

UCHWAŁA Nr 316 / 6288 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 września 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowem”, realizowanego przez Powiat Niżański w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 poz. 1668 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r., w związku z uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020 oraz w związku z Uchwałą nr 413/8639/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020, Uchwałą nr 3/64/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 listopada 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowem”, realizowanego przez Powiat Niżański w ramach RPO

WP na lata 2014-2020, Uchwałą nr 35/867/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 2 kwietnia 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowie”, realizowanego przez Powiat Niżański w ramach RPO WP na lata 2014-2020 oraz w związku z Uchwałą nr 115/2721/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowie”, realizowanego przez Powiat Niżański w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 lipca 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0109/16, pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowie” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 13 września 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Powiatu Niżańskiego nr RPPK.03.02.00-18-0109/16 pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków szkół Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku i Zespołu Szkół w Jeżowie”.

Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 14 listopada 2016 r. Aktualnie na podstawie „modyfikacji” projektu z dnia 13 lipca 2021 r. budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 2 735 678,18 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 218 964,83 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 886 120,07 zł,

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 47 777,04 zł.

Zgodnie z regulaminem konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) do 31 grudnia 2017 r.

Projekt pierwotnie miał być realizowany w terminie od 31 marca 2016 r. do 15 grudnia 2017 r., co było zgodne z zapisami regulaminu konkursu.

Na prośbę Beneficjenta Zarząd Województwa Podkarpackiego czterokrotnie wyrażał zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu tj.:

- Uchwałą z dnia 27 marca 2018 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2018 r., co spowodowane było rozwiązaniem umowy z wykonawcą na roboty budowlane w budynku RCEZ w Nisku i koniecznością ponownego wyłonienia wykonawcy. Umowa z nowym wykonawcą prac budowlanych została podpisana 21 czerwca 2018 r.
- Uchwałą z dnia 27 listopada 2018 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. ze względu na rozwiązanie umowy z pierwotnym wykonawcą robót i toczącymi się postępowaniami sądowymi oraz problemami z rozliczeniem wykonanych prac z podwykonawcami.
- Uchwałą z dnia 2 kwietnia 2019 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. ze względu na nadal toczące się postępowania sądowe oraz problemy z rozliczeniem wykonanych prac z podwykonawcami.
- Uchwałą z dnia 21 stycznia 2020 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2020 r. ze względu na toczące się postępowanie ugodowe z podwykonawcą robót w budynku RCEZ w Nisku i związany z tym brak możliwości rozliczenia projektu.

Pismami z dnia 23 czerwca 2020 r., 19 października 2020 r. oraz 9 grudnia 2020 r. z uwagi na przedłużające się postępowanie sądowe w sprawie ugody z podwykonawcą, Beneficjent zwracał się z kolejnymi prośbami o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu. Ugoda sądowa została zawarta 11 grudnia 2020 r. W związku z koniecznością uprawomocnienia się ugody oraz czasem potrzebnym na przygotowanie dokumentów związanych z rozliczeniem projektu w tym konieczność przyporządkowania wydatków do wykonanych przez podwykonawców robót, złożenie wniosku o płatność końcową nastąpiło w dniu 30 lipca 2021 r. Wniosek o płatność końcową uwzględnia wydatki związane z robotami budowlanymi oraz inspektorem nadzoru.

Ponadto pismem z dnia 24 sierpnia 2021 r. (w związku z ponowną weryfikacją kwalifikowalności wydatków w projekcie) Beneficjent zwrócił się z prośbą o zmianę wartości wydatków kwalifikowalnych i przywrócenie części dofinansowania z EFRR tj. kwoty 82 868,83 zł., która to została błędnie pomniejszona przez Beneficjenta we wniosku o dofinansowanie z dnia 16 czerwca 2021 r. Przywrócenie części dofinansowania nie spowoduje przekroczenia wartości projektu określonej w umowie o dofinansowanie. W opinii Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO możliwe jest przywrócenie ww. kwoty dofinansowania. Jednocześnie limit dostępnych środków z EFRR w ramach działania 3.2 RPO WP pozwala na dokonanie takiej zmiany. Ostatecznie budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu: 2 735 678,18 zł,
- wydatki kwalifikowane: 2 316 457,59 zł,
- dofinansowanie z EFRR : 1 968 988,90 zł,

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.:

„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian

w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia

i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Powiat Niżański wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 lipca 2021 r. i przywrócenie części dofinansowania w projekcie.