

UCHWAŁA Nr 316 / 6287 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 września 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0019/17 pn. „Rozwój Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Dubiecko, Gminy Krzywca, Gminy Miejskiej Dynów i Gminy Bircza”, realizowanego przez Gminę Dubiecko, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 poz. 1668, z 2021 r. poz. 1038), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. uchwałą nr 452/9442/18 z dnia 10 lipca 2018 r., uchwałą nr 485/10258/18 z dnia 23 października 2018 r., uchwałą nr 3/44/18 z dnia 27 listopada 2018 r., uchwałą nr 62 / 1518 / 19 z dnia 16 lipca 2019 r., uchwałą nr 63 / 1575 / 19 z dnia 23 lipca 2019 r. uchwałą nr 69 / 1810 /19 z dnia 27 sierpnia 2019 r., uchwałą nr 75/1958/19 z dnia 17 września 2019 r., uchwałą nr 199 / 4051 / 20 z dnia 15 września 2020 r. oraz uchwałą nr 246/4850/21 z dnia 20 stycznia 2021 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 15 marca 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0019/17, pn. „Rozwój Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Dubiecko, Gminy Krzywca, Gminy Miejskiej Dynów i Gminy Bircza”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0019/17, pn. „Rozwój Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Dubiecko, Gminy Krzywca, Gminy Miejskiej Dynów i Gminy Bircza”, realizowany przez Gminę Dubiecko został wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej w dniu 27 sierpnia 2019 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu podpisana została 27 września 2019 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 11 972 635,89 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 10 962 442,91 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 318 076,45 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 2 654 559,44 zł.

Dotychczas w ramach projektu nie zostało wypłacone dofinansowanie.

Realizacja projektu wg umowy o dofinansowanie planowana była w okresie od 7 października 2019 r. do 24 września 2021 r. Zgodnie z uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 sierpnia 2019 r. zakończenie realizacji projektów – złożenie wniosku o płatność końcową - powinno nastąpić w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego po tym, w którym została zawarta umowa o dofinansowanie (przy czym termin ten nie może być późniejszy niż 31 grudnia 2021 r.).

W korespondencji z dnia 3 sierpnia 2021 r. Gmina zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 20 kwietnia 2022 r., uzasadniając swoją prośbę wnioskami wykonawców o wydłużenie terminu realizacji zamówienia w związku z przedłużoną procedurą przetargową. Beneficjent poinformował, że realizacja poszczególnych umów z wykonawcami powinna zakończyć się odpowiednio:

- do 17 stycznia 2022 r. – kolektory słoneczne, fotowoltaika,
- do 15 października 2021 r. – pompy ciepła i kotły.

Ponadto Beneficjent wyjaśnił, że wnioskowany termin wydłużenia realizacji projektu do dnia 20 kwietnia 2022 r. jest okresem z marginesem bezpieczeństwa na wypadek nieprzewidzianych okoliczności, np. obostrzeń z powodu pandemii Covid-19. Gmina zapewniła, że po zakończeniu przez wykonawców realizacji poszczególnych części zamówienia niezwłocznie przystąpi do końcowego rozliczenia projektu.

W odpowiedzi na ww. korespondencję Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poprosił o ponowne wnikliwe przeanalizowanie

proponowanego terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Beneficjent pismem z dnia 12 sierpnia 2021 r. poinformował, iż po analizie harmonogramu planowanych działań, uwzględniających proces odbiorów wykonanych instalacji i wykonanie ewentualnych poprawek zgłoszonych w trakcie odbiorów oraz czas na przygotowanie wniosku o płatność końcową, wnioskuje o wydłużenie terminu realizacji projektu do 15 marca 2022 r.

Ponadto w piśmie z dnia 9 września br. Beneficjent wyjaśnił, iż przyczyną przekroczenia 96 dniowego terminu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego były wnoszone przez Wykonawców odwołania do KIO, odległe terminy rozpraw z powodu pandemii COVID 19, liczne odpowiedzi udzielane potencjalnym wykonawcom oraz przedłużanie terminu związania z ofertą przez jedną z firm w wyniku czego Beneficjent dwukrotnie wzywał wykonawcę do podpisania umowy.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO potwierdził, iż ww. zmiana terminów nie narusza zapisów art. 144 ustawy Pzp.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

„W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Dubiecko wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 15 marca 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0019/17, pn. „Rozwój Odnawialnych Źródeł Energii na terenie Gminy Dubiecko, Gminy Krzywca, Gminy Miejskiej Dynów i Gminy Bircza”.