

**UCHWAŁA NR XXXIX/654/21**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
z dnia 30 sierpnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”.**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

**Sejmik Województwa Podkarpackiego**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę (...) na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)” z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2021 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynęła skarga (...) dalej zwanego skarżącym na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”, przekazana przez Departament Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowa skarga przekazana została również za pismem Wojewody Podkarpackiego znak S-I.1411.8.2021.KN z dnia 24 czerwca br. oraz znak P-II.40.113.2021 z dnia 13 lipca br.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podkarpackiego realizując zapisy Uchwały Nr V/88/19 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji dotyczących zadań lub działalności Marszałka, Zarządu Województwa Podkarpackiego i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych przekazał Zarządowi Województwa Podkarpackiego oraz departamentowi właściwemu merytorycznie w sprawie tj. Departamentowi Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ww. skargę celem ustosunkowania się do sformułowanych w niej zarzutów.

Odnosząc się do stawianych zarzutów ustalone zostało, że: w dniu 15 czerwca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pomocą poczty elektronicznej wpłynęło pismo skarżącego, zawierające w swej treści skargę na działania podejmowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w zakresie realizacji zadań przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie zwany dalej ROPS w Rzeszowie, w kwestii przesłanej przez (...) do ROPS w Rzeszowie za ww. pismem, między innymi oferty realizacji zadania publicznego w ramach ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5536/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”.

Wykonanie przedmiotowej Uchwały Zarząd Województwa Podkarpackiego powierzył Dyrektorowi ROPS w Rzeszowie, zatem mając na uwadze pisma: z dnia 29 czerwca 2021 r. oraz z dnia 5 lipca 2021 r. (daty wpływu do Departamentu OZiPS UMWP), znak: PU.415.6.2021.ŁK Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie ustalono, iż: w dniu 15 czerwca 2021 r. poprzez Elektroniczną Skrzynkę Podawczą na platformie ePUAP do ROPS w Rzeszowie wpłynęło pismo skarżącego z dnia 14 czerwca 2021 r. złożone na Elektroniczną Skrzynkę Podawczą (mieszczące się w terminie ogłoszonego konkursu), które zostało przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie zakwalifikowane jako oferta realizacji zadania publicznego (...).

Jednocześnie zgodnie z żądaniami skarżącego ww. pismo wraz z dołączoną do niego dokumentacją zostało w dniu 24 czerwca 2021 r. przekazane przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie do Prokuratury Rejonowej w Rzeszowie.

W związku z informacjami określonymi przez Wnioskodawcę w pkt. I Oferty realizacji zadania publicznego (...) złożona oferta została zakwalifikowana przez Dyрекcję ROPS w Rzeszowie jako odpowiedź na otwarty konkurs ofert ogłoszony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie - Uchwałą Nr 277/5536/21 z dnia 18 maja 2021 r. na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)” – szczegółowe informacje dot. konkursu zostały udostępnione m.in. na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie ([www.rops.rzeszow.pl](http://www.rops.rzeszow.pl), zakładka: Profilaktyka uzależnień, Przeciwdziałanie narkomanii, Konkursy ofert).

Adresatami otwartego konkursu ofert ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 277/5536/21 były organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057, z późn. zm.). Zapisy Uchwały zawierały dokładne informacje, dotyczące ogłoszonego zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2 ww. ustawy przedmiotowego konkursu tj.:

- rodzaj zadań konkursowych,
- wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań,
- zasady przyznawania dotacji,
- termin i warunki realizacji zadania,
- termin składania ofert,
- tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert,
- informację o zrealizowanych zadaniach publicznych w roku 2020 i 2021.

Do składanych w ramach przedmiotowego otwartego konkursu ofert nie było wymogu dołączania żadnych załączników, a sam projekt Regulaminu Otwartych Konkursów Ofert organizowanych na podstawie art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, z późn. zm.) przez ROPS w Rzeszowie w 2021 roku został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego.

Oferta (...) rozpatrywana przez ROPS w Rzeszowie, sporządzona została na formularzu wskazanym w pkt. III. 3.1 Załącznika do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r., którego wzór określa Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057) i wpłynęła do ROPS w Rzeszowie zgodnie z zasadami określonymi w pkt. V.1 oraz V.2 Załącznika do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r. W związku z powyższym oferta procedowana była przez ROPS w Rzeszowie zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert.

Natomiast, rozpatrując treść pisma skarżącego wraz z załączoną ofertą (rozpatrzoną zgodnie z opisem, zamieszczonym powyżej przez ROPS w Rzeszowie), w części

dotyczącej poszczególnych zarzutów na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w przedmiotowej sprawie, wyjaśnić należy, że:

1. *„Formularz wniosku/oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu”*

- Formularz wniosku/oferty ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie konkursu jest zgodny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057). Ww. formularz jest dostępny na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: [www.rops.rzeszow.pl](http://www.rops.rzeszow.pl) (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkurs ofert);

2. *„Wymóg konkursowy osobistego złożenia dokumentów w wersji papierowej do określonej godziny”*

- Zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 277/5536/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”:

– pkt V. 2: „O terminie zgłoszenia oferty decyduje:

data nadania pocztowego, w przypadku przesłania na adres korespondencyjny oraz data nadania za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP”;

3. *„Możliwość złożenia oferty bez wkładu własnego”*

- pkt III. 2.4 „Wymagany wkład podmiotu w realizację zadania musi stanowić co najmniej 10 % wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotów minimum 5 % wartości dotacji (środki finansowe własne, świadczenia pieniężne od odbiorców zadania publicznego), pozostały wkład może być niefinansowy”.

4. *„Zasady konkursu wbrew prawu narzucają określone lokalizacje do realizacji zadania”*

- pkt III. 2.2 „Realizowane zadanie musi obejmować zasięgiem terytorium minimum dwa powiaty z terenu województwa podkarpackiego tj. działania nakierowane na beneficjentów z minimum dwóch powiatów województwa podkarpackiego”.

2.3 „Miejscem realizacji zadania jest teren województwa podkarpackiego”.

Podsumowując, po dokonaniu analizy całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie wniesionych przez skarżącego zarzutów, dotyczących skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w zakresie ogłoszonego w dniu 18 maja 2021 r. Uchwałą Nr 277/5536/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie przeciwdziałania narkomanii wynikających z „Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 (kontynuacja WPPN na lata 2017 – 2020)”, uznać należy przedmiotową skargę za niezasadną.