

UCHWAŁA Nr 342 / 6716 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Laszki*
na lata 2021-2030.

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Laszki na lata 2021-2030 w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch - Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 8 listopada 2021 r., znak RGR.VI.061.1.2021, Pan Stanisław Gonciarz – Wójt Gminy Laszki wystąpił o wydanie opinii w trybie art. 10f ust. 2 u.s.g. dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Laszki na lata 2021-2030 (SRG)*. Pismo zawierające link do projektu *SRG* wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 15 listopada 2021 r.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Laszki na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, cele szczegółowe oraz planowane w ich ramach kierunki działań zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.1 oraz 2.4 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele szczegółowe 1.1 oraz 2.1 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się cele szczegółowe 1.4 oraz 2.5 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.3 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 2.1 SRG.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.5 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 1.4, 1.5 oraz 2.1 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.2 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.3 oraz 3.5 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 3.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 2.5 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 1.2, 2.2 oraz 3.5 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 3.5 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.3 oraz 3.5 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu
W priorytet wpisuje się cel szczegółowy 1.2 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.3 oraz 2.5 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.4, 3.1, 3.3 oraz 3.4 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców
W priorytet wpisują się cele szczegółowe 3.2 oraz 3.4 SRG

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się cele szczegółowe 2.2, 2.4, oraz 3.5 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele szczegółowe 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 3.4 oraz 3.5 SRG.

Przedłożony dokument został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i ust. 4. u.s.g. Dokument zawiera cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, cele szczegółowe oraz kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, system realizacji strategii, ramy finansowe i źródła finansowania. Jednakże ma braki formalne dotyczące identyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) wpisujących się *SRWP 2030*. W SRG błędnie przyporządkowano nazwy regionalnych OSI. Mając na uwadze powyższe SRG powinna wskazać OSI regionalne, w które wpisuje się Gmina Laszki oraz zakładane w ich ramach zadania dedykowane w *SRWP 2030* tj. Priorytet 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju*, kierunek działania 7.3.1. *Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie*, kierunek działania 7.3.3. *Rozwój i wspieranie obszaru gmin „Błękitnego Sanu”*, a także Priorytet 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*, kierunek działania 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, kierunek działania 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich*, kierunek działania 7.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*, kierunek działania 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej*.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4 u.s.g), został on zaprezentowany w postaci pięciu map (mapy 7-11). Na mapach ujęto takie elementy jak: sieć osadnicza, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne, w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną i inne ważne z punktu widzenia gminy. W przedstawionym modelu nie przedstawiono powiązań infrastrukturalnych w zakresie sieci elektroenergetycznych (linia wysokiego napięcia 110kV). Dodatkowo, przeanalizowania wymaga zasadność zaznaczenia we wspomnianym modelu dwóch cmentarzy wojennych (mapa 9) o niewielkiej powierzchni.

Opiniowany dokument wykazuje także braki w zakresie prezentacji elementów diagnostycznych wpływających na spójność dokumentu tj. m.in.: brak jednostek w sporządzonych wykresach (przykładowo wykres nr 2 *Stan ludności w gminie Laszki*

na przestrzeni lat 2016-2020), brak odwołania w tekście do tabeli w części diagnostycznej (rozdział 4 *Analiza trendów zewnętrznych – zjawiska i procesy*), błędna numeracja map. Dodatkowo, w części kierunkowej, w celach szczegółowych przedstawiane są niejednoznaczne zapisy, które wymagają ukierunkowania np.: cel szczegółowy 3.1, działanie *Rozwój terenów inwestycyjnych przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną - utworzenie stref zabudowy mieszkaniowej wraz z uzbrojeniem terenu*. Na podstawie przywołanego zapisu trudno jest rozstrzygnąć, czy cel zakłada powstawanie terenów inwestycyjnych czy koncentrację na zabudowie mieszkaniowej.

W rozdziale 9.4 *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie*, nawiązano do planów ochrony parków krajobrazowych, podczas gdy na obszarze gminy Laszki nie ma takiej formy ochrony przyrody.

Uspójnienia wymagają również zapisy rozdziału 10.1 *Wdrażanie zapisów Strategii* (str. 161). Na początku rozdziału wskazano, iż za koordynację prac nad raportem odpowiada Zastępca Wójta, a kolejne zapisy wskazują już na Wójta. Ponadto należy podkreślić, iż w obecnej strukturze organizacyjnej gminy, gmina Laszki nie posiada Zastępcy Wójta. Dodatkowo, wskazane są dwa elementy systemu monitoringu, co czyni układ nieczytelny tj. podstawą systemu monitorowania są raporty monitoringowe bądź sprawozdania. W rozdziale umieszczono również zestaw mierników, będących odzwierciedleniem zmian poziomu życia na terenie gminy, które nie są uwzględnione w części wskaźnikowej. Rekomenduje się zatem, przeniesienie ich do części kierunkowej, gdzie umieszczone zostały wskaźniki oraz ich wartości bazowe i docelowe w roku 2030.

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne wpływające na przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *SRWP 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Laszki na lata 2021-2030*. W związku z powyższym rekomenduje się uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 i ust. 4 u.s.g) oraz usunięcie niespójności w toku dalszego procedowania, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu *SRG*.