

UCHWAŁA NR XXXIX/658/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
z dnia 30 sierpnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Województwa
Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego
otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych
Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób
niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz
Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu
Społecznemu na lata 2021 – 2030.**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

**Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwała, co następuje:**

§ 1

Uznaje się za niezasadną skargę (...) na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030 z przyczyn podanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca 2021 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynęła skarga (...) zwanego dalej skarżącym na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w zakresie ogłoszonego otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030, przekazana przez Departament Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego. Przedmiotowa skarga przekazana została również za pismem Wojewody Podkarpackiego znak S-I.1411.9.2021.AKA z dnia 13 lipca 2021 r.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podkarpackiego realizując zapisy Uchwały Nr V/88/19 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie trybu rozpatrywania skarg, wniosków i petycji dotyczących zadań lub działalności Marszałka, Zarządu Województwa Podkarpackiego i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych przekazał Zarządowi Województwa Podkarpackiego oraz departamentowi właściwemu merytorycznie w sprawie tj. Departamentowi Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej ww. skargę celem ustosunkowania się do sformułowanych w niej zarzutów.

Odnosząc się do stawianych zarzutów ustalone zostało, że: w dniu 9 lipca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego za pomocą poczty elektronicznej wpłynęło pismo skarżącego, zawierające w swej treści skargę na działania podejmowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w zakresie realizacji zadań przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie zwany dalej ROPS w Rzeszowie, w kwestii przesłanej przez (...) do ROPS w Rzeszowie za ww. pismem, między innymi oferty realizacji zadania publicznego w ramach ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 15 czerwca 2021 r. Uchwałą Nr 288/5679/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030.

Wykonanie przedmiotowej Uchwały Zarząd Województwa Podkarpackiego powierzył Dyrektorowi ROPS w Rzeszowie, zatem mając na uwadze pismo z dnia 26 lipca 2021 r. (data wpływu do Departamentu OZiPS UMWP), znak: OR.414.27.2021.MK Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie ustalono, iż: w dniu 8 lipca 2021 r. pocztą elektroniczną do ROPS w Rzeszowie wpłynęła oferta realizacji zadania publicznego (...) wraz z pismem skarżącego – wniosek o przesłanie przekazanej do ROPS dokumentacji do właściwej miejscowo prokuratury.

Złożona oferta (po uzgodnieniu z radcą prawnym ROPS w Rzeszowie), zakwalifikowana została jako odpowiedź na otwarty konkurs ofert ogłoszony przez Zarząd Województwa

Podkarpackiego w Rzeszowie Uchwałą Nr 288/5679/21 z dnia 15 czerwca 2021 r. na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021-2030. W związku z powyższym oferta procedowana była zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert.

W dniu 16 lipca 2021 r., na stronie ROPS zamieszczony został wykaz ofert, które zawierały błędy formalne podlegające uzupełnieniu - w terminie do dnia 23 lipca 2021 r. Wśród nich była oferta (...) z poniżej opisanymi błędami:

- w pkt I.2. oferty nie określono celu szczegółowego i zadania wybranego do realizacji;
- nie uzupełniono pkt VII ppkt 5 – „Oświadczenia”;
- tabela V.A. oferty nie była zgodna ze wzorem oferty określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r., poz. 2057);
- nie określono w pkt III.3 oferty nazw powiatów oraz liczby osób na rzecz których realizowany będzie projekt;

Dodatkowo:

- objęte wsparciem mogły być wyłącznie osoby zamieszkałe na terenie województwa podkarpackiego;
- oferta musiała obejmować zasięgiem terytorialnym minimum dwa powiaty z terenu województwa podkarpackiego tj. działania nakierowane na beneficjentów z minimum dwóch powiatów województwa podkarpackiego;
- w pkt III.2 oferty nie wskazano terminu realizacji zadania publicznego;
- w tabeli V.B oferty nie wskazano wkładu własnego;
- wnioskowana kwota dofinansowania wskazana w tabeli V.B oferty była niezgodna z pkt II. Ogłoszenia otwartego konkursu ofert stanowiącego załącznik do Uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 288/5679/21;
- w pkt I.1 oferty błędnie wskazano organ administracji publicznej, do którego adresowana była oferta;
- miejsce realizacji zadania publicznego określone w ofercie było niezgodne z pkt III.2.3 Ogłoszenia otwartego konkursu ofert stanowiącego załącznik do Uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 288/5679/21: „Miejscem realizacji zadania jest teren województwa podkarpackiego”.

Zgodnie z Uchwałą Nr 288/5679/21 z dnia 15 czerwca 2021 r. uzupełnienia błędów/braków formalnych, o których mowa powyżej należało dokonać:

- poprzez przesłanie ich na adres korespondencyjny: ROPS w Rzeszowie (decydowała data nadania pocztowego);
- za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP (decydowała data nadania);
- osobiście – o ile w dniu dokonywania tej czynności było to prawnie dopuszczone.

Na dzień 26 lipca 2021 r. do ROPS w Rzeszowie nie wpłynęła korekta oferty ww.(...).

Ponadto zgodnie z opinią Zastępcy Dyrektora ROPS w Rzeszowie oraz żądaniem skarżącego przedmiotowa oferta wraz z dołączoną do niej dokumentacją zostanie przekazana do Prokuratury Rejonowej w Rzeszowie przez ROPS w Rzeszowie.

