

UCHWAŁA Nr 311 / 6188 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 września 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się negatywnie zaopiniować projekt Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030 w zakresie spójności przedłożonego dokumentu ze Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 19 sierpnia 2021 r. Wójt Gminy Medyka, wystąpił o zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030 (SRG).

Przedłożony projekt stanowi 3. wersję, w stosunku do poprzednich Zarząd Województwa Podkarpackiego wydał już dwukrotnie opinie negatywne (uchwały Nr 297/5850/21 z dn. 13.07.2021 r. oraz Nr 302/5956/21 z dn. 03.08.2021 r.).

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *SRWP 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane przedsięwzięcia kluczowe zgodne są z zapisami *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety:

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.1, 12.1, 13.1 oraz 15.1 SRG.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 1.2, 4.1, 5.2, 8.8 oraz 14.1 SRG.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 3.1 oraz 3.2 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.3, 5.1, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2 oraz 10.1 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 14.1 SRG.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 6.1 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisuje się cele strategiczne 2.3, 4.2, 4.3, 6.3, 8.6, 10.1, 12.1, 14.1 oraz 15.1 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.1, 2.2, 6.1, 8.4, 8.5, 9.2, 9.3, 9.4 oraz 10.1 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.6, 10.1 oraz 11.1 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się cele strategiczne 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 10.1 oraz 11.1 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.3, 9.3 oraz 15.1 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.2, 7.1, 9.2, 9.3 oraz 15.2 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.2 oraz 11.2 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

Priorytet 3.8 Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 11.1 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.3 oraz 6.1 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się cele strategiczne 8.2, 10.1, 12.1 oraz 15.2 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisują się cele strategiczne 1.1, 1.2, 10.1 oraz 11.1 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisują się cele strategiczne 9.3 oraz 12.1 SRG

Priorytet 4.5. Współpraca ponadregionalna i międzynarodowa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 15.2 SRG

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisuje się cel strategiczny 3.1, 8.1 oraz 8.7 SRG

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele strategiczne 2.1, 2.3, 8.2, 8.3, 8.7, 10.1, 12.1, 13.1 oraz 14.1 SRG.

W SRG w sposób prawidłowy przyporządkowano zakładane z poziomu gminy cele operacyjne do priorytetów SRWP 2030.

Przedłożony dokument nadal wymaga korekty z uwagi na błędy rachunkowe (str. 13, 22), brak czytelności map (np. brak legendy str. 53). Dodatkowo, w ramach całego dokumentu weryfikacji wymagają dane liczbowe zawarte w tabelach oraz wykresach zamieszczonych w projekcie SRG, a także ich wykorzystanie w tekście SRG (przykładowo str. 21, 22, 23 – dane zawarte w tabelach są rozbieżne) oraz niespójność w zakresie nazewnictwa (str. 112, 132). Doprecyzowania wymaga np. Mapa 10. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Medyka przedstawiająca m.in. OSI 1-3, które sądząc po nazewnictwie odnoszą się do obszarów priorytetowych Gminy. W celu zapewnienia spójnej terminologii w dokumencie sugerowane jest zmodyfikowanie użytego na mapie w tym zakresie nazewnictwa np. OSI 1 – „Nowoczesna gospodarka i edukacja” poprzez zastąpienie go zwrotem „Obszar priorytetowy Gminy – 1” i analogicznie dla kolejnych. Skorygowania wymagają także diagram na str. 81 SRG określający wykształcenie mieszkańców, który w legendzie wykazuje wykształcenie zawodowe, ale go nie przedstawia na diagramie. Odnosząc się do rozdziału dedykowanego postrzeganiu gminy przez mieszkańców zauważyć należy, iż brak danych wskazujących jaka była próba badawcza i kryteria jej doboru na podstawie której sformułowane zostały wnioski i oceny dotyczące obecnego stanu gminy powoduje, iż otrzymanych danych nie można traktować jako opinii większości mieszkańców gminy, a to z kolei poddaje w wątpliwość otrzymane wyniki.

Opiniowany projekt SRG wymaga poddania dokumentu przed jego formalnym przyjęciem ponownej edytorskiej korekcie. Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje również wprowadzenie wartości bazowych oraz docelowych przyjętych dla wskaźników monitorujących przyszłe wdrażanie, których właściwe określenie będzie miało duże znaczenie z punktu widzenia identyfikowania rzeczywistych efektów działań podejmowanych w celu realizacji SRG.

Wyjaśnienia, doprecyzowania lub korekty w zapisach projektu SRG wymaga także na jakiej podstawie w SRG wyodrębniono kategorię Obszarów Specjalnej Polityki Terytorialnej, skoro obowiązująca w aktualnym porządku prawnym terminologia nie wskazuje tego rodzaju obszarów, a ponadto nie ma ona zastosowania w dalszej części dokumentu.

Dodatkowo, zwraca się także uwagę na zapisy projektu SRG umożliwiające zwołanie przez Wójta Gminy posiedzenia aktualizującego SRG wyłącznie w miesiącach października lub listopadzie (str. 175 SRG). Takie rozwiązanie może bowiem znacząco ograniczyć możliwości szybkiego reagowania na zachodzące zmiany społeczno-

gospodarcze lub przestrzenne, które wymagać będą korekty w kierunkach rozwoju gminy, tym bardziej, że zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem (art. 10f ust. 5 u.s.g.) strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju województwa. Do aktualizacji strategii rozwoju gminy stosuje się ust. 1–4 u.s.g.

Podkreślenia wymaga, że ww. uwagi Zarządu Województwa Podkarpackiego mają charakter wyłącznie sygnałny, a projekt SRG w celu osiągnięcia spójności wewnętrznej i zgodności z zapisami SRWP 2030, a także obowiązującym porządkiem prawnym wymaga dokonania ponownej całościowej analizy i korekty, zarówno merytorycznej, jak i edytorskiej.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje w toku dalszego procedowania SRG, przed formalnym jej przyjęciem przez Radę Gminy, weryfikację zapisów SRG w oparciu o treść przedmiotowej uchwały.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g., w oparciu o art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować projekt Strategii Rozwoju Gminy Medyka na lata 2021-2030.