

UCHWAŁA NR XXXIX/657/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
z dnia 30 sierpnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa
Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację
w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny
Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021
– 2030”.**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę (...) na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030” z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca 2021 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynęła skarga (...) zwanego dalej skarżącym na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”, przekazana przez Departament Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowa skarga przekazana została również za pismem Wojewody Podkarpackiego znak S-I.1411.9.2021.AKA z dnia 13 lipca 2021 r.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podkarpackiego realizując zapisy Uchwały Nr V/88/19 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji dotyczących zadań lub działalności Marszałka, Zarządu Województwa Podkarpackiego i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych przekazał Zarządowi Województwa Podkarpackiego oraz departamentowi właściwemu merytorycznie w sprawie tj. Departamentowi Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ww. skargę celem ustosunkowania się do sformułowanych w niej zarzutów.

Odnosząc się do stawianych zarzutów ustalone zostało, że: w dniu 8 lipca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pomocą poczty elektronicznej wpłynęło pismo skarżącego, zawierające w swej treści skargę na działania podejmowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w zakresie realizacji zadań przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie zwany dalej ROPS w Rzeszowie, w kwestii przesłanej przez (...) do ROPS za ww. pismem, między innymi oferty realizacji zadania publicznego w ramach ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 15 czerwca 2021 r. Uchwałą Nr 288/5678/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”.

Wykonanie przedmiotowej Uchwały Zarząd Województwa Podkarpackiego powierzył Dyrektorowi ROPS w Rzeszowie, zatem mając na uwadze pismo z dnia 26 lipca 2021 r. (data wpływu do Departamentu OZiPS UMWP), znak: OR.417.2.13.2021.ED Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie ustalono, iż: w dniu 7 lipca 2021 r. drogą e-mailową do ROPS w Rzeszowie wpłynęło pismo skarżącego – wniosek o przesłanie przekazanej do ROPS w Rzeszowie dokumentacji do właściwej miejscowo prokuratury oraz oferta realizacji zadania publicznego (...).

Zgodnie z opinią Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie oraz żądaniem skarżącego, ww. pismo wraz z dołączoną do niego dokumentacją zostanie przekazane przez ROPS w Rzeszowie do Prokuratury Rejonowej w Rzeszowie.

W związku z informacjami określonymi przez Wnioskodawcę w pkt I Oferty realizacji zadania publicznego (...), złożona oferta zakwalifikowana została jako odpowiedź na

otwarty konkurs ofert ogłoszony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 288/5678/21 z dnia 15 czerwca 2021 r. na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie pieczy zastępczej wynikających z programu „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 - 2030” – szczegółowe informacje dot. konkursu zostały umieszczone między innymi na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie (www.rops.rzeszow.pl, zakładka: Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej, Konkursy ofert).

Adresatami otwartego konkursu ofert ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 288/5678/21 są organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057, z późn. zm.). Przedmiotowa Uchwała zawiera dokładne informacje, zgodnie z zapisami art. 13 ust. 2 ww. Ustawy tj.:

- rodzaj zadań konkursowych,
- wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadań,
- zasady przyznawania dotacji,
- termin i warunki realizacji zadania,
- termin składania ofert,
- tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert,
- informację o zrealizowanych zadaniach publicznych w roku 2020 i 2021.

Do składanych w ramach przedmiotowego otwartego konkursu ofert nie było wymogu dołączania żadnych załączników, a sam projekt Regulaminu Otwartych Konkursów Ofert organizowanych na podstawie art. 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057, z późn. zm.) przez ROPS w Rzeszowie w 2021 roku został pozytywnie zaopiniowany przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego.

Oferta (...) sporządzona została na formularzu wskazanym w pkt III. 3.1 Załącznika do Uchwały Nr 288/5678/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 15 czerwca 2021 r., którego wzór określa Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057) i wpłynęła do ROPS w Rzeszowie zgodnie z zasadami określonymi w pkt V.1 oraz V.2 Załącznika do Uchwały Nr 288/5678/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 15 czerwca 2021 r.

