej uchwałą nr 62/1518/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 lipca 2019 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu podpisana została 28 sierpnia 2019 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 291 403,36 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 308 260,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 610 890,17 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 2 680 513,19 zł.

Dotychczas w ramach projektu nie zostało wypłacone dofinansowanie.

Realizacja projektu wg umowy o dofinansowanie planowana była w okresie od 11 kwietnia 2017 r. do 31 sierpnia 2021 r. Zgodnie z uchwałą nr 62/1518/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 lipca 2019 r. zakończenie realizacji projektów – złożenie wniosku o płatność końcową - powinno nastąpić w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego po tym, w którym została zawarta umowa o dofinansowanie (przy czym termin ten nie może być późniejszy niż 31 grudnia 2021 r.).

W korespondencji z dnia 24 czerwca 2021 r. Gmina zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2021 r., uzasadniając swoją prośbę wnioskami wykonawców o wydłużenie terminu realizacji zamówienia w związku z przedłużoną procedurą przetargową, ponadto wskazano zapisy umów warunkujące dokonanie zmiany terminu ich realizacji. Jednocześnie Beneficjent określił stopień zaawansowania realizacji projektu na poziomie ok. 50%. W odpowiedzi na ww. korespondencję Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poprosił Beneficjenta o wyjaśnienie kiedy zostanie zakończona realizacja zakresu prac poszczególnych umów z wykonawcami i poprosił o ponowne wnikliwe przeanalizowanie proponowanego terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W korespondencji z dnia 12 i 15 lipca 2021 r. Beneficjent poinformował, że realizacja poszczególnych umów z wykonawcami powinna zakończyć się odpowiednio:

- do 30 września 2021 r. – prace związane z kolektorami słonecznymi, fotowoltaiką i kotłami,
- do 11 października 2021 r. – prace związane z pompami ciepła.

Ponadto Beneficjent wyjaśnił, że wnioskowany termin wydłużenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2021 r. jest okresem z marginesem bezpieczeństwa na wypadek

nieprzewidzianych okoliczności np. obostrzeń z powodu pandemii Covid-19. Gmina zapewniła, że po zakończeniu przez wykonawców realizacji poszczególnych części zamówienia niezwłocznie przystąpi do końcowego rozliczenia projektu, a jeżeli wykonawcy zakończą przed czasem wnioskowanego wydłużenia, to rozliczenie projektu też nastąpi wcześniej.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO stwierdził, iż ww. zmiana terminów nie narusza zapisów art. 144 ustawy Pzp.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

„W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Przeworsk wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0030/17, pn. „Instalacja Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Przeworsk”.