W związku z powyższym oferta procedowana była przez ROPS w Rzeszowie zgodnie z ww. ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert.

Natomiast, rozpatrując treść pisma skarżącego wraz z załączoną ofertą (rozpatrzoną zgodnie z opisem zamieszczonym powyżej przez ROPS w Rzeszowie), w części dotyczącej poszczególnych zarzutów skarżącego na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w przedmiotowej sprawie, wyjaśnić należy:

1. *„Formularz wniosku/oferty jest sprzeczny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu”:*
 - Formularz wniosku/oferty ogłoszonego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie konkursu jest zgodny ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057). Ww. formularz jest dostępny na stronie internetowej ROPS w Rzeszowie: www.rops.rzeszow.pl (zakładka: Polityka Społeczna – Wojewódzki Program Pomocy Społecznej – Konkurs ofert);
2. *„Wymóg konkursowy osobistego złożenia dokumentów w wersji papierowej do określonej godziny”:*
 - zgodnie z załącznikiem do Uchwały Nr 288/5679/21 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030:
„pkt V. 2: O terminie zgłoszenia oferty decyduje:
 - data nadania pocztowego, w przypadku przesłania na adres korespondencyjny: Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Rzeszowie, ul. Hetmańska 9, 35 – 045 Rzeszów (z dopiskiem na kopercie: „Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030”);
 - data nadania za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej na platformie ePUAP. Dokumenty elektroniczne muszą być podpisane ważnym, kwalifikowanym podpisem cyfrowym lub profilem zaufanym (w tytule pisma należy wpisać: „Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030”);
 - data wpływu do ROPS w Rzeszowie, w przypadku złożenia osobistego w siedzibie: ul. Hetmańska 9, parter – Portiernia, poniedziałek – piątek, w godz. 7.30 – 15.30 – o ile w dniu dokonywania tej czynności będzie to prawnie dopuszczalne, (sugerowaną formą jest złożenie oferty w zamkniętej kopercie z dopiskiem „ Oferta na konkurs z zakresu Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030” .
3. *„Brak możliwości złożenia oferty na całą pulę środków ogółem: 650 000,00 zł”:*
 - „pkt II. 1 Na realizację wszystkich zadań w ramach konkursu planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości: 650 000,00 zł, w tym:

1.1. na zadania inwestycyjne zawarte w celu szczegółowym 1 – tj. *Profilaktyka i ograniczanie skutków niepełnosprawności poprzez wzrost efektywności wsparcia w zakresie rehabilitacji* (zadanie 8 tj. Likwidacja barier i wspieranie dostępności architektonicznej, cyfrowej i informacyjno – komunikacyjnej w obiektach infrastruktury społecznej, służącej świadczeniu usług rehabilitacyjno/opiekuńczych dla osób z niepełnosprawnościami i zadanie 9 tj. Wspieranie modernizacji, rozbudowy i budowy obiektów służących rehabilitacji) – 300 000,00 zł,

1.2. pozostałe zadania: 350 000,00 zł,

2. Minimalna kwota dotacji wynosi:

2.1. dla zadań inwestycyjnych zawartych w celu szczegółowym 1 (zadanie 8 i zadanie 9) – 50 000,00 zł,

2.2. dla pozostałych zadań: 11 000,00 zł,

3. Maksymalna kwota dotacji wynosi:

3.1. dla zadań inwestycyjnych zawartych w celu szczegółowym 1 (zadanie 8 i zadanie 9) – 300 000,00 zł,

3.2. dla pozostałych zadań: 40 000,00 zł”.

4. *„Możliwość złożenia oferty bez wkładu własnego”:*

- „pkt III. 2.4 Wymagany wkład podmiotu w realizację zadania musi stanowić co najmniej 10 % wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotów minimum 5 % wartości dotacji (środki finansowe własne, świadczenia pieniężne od odbiorców zadania publicznego), pozostały wkład może być niefinansowy. Wyjątek stanowi wkład podmiotu w realizację zadań inwestycyjnych zawartych w celu szczegółowym 1 – zadanie 8 lub zadanie 9, który w tym wypadku musi stanowić co najmniej 20% wartości dotacji, w tym wkład finansowy podmiotu minimum 10% wartości dotacji”.

5. *„Zasady konkursu wbrew prawu narzucają określone lokalizacje do realizacji zadania”:*

- „pkt III. 2.2 Realizowane zadanie musi obejmować zasięgiem terytorium minimum dwa powiaty z terenu województwa podkarpackiego tj. działania nakierowane na beneficjentów z minimum dwóch powiatów województwa podkarpackiego.

2.3 Miejscem realizacji zadania jest teren województwa podkarpackiego”.

Podsumowując, po dokonaniu analizy całości dokumentacji zgromadzonej w sprawie wniesionych przez skarżącego zarzutów, dotyczących skargi na działania Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w zakresie ogłoszonego w dniu 15 czerwca 2021 r. Uchwałą Nr 288/5679/21 otwartego konkursu ofert na realizację w roku 2021 zadań publicznych Województwa Podkarpackiego w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikających z Wojewódzkiego Programu na Rzecz Wyrównywania Szans Osób Niepełnosprawnych i Przeciwdziałania Ich Wykluczeniu Społecznemu na lata 2021 – 2030, uznać należy przedmiotową skargę za niezasadną.