W związku z powyższym ww. oferta procedowana była przez pracowników ROPS w Rzeszowie zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert tzn.:

- Zgodnie z pkt VI. 3-6 Załącznika do Uchwały Członkowie Komisji Konkursowej wskazani przez Przewodniczącego Komisji (pracownika ROPS w Rzeszowie), w dniach od 8 lipca 2021 r. do 15 lipca 2021 r. dokonywali oceny formalnej ofert, które wpłynęły na konkurs. Wykaz ofert, które wpłynęły do ROPS w Rzeszowie w odpowiedzi na ww. konkurs ofert z zakresu pieczy zastępczej wynikających z programu „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021-2030”, które zawierały błędy formalne i podlegały uzupełnieniu, w tym

oferta (...) (wiersz 4), został zamieszczony w dniu 16 lipca 2021 r. na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej – Konkursy ofert). Wykazane braki/błędy formalne można było uzupełnić w terminie 16 – 23 lipca 2021 r. Do dnia 26 lipca 2021 r. braki formalne nie zostały uzupełnione przez oferenta. Zgodnie z pkt VI. 7 niedokonanie lub niewłaściwe dokonanie uzupełnień powoduje pozostawienie oferty bez dalszego rozpatrzenia.

Natomiast, rozpatrując treść pisma skarżącego wraz z załączoną ofertą (rozpatrzoną zgodnie z opisem zamieszczonym powyżej przez ROPS w Rzeszowie), w części dotyczącej poszczególnych zarzutów skarżącego na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w przedmiotowej sprawie, wyjaśnić należy:

1. *„Formularz wniosku/oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu”:*

- Formularz wniosku/oferty ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie konkursu jest zgodny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r., poz. 2057). Opisany powyżej, formularz został zamieszczony na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkurs ofert);

2. *„Wymóg konkursowy osobistego złożenia dokumentów w wersji papierowej do określonej godziny”:*

- zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 288/5678/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”:

„pkt V. 2: O terminie zgłoszenia oferty decyduje:

- data nadania pocztowego, w przypadku przesłania na adres korespondencyjny:

Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, ul. Hetmańska 9, 35 – 045 Rzeszów (z dopiskiem na kopercie: „Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”);

- data nadania za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP. Dokumenty elektroniczne muszą być podpisane ważnym, kwalifikowanym podpisem cyfrowym lub profilem zaufanym (w tytule pisma należy wpisać: „Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”);

- data wpływu do ROPS w Rzeszowie, w przypadku złożenia osobistego w siedzibie: ul. Hetmańska 9, parter – Portiernia, poniedziałek – piątek w godz. 7.30 – 15.30 – o ile w dniu dokonywania tej czynności będzie to prawnie dopuszczone, (sugerowaną formą jest złożenie oferty w zamkniętej kopercie z dopiskiem „Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”).

3. *„Brak możliwości złożenia oferty na całą pulę środków ogółem: 360 000,00 zł”:*

- „pkt II. Na realizację wszystkich zadań w ramach konkursu planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości: 360 000,00 zł. Minimalna kwota dotacji wynosi: 11 000,00 zł. Maksymalna kwota dotacji wynosi: 50 000,00 zł”;

4. *„Możliwość złożenia oferty bez wkładu własnego”:*

- „pkt III. 2.4 Wymagany wkład podmiotu w realizację zadania musi stanowić co najmniej 10 % wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotów minimum 5 % wartości dotacji (środki finansowe własne, świadczenia pieniężne od odbiorców zadania publicznego), pozostały wkład może być niefinansowy”.

5. *„Zasady konkursu wbrew prawu narzucają określone lokalizacje do realizacji zadania”:*

- „pkt III. 2.2 Realizowane zadanie musi obejmować zasięgiem terytorium minimum dwa powiaty z terenu województwa podkarpackiego tj. działania nakierowane na beneficjentów z minimum dwóch powiatów województwa podkarpackiego.

2.3 Miejscem realizacji zadania jest teren województwa podkarpackiego”.

Podsumowując, po dokonaniu analizy całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie wniesionych przez skarżącego zarzutów, dotyczących skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w zakresie ogłoszonego w dniu 15 czerwca 2021 r. Uchwałą Nr 288/5678/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych określonych w programie „Samorząd dla Rodziny Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2030”, uznać należy przedmiotową skargę za niezasadną.