

UCHWAŁA Nr 347 / 6895 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminów realizacji projektu nr RPPK.04.01.00-18-0002/18 pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 1” oraz projektu nr RPPK.04.01.00-18-0003/18, pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 2”, realizowanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- Uchwały nr 38/970/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń, typ projektu 2 Realizacja inwestycji mających na celu ochronę obszarów ze średnim ryzykiem powodziowym i typ projektu 3 Rozbudowa istniejącego regionalnego systemu wczesnego ostrzegania i prognozowania zagrożeń, w szczególności powodzi RPO WP na lata 2014-2020,
- Uchwały nr 67/1772/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 sierpnia 2019 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.1 Zapobieganie i zwalczanie zagrożeń, typ projektu 2 Realizacja inwestycji mających na celu ochronę obszarów ze średnim ryzykiem powodziowym oraz zmiany Uchwały nr 38/970/19 z dnia 16 kwietnia 2019 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 17 grudnia 2021 r., terminów zakończenia realizacji projektów:

- 1) nr RPPK.04.01.00-18-0002/18 pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 1”,
- 2) nr RPPK.04.01.00-18-0003/18 pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 2”.

realizowanych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 16 kwietnia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 38/970/19 wybrał do dofinansowania projekt nr RPPK.04.01.00-18-0002/18 pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 1”. Natomiast uchwałą nr 67/1772/19 dnia 19 sierpnia 2019 r. wybrany do dofinansowania z listy rezerwowej został projekt nr RPPK.04.01.00-18-0003/18, pn. „Trześniówka VII – rozbudowa prawego wału rzeki Trześniówka w km 0+000-7+678 na terenie m. Zalesie Gorzyckie i Trześń, gm. Gorzyce oraz na terenie m. Tarnobrzeg - etap 2”.

Umowa na dofinansowanie projektu nr RPPK.04.01.00-18-0002/18 została podpisana w dniu 26 listopada 2019 r. z terminem zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2021 r.

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 16 118 574,14 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 15 716 446,81 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 13 358 979,79 zł,
- 4) wkład własny wynosi 2 759 594,35 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 12 068 529,11 zł.

Umowa na dofinansowanie projektu nr RPPK.04.01.00-18-0003/18 została podpisana w dniu 28 listopada 2019 r. z terminem zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2021 r.

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 6 146 343,51 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 5 865 530,65 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 4 985 701,05 zł,
- 4) wkład własny wynosi 1 160 642,46 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 4 305 778,12 zł.

Przyjęte przez beneficjenta terminy zakończenia realizacji projektów były zgodne z zapisami *Regulaminu konkursu*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek

o płatność końcową) do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego, w którym zawarta została umowa o dofinansowanie. W związku z tym, iż umowy zostały podpisane w listopadzie 2019 r., to 24-ro miesięczny termin realizacji tych projektów upłynął 30 listopada 2021 r.

Pismem z dnia 25 listopada 2021 r., znak RZ.RPI.542.4.43.JRP6.2021 Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie zwróciło się z prośbą o przesunięcie terminów zakończenia realizacji ww. projektów do 17 grudnia 2021 r. Zaproponowane przez beneficjenta terminy zakończenia wykraczają o 17 dni poza termin ustalony w Regulaminie konkursu. Prośba beneficjenta o wydłużenie terminu została skierowana jednocześnie w odniesieniu do ww. dwóch projektów, gdyż główne zadania w ww. projektach (tj. roboty budowlano-montażowe) wykonywane są przez jednego wykonawcę, na podstawie jednej umowy o roboty budowlane oraz w oparciu o wspólną dokumentację techniczną i wspólne decyzje administracyjne. Zgodnie z umową o roboty budowlane termin zakończenia realizacji robót budowlanych został wyznaczony na 29 października 2021 r.

Zgodnie z informacjami podanymi przez beneficjenta w trakcie realizacji robót budowlanych Wykonawca odkrył miejsca występowania szczątków ludzkich. W konsekwencji Podkarpacki Wojewódzki Konserwator Zabytków nakazał przeprowadzenie ratowniczych sondażowych badań archeologicznych. Podczas prowadzonych badań archeologicznych natrafiono na szczątki ludzkie pochowane w grobie masowym pochodzącym z czasów epidemii lub działań wojennych. Zaistniała okoliczność według beneficjenta spowodowała, iż roboty w rejonie badań nie mogły być zrealizowane w zaplanowanym terminie. W związku z tym termin zakończenia realizacji robót budowlanych został przesunięty do 29 listopada 2021 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał wprowadzone wydłużenie terminu realizacji robót budowlanych za zmianę zgodną z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pismem z dnia 17 grudnia 2021 r. beneficjent poinformował, iż wszystkie wydatki w ramach obydwu projektów zostały zapłacone do 17 grudnia 2021 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww.

wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonym piśmie argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektów do dnia 17 grudnia 2021 